

1. számú előterjesztés

Minősített többség – rendelettervezet
Egyszerű többség – határozati javaslat

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2014. szeptember 29-i rendkívüli ülésére

Tárgy: A szociális ellátások megállapításáról, folyósításának és ellenőrzésének szabályairól szóló 21/2006. (V.1.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Hatósági Iroda

Tárgyalta: Bizottsági tárgyalás nélkül javasolt napirendre venni

Tanácskozási joggal meghívott: Vida Tamás ügyvezető, Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A szociális ellátások megállapításáról, folyósításának és ellenőrzésének szabályairól szóló 21/2006. (V. 1.) önkormányzati rendelet módosítását a „Start-munkaprogram” keretében megtermelt termények felosztásának szabályozása miatt indítványozom sürgősségi jelleggel.

Városunkban már évek óta működik a startmunka mintaprogram mezőgazdasági része. Ennek országosan deklarált célja az, hogy a megtermelt zöldség és gyümölcs biztosítsa az önkormányzati intézmények és a település közfeladatainak ellátását (pl. közétkeztetés), valamint a többletermékek esetleges feldolgozását, értékesítését. A termelést a közfoglalkoztatottak bevonásával a Dombóvári Város-és Lakásgazdálkodási NKft. végzi az önkormányzat által rendelkezésére bocsátott gunarasi szántóterületen. A termőföldet az önkormányzat haszonkölcsön szerződéssel biztosította az NKft. részére a START közfoglalkoztatási mintaprojekt keretében megvalósuló mezőgazdasági program végrehajtása érdekében. A szerződés értelmében az ingatlan művelésének költségei és az ingatlan terhei a kölcsönvevőt terhelik, valamint a hasznai a kölcsönvevőt illetik a birtokbaadástól kezdve. Az NKft. jelenleg 2015. február 28-ig szóló szerződéssel rendelkezik a mezőgazdasági munkaprogramra és az annak keretében történő foglalkoztatásra.

A dombóvári képviselő-testület 2012 májusában (191/2012.(V.24.) Kt. határozat) hatalmazta fel az NKft.-t arra, hogy a megtermelt terményekből (burgonya, vöröshagyma, fokhagyma) értékesítsen, illetve a „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ bevonásával a termények általa meghatározott hányadát szociális alapon ossza ki. A döntésben a képviselő-testület felkérte az intézményvezetőt a szociális juttatás jogosultsági feltételeinek egységes szempontrendszer alapján történő meghatározására, továbbá felkérte az intézményvezetőt és az ügyvezetőt arra, hogy együttműködési megállapodásban rögzítsék a termény szociális alapon történő elosztásának végrehajtási feltételeit. A két szervezet között megállapodás csak annyit tartalmaz, hogy a családsegítő szolgálat vállalja, miszerint segíti a megtermelt zöldségek szétosztását a családsegítő szolgálat által nyilvántartott rászoruló családok között. **Megítélésem szerint ezzel nem került végrehajtásra a testület döntése, az elosztás feltételei nincsenek kidolgozva.**

A 2012-es előterjesztésben az alábbiak szerepeltek indokként, hogy miért a cégre bizzuk a kiosztást:

„A termény elosztása azonban az arra rászorulóknak elsősorban megélhetést segítő támogatást jelentene és nem a gazdálkodásukat segítené, hiszen nem minden rászoruló család rendelkezik gazdálkodásra alkalmas területtel, kerttel. A felosztásra kerülő termény mennyisége, annak pontos beérési ideje, betakarítása és ebből adódóan a kiosztás ideje nagyban függ a külső tényezőktől. Mivel a tényleges mennyiség és konkrét kiosztási határidő előre nem tervezhető ezért nem célszerű a termények szociális elosztására vonatkozó szabályokat az önkormányzat rendeletében rögzíteni.”

