

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. december 14-i rendes ülésére

Tárgy: A hulladékgazdálkodási közszolgáltatással kapcsolatos feladatok ellátása
2018. január 1-től

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Városüzemeltetési Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Bíró Péter ügyvezető, Dél-Kom Nonprofit Kft.

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Kocsis Krisztina irodavezető, Városüzemeltetési Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Jelen előterjesztés tárgyalásával a képviselő-testület egy hosszú, bizonytalansággal teli folyamat végéhez ért. A Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. (továbbiakban: NHKV) 2017. április 3-án kelt levelében vonta vissza azonnali hatállyal az ÖKO-DOMBÓ Nonprofit Kft. megfelelőségi véleményét. A visszavonás oka az volt, hogy Dombóvár városában a hulladékgazdálkodási közszolgáltató méret alapján nem felel meg az előírt rendezési elveknek. A döntés következményeként a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatokat a két település tulajdonában álló közszolgáltató a továbbiakban nem láthatta el.

Ezek értelmében 2017. május 1. napjától az önkormányzatnak gondoskodni kellett a hulladékgazdálkodási feladatok ellátásáról, illetve ki kellett jelölnie azt a szervet, vagy társaságot, aki ellátja ezen feladatot.

A képviselő-testület még az ÖKO-DOMBÓ Nonprofit Kft. megfelelőségi véleményének visszavonása előtt, 122/2017. (III. 30.) Kt. határozatával döntött arról, hogy Dombóvár Város Önkormányzata a hulladékgazdálkodási rendszer, illetve közszolgáltatás fenntarthatósága céljából csatlakozási szándékkal fordul a Kaposmenti Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társuláshoz (továbbiakban: Kaposmenti Társulás).

A Társulási Tanács 2017. május 3-i ülésén döntött Dombóvár Társulásba való felvételéről, amely tagság Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény értelmében november 3-án hatályosult. A Kaposmenti Társuláshoz történő csatlakozással a társulási megállapodás értelmében a megállapodásban meghatározott tagönkormányzatok, köztük önkormányzatunk is a társulásra ruházták át – többek között – a hulladékgazdálkodási rendszer létesítését és működtetését; a hulladékszállító eszközök beszerzését, működtetését és a közszolgáltató kiválasztását is.

A féléves átmeneti időszakban a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására az önkormányzat a Dél-Kom Nonprofit Kft.-t jelölte ki. A céggel kötött szerződés, a bizonytalan jogi helyzetre tekintettel szinte hónapról hónapra került meghosszabbításra, legutóbb november 3-tól december 31-ig.

Az NHKV tavaly november végén tette közzé a hulladékgazdálkodási régiók területi kialakításáról szóló ajánlásait. A hulladékgazdálkodási rendszer átalakításának célja egységes, nullszaldós, nonprofit közszolgáltatás megvalósítása, a szolgáltatási területenként számos tekintetben (egyebek között a szolgáltatási díjak mértéke, a szolgáltatás műszaki tartalma, üzemeltetési mutatói, stb.) megmutatkozó eltérések kiegyenlítése.

Az NHKV által közzétett „térkép” tehát ajánlás, vagyis az önkormányzatok, élve önrendelkezési jogaikkal, szabadon dönthetnek arról, hogy tagjai kívánják-e lenni egy adott társulásnak, vagy sem. Időközben a Kaposmenti Társulással, a Mecsek-Dráva Hulladékgazdálkodási Önkormányzati Társulással (továbbiakban: Mecsek-Dráva

Társulás), valamint az NHKV-val folytatott írásos, és személyes egyeztetések nem tisztázták azt a kérdéskört, amely az önkormányzat Mecsek-Dráva Társulás felé fennálló kötelezettségeiről szól.

A Nemzeti Fejlesztési Minisztérium Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Programokért Felelős Helyettes Államtitkára, dr. Nemcsok Dénes Sándor írásban arról tájékoztatta az önkormányzatot, hogy a Mecsek-Dráva Társulás által megvalósított KEOP projekt területének megváltoztatását, illetve az üzemeltetési feltételek módosítását az EU Bizottságnak jelenteni, adott esetben jóváhagyatni kell. Az államtitkári levél arra is kitért, hogy *„amennyiben a tervezett integráció csak az üzemeltetők működésének területi adottságait változtatja meg, de a projektterületen keletkező hulladékmennyiségek az eredeti tervekben foglaltak szerint, az eredetileg meghatározott eszközökkel, és létesítményekben kerülnek feldolgozásra, ebben az esetben nem szükséges a műszaki tartalom módosítása. Amennyiben a projektterületen a keletkező hulladékok más módon kerülnek gyűjtésre, kezelésre, adott esetben a hulladékok más projektek létesítményeiben vagy projekteken kívüli létesítményekben kerülnek feldolgozásra, kezelésre (a hulladék kilép a projekt területéről, egyes eszközök vagy létesítmények kihasználtsága lényegesen megváltozik), a projekt kedvezményezetteknek számolniuk kell a műszaki tartalom módosulásából származó összes jogi és gazdasági következménnyel – a meglévő szerződéses kötelezettségek alapján. Nemcsak a kiválás miatt átalakuló projektnek, hanem a befogadó projektnek is számolnia kell a változtatás műszaki, gazdasági és jogi következményeivel.”*

