

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2018. március 1-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Kártérítési igény benyújtása a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében benyújtott és elutasításra került pályázatok előkészítése során keletkezett veszteség miatt

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Polgármesteri és Jegyzői Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

Ilia Anita irodavezető, Polgármesteri és Jegyzői Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Dombóvár Város Önkormányzata 2016. év elejétől számos támogatási kérelem kidolgozásán fáradozott, melyek a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében (továbbiakban: TOP) meghirdetett felhívásokra kerültek benyújtásra. A benyújtott 22 db támogatási kérelem közül **12 db elutasító döntésben részesült**, a második körben, a TOP-1.1.1-16 Ipari parkok, iparterületek fejlesztése című felhívásra beadott pályázat esetében pedig még nem született döntés az Irányító Hatóság részéről.

A Képviselő-testület a pályázatok előkészítési munkálatai és a projektmenedzsmenti feladatok ellátása céljából 355/2015 (VII.23.) határozattal döntött a 100%-os önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság, a **Dombó-Land Térségfejlesztő Kft.** megalapításáról. A pályázati előkészítés során valamennyi támogatási kérelemhez szükséges megvalósíthatósági tanulmányt, koncepciótervet, vázlatteleví tervdokumentációt, üzleti tervet, stb. a cég készítetett el, melyek jelentős költséggel jártak.

Dombóvár Város Önkormányzata a 441/2015 (X.26.) határozatával egy keretmegállapodásban rögzítette fejlesztési célkitűzéseit, melyek projektelőkészítési feladataival a Dombó-Land Kft.-t bízta meg. A projektelőkészítési költségek finanszírozására a cég tagi kölcsönben részesült az önkormányzattól a 55/2016 (II.11.) határozat alapján első ütemben 15 millió Ft, majd a 260/2016. (V.26.) határozat értelmében további 10 millió Ft összegben, mely összegek utalása a következő ütemezés szerint történt:

2016.03.18. – 15 millió Ft

2016. 07.13. – 5 millió Ft

2016. 07.19. – 3 millió Ft

2016. 11.10. – 250.000 Ft

A fentiek értelmében a 25 millió Ft összegű tagi kölcsönből a cég számlájára 23.250.000 Ft kölcsön utalása történt meg.

Ezt követően az önkormányzat a 472/2016 (XII.7) határozatával elrendelte 500.000 Ft pótbefizetést a Dombó-Land Kft. számára. Az önkormányzat még ebben a hónapban az 514/2016. (XII.15.) határozatában felszólította a gazdasági társaság ügyvezetőjét a tagi kölcsönszerződések alapján fennálló tartozás (tagi kölcsön) soron kívüli visszafizetésére, és egyben pótbefizetést rendelt el a cég 2016. évi vesztesége fedezetére pénzbeli vagyoni hozzájárulás formájában 22.750.00 Ft összegben 2016. december 31-i határidővel.

A 2017. évben a gazdasági társaság továbbra is veszteséges volt, ugyanis pályázati döntések nem születtek, a különböző projektelőkészítési dokumentumokba fektetett tőke nem térült meg. Emellett a cégnek bérkifizetési és egyéb működési költségei továbbra is jelentkeztek, ráadásul a saját tőke értéke a törvényben meghatározott 3 millió Ft alá csökkent, ezért a Képviselő-testület 171/2017. (IV.13.) határozata értelmében további 1.400.000 Ft pótbefizetést rendelt el. Ezt követően 2018. február 5-

én a testület elfogadta a cég előkészítéssel kapcsolatos feladatai ellátása tekintetében számla benyújtását 5.400.000 Ft+Áfa értékben. A fenti tételeket tekintve az önkormányzat a 100/%-os tulajdonában álló gazdasági társasága számára **összesen 24.150.000 Ft pótbefizetést nyújtott**, valamint szakértői szolgáltatás igénybevétele alapján **bruttó 6.858.000 Ft ellentételezést fizetett** a cég számára.