Sajnálatos módon 2012 óta nincsenek rögzítve azok a feltételek, amelyek alapján a megtermelt zöldségek kiosztásra kerülnek, így csak az a megoldás marad, hogy önkormányzati rendeletben rögzítsük a feltételeket. Ennek értelmében javaslok a szociális ellátások megállapításáról, folyósításának és ellenőrzésének szabályairól szóló 21/2006. (V. 1.) önkormányzati rendelet módosítását, miszerint önkormányzati segélyként ossza ki az önkormányzat a termények nem értékesített részét, a juttatásról pedig a **Humán Bizottság** hozna döntést. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény értelmében természetbeni ellátás különösen az Erzsébet-utalvány, az élelmiszer, a tüzelősegély, a tankönyv- és tanszervásárlás támogatása, a tandíj, a közüzemi díjak, illetve a gyermekintézmények térítési díjának kifizetéséhez nyújtott, valamint a családi szükségletek kielégítését szolgáló, gazdálkodást segítő támogatás.

Ezzel az is egyértelművé válna, hogy a termények átadása után nem keletkezik adó-, vagy járulékfizetési kötelezettség. A személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény 69. §-a rendelkezik a béren kívüli juttatásnak nem minősülő egyes meghatározott juttatásokról. A juttatások esetében jövedelemnek minősül a juttatás értéke, ingyenesen vagy kedvezményesen juttatott termék, szolgáltatás esetén annak szokásos piaci értéke, illetőleg abból az a rész, amelyet a magánszemély nem köteles megfizetni. A kifizetőt terhelő adó alapja az előzők szerinti jövedelem 1,19 szerese. A személyi jövedelemadó mértéke 16%. Az egészségügyi hozzájárulásról szóló 1998. évi LXVI. törvény 3. § (1) bekezdése alapján a kifizető 27 százalékos mértékű egészségügyi hozzájárulást fizet az adóévben juttatott, a személyi jövedelemadóról szóló törvény szerinti egyes meghatározott juttatások adóalapként meghatározott összege után. Az egészségügyi hozzájárulást nem pénzbeli juttatás esetén is meg kell fizetni. Az ingyenes termékátadást az általános forgalmi adóról szóló 2007. évi CXXVII. törvény 11. § (1) bekezdése is szabályozza, ellenérték fejében teljesített termékértékesítésnek számít az is, ha az adóalany a terméket vállalkozásából véglegesen kivonva más tulajdonába ingyenesen átengedi, feltéve, hogy a termék vagy annak alkotórészeinek szerzéséhez kapcsolódóan az adóalanyt egészben vagy részben adólevonási jog illette meg. Nem minősül ellenérték fejében teljesített termékértékesítésnek a közcélú adomány, illetve ha az adóalany – vállalkozásának céljára tekintettel – más tulajdonába ingyenesen enged át árumintát és kis értékű (5000 Ft) terméket. A személyi adóról szóló törvény 1. számú melléklete alapján a szociális és más ellátások közül **adómentes a helyi önkormányzat által nyújtott szociális segély.**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Az önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Szabályozott mederben történne a terményosztás egyértelműen tisztázott feltételek szerint.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt, illetve egészségügyi hatásai nincsenek.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Adminisztratív terheket befolyásoló érdemi hatása nincs.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szabályozás alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek biztosítottak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Amennyiben nem kerül elfogadásra a rendeletmódosítás, akkor továbbra sem lesz megnyugtatóan rendezve, hogy ki részesül a közfoglalkoztatás révén megtermelt terményekből.

A fentiekkel összefüggésben javasolom, hogy vonjuk vissza az NKft. részére adott azon felhatalmazást, hogy kioszthassa a terményeket, illetve indokoltnak látom, hogy egy részletes és hosszú távra szóló együttműködési megállapodást kössünk az NKft.-vel a közfoglalkoztatások kapcsán.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az alábbi határozati javaslat és rendeletmódosítás elfogadására.