A fentiek alapján az önkormányzat Kaposmenti Társulásban vállalt kötelezettségei alapján a „hulladék útja” megváltozna, amely maga után vonja a Mecsek-Dráva Társulás által kötött támogatási szerződés módosítását, a megvalósíthatósági tanulmány átdolgozását, a költség-haszon elemzés átdolgozását, illetve az EU Bizottság felé történő jelentést, adott esetben jóváhagyást.

A levélben foglaltak egyeztetése érdekében 2017. október 31-én került sor személyes találkozóra a helyettes államtitkár úr, valamint a Mecsek-Dráva Társulás, és a Kaposmenti Társulás képviselőinek jelenlétében. A személyes egyeztetésen elhangzottak kevésbé tükröztek olyan komoly helyzetet, mint amit a megküldött levél tartalmazott, de az írásos tájékoztató levélből eltérő tartalmú, szintén írásos, a szóbeli egyeztetésen elhangzottakat tartalmazó levél államtitkár úrtól nem érkezett. Szintén nem érkezett meg a Mecsek-Dráva Társulástól kért állásfoglalás sem.

A fentiek ellenére a képviselő-testületnek mégis döntenie kell a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás 2018. január 1-től történő ellátásáról.

A feladatot jelenleg ellátó Dél-Kom Nonprofit Kft.-vel jó munkakapcsolat alakult ki, az ÖKO-DOMBÓ Nkft. munkavállalóit – egy személy kivételével – jogfolytonosan átvették, és az önkormányzat időközben részesedést is szerzett a társaságban.

A július 1. óta fennálló jogviszony az elmúlt időszakban három alkalommal került meghosszabbításra, amely bizonytalanságot eredményez a cég működésében.

A Dél-Kom Nonprofit Kft. időközben megszerezte a szükséges engedélyeket a kaposszekcsői hulladékátrakó üzemeltetésére, és a testület a 477/2017. (X. 30.) Kt.

határozatával hozzájárult a Lucza hegyi utcai hulladékgyűjtő udvar Dél-Kom Nonprofit Kft. részére történő bérbeadásához annak érdekében, hogy az általuk történő üzemeltetéshez szükséges hatósági engedélyezési eljárás megindítható legyen. A Dél-Kom Nonprofit Kft. azonban az engedélyezési eljárást még nem indította meg, tekintettel az önkormányzatunkkal kötött közszolgáltatási szerződés bizonytalan sorsára, és az ebből adódó anyagi kárra, ugyanis az eljárás megindítása, az engedély beszerzése többszázézes költségeket von maga után.

Javaslom tehát a Dél-Kom Nonprofit Kft.-vel kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés meghosszabbítását 2019. december 31. napjáig azzal a kikötéssel, hogy amennyiben a szerződés fennállásának időtartama alatt a képviselő-testület más közszolgáltató kijelöléséről dönt, a felek a szerződést közös megegyezéssel negyedév végével megszüntetik. Az önkormányzat vállalja, hogy más közszolgáltató kijelöléséről a negyedév vége előtt legalább 30 nappal tájékoztatja a közszolgáltatót.

A települési hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról szóló 30/2017. (V. 5.) önkormányzati rendelet nem igényel módosítást, tekintve, hogy a Dél-Kom Nonprofit Kft. július 1-je óta rendeletben kijelölt közszolgáltató.

A fentiek alapján kérem az alábbi határozati javaslatok elfogadását.

Határozati javaslat
a Dél-Kom Nonprofit Kft.-vel kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés meghosszabbításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2018. január 1. napjától 2019. december 31. napjáig a Dél-Kom Nonprofit Kft.-t jelöli ki közszolgáltatónak a Dombóvár város közigazgatási területén végzendő hulladékgazdálkodással kapcsolatos feladatok ellátására.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a Dél-Kom Nonprofit Kft.-vel kötött közszolgáltatási szerződés időtartamának 2019. december 31. napjáig történő meghosszabbítására irányuló szerződés-módosítást aláírja. A Képviselő-testület elrendeli, hogy a szerződésben kerüljön rögzítésre, hogy amennyiben a szerződés fennállásának időtartama alatt a Képviselő-testület más közszolgáltató kijelöléséről dönt, a felek a szerződést közös megegyezéssel negyedév végével megszüntetik azzal, hogy az önkormányzat vállalja, hogy más közszolgáltató kijelöléséről a negyedév vége előtt legalább 30 nappal tájékoztatja a közszolgáltatót.

Határidő: 2017. december 31. – a szerződés aláírására

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Városüzemeltetési Iroda

Szabó Loránd
polgármester