Határozati javaslat

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 191/2012.(V.24.) Kt. határozatát visszavonja.
2. A Képviselő-testület hozzájárul, hogy önkormányzati közfeladatok ellátásához kapcsolódóan a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nonprofit Kft. közfoglalkoztatási programokban – beleértve a Start-munkaprogramot is – vegyen részt, azokra pályázatot, igényt nyújtson be és azokat lebonyolítsa. A Képviselő-testület a közfoglalkoztatási programokhoz évente az önkormányzat költségvetésében erre a célra elkülönített összeggel járul hozzá.
3. A Képviselő-testület a 2. ponthoz kapcsolódóan együttműködési megállapodásban kívánja rendezni, hogy a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nonprofit Kft. az általa ellátott közfeladatokhoz kapcsolódóan milyen feladatokhoz vesz igénybe közfoglalkoztatást, és annak segítségével hogyan látja el a feladatot. A Képviselő-testület ez együttműködési megállapodás jóváhagyását a Humán Bizottságra bízta.
4. A Képviselő-testülete felhatalmazza a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.-t a Start-munkaprogram keretében megtermelt zöldségek 3. pont szerinti együttműködési megállapodásban meghatározott hányadának értékesítésére, azzal, hogy az abból származó bevételt a startmunka mintaprogram során felmerülő költségekre, illetve a program fejlesztését célzó beruházások költségeinek finanszírozására kell fordítania. A Képviselő-testület a Start-munkaprogram keretében megtermelt zöldségek nem értékesített hányadát önkormányzati segélyként kívánja az arra rászorulóknak részére biztosítani, ezért annak átadására kötelezi az NKft.-t.

Határidő: 2014. október 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Hatósági Iroda
Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.

Szabó Loránd
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2014. (...) önkormányzati rendelete
a szociális ellátások megállapításáról, folyósításának és ellenőrzésének
szabályairól szóló 21/2006. (V.1.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés g) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A szociális ellátások megállapításáról, folyósításának és ellenőrzésének szabályairól szóló 21/2006. (V.1.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

*„(1) A képviselő-testület a 3. § (1) bekezdés a) és c) pontja, valamint a 3. § (2) bekezdés a)-e) pontja szerinti pénzbeli és természetbeni ellátásokkal kapcsolatos hatásköröket a polgármesterre ruházza át azzal, hogy a **Start-munkaprogram keretében megtermelt termény formájában biztosított önkormányzati segély nyújtásáról a Humán Bizottság hoz döntést.**”*

2. §

(1) A Rendelet 11. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

*„(1) Az önkormányzat készpénzben, illetve – a (2) bekezdés c) pontjában meghatározott esetben – természetbeni ellátásként Erzsébet-utalvány vagy **Start-munkaprogram keretében megtermelt termény formájában** nyújtott önkormányzati segélyben részesítheti azokat a személyeket, akik önmaguk, illetve családjuk életfenntartásáról nem tudnak gondoskodni, vagy – a (3) bekezdésben meghatározott – alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadások, vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak.”*

(2) A Rendelet 11. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(5) Készpénzben és Erzsébet-utalvány formájában önkormányzati segély a szociálisan rászorult családnak egy naptári évben legfeljebb négy alkalommal adható. Az első és második alkalommal 5 000.-Ft összegű, a harmadik és a negyedik alkalommal 4 000.-Ft összegű önkormányzati segély állapítható meg.”

(3) A Rendelet 11. §-a a következő (5a) bekezdéssel egészül ki:

„(5a) Önkormányzati segély Start-munkaprogram keretében megtermelt termék – elsősorban fokhagyma, vöröshagyma és burgonya – formájában is nyújtható számbeli korlátozás nélkül az adott termék betakarítási időszakában a rendelkezésre álló mennyiség erejéig az erre irányuló kérelem esetén. „

3. §

Ez a rendelet 2014. október 1-jén lép hatályba, és az azt követő napon hatályát veszti.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Letenyei Róbert
jegyző