A Dombó-Land Kft. számára biztosított pénzbeli hozzájárulás mellett jelentkeznek azok a további kiadások, melyek szintén az előkészítési szakaszban merültek fel Dombóvár Város Önkormányzatának munkaszervezete, a **Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal** költségeként. E tételek összegét a fent részletezett pályázatok kidolgozásában részt vevő munkavállalók munkabére és járulékköltsége, a pályázati dokumentációk nyomtatása és fénymásolása során jelentkezett papír- és nyomtatási költségek, valamint üzemanyag költségek adják. A pályázatok kidolgozása komoly előkészületeket és adatgyűjtést, folyamatos egyeztetést igényelt a tanulmányokat készítő cégekkel, tervezőkkel. Számos esetben helyszíni egyeztetésre is sor került. A reális költség megállapítása érdekében az adott munkavállaló órábéré (munkáltatói járulékkal terhelt) és a ráfordított munkaóra szorzatát vettük.

A pályázatok előkészítésével kapcsolatos munkabér- és járulékköltségek 6.497.704 Ft-ot jelentenek.

A vidéki és budapesti egyeztetések alkalmával a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal tulajdonában lévő Ford S Max típusú személygépkocsi volt használatban, mely üzemanyag költségét a Nemzeti Adó és Vámhivatal hivatalos oldalán megtalálható üzemanyag fogyasztási norma alapján számoltuk a vonatkozó időpontokban érvényben lévő üzemanyag árakkal és a személygépkocsi jellegzetességeivel számolva (hengerűrtartalom és üzemanyag típus szerint). Ezek alapján **100.000 Ft** üzemanyagköltség merült fel és **nagyságrendileg 50.000 forintra tehető a Dombóváron belüli helyszíni bejárások üzemanyag költsége.**

A pályázatok előkészítése során **papír- és nyomtatási költség** is terhelte a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalt. A kiadások számítása során bruttó 25 Ft/oldallal számoltunk fekete-fehér nyomtatással a fénymásoló papírt költségével is számolva. Alapul vettük az elkészült tanulmánytervek oldalszámát, hiszen az ellenőrzés során a munkapéldányok átolvasásához az anyagok több példányban nyomtatásra kerültek, valamint az előkészítés és adatgyűjtés során, valamint az egyeztetéseken alkalmazott munkaanyagok, az együttműködési megállapodások, illetve igényfelmérések kérdőíveinek nyomtatási költségét is. Ez alapján **nagyságrendileg 4000 oldallal számolva 100.000 Ft kiadás merült fel.**

A fenti kiadásokon túlmenően jogi szakértői kiadások is felmerültek. Az elutasító támogatói döntések és a 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásuk rendjéről szóló 272/2014.(XI.5.) Korm. rendeletben rögzített kiválasztási és elbírálási rendszer nem szabályszerű betartása következtében Dombóvár Város Önkormányzata több hatóság és államigazgatási szerv irányába megtette a szükséges lépéseket.

A Képviselő-testület a 241/2017 (V.16.) határozatával az Ignác utca 17. Kft.-t bízta meg a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében meghirdetett és benyújtott támogatási kérelmek elbírálása során tapasztalt szabálytalanságok, valamint Dombóvárt hátrányosan érintő intézkedések elleni jogorvoslatok iránti képviselettel. Erre bruttó 700.000 Ft összegű megbízási szerződés kötött az említett céggel. Ezt követően az elutasító támogatói döntések elleni 12 db kifogás elkészítésére további megbízást kapott az önkormányzattól az Ignác utca 17. Kft. összesen 330.000 Ft+Áfa, bruttó 419.100 Ft értékben. Emellett a Tolna Megyei Kormányhivatal fenti témakörben hozott döntése elleni keresetlevél elkészítésére további 150.000 Ft+Áfa kötelezettségvállalás merült fel. Így összesen a jogi képviseletre 1.309.600 Ft került kifizetésre.

A 12 db elutasított pályázat tekintetében az önkormányzat igen jelentős beruházási értéktől esett el, mely Dombóvárt a többi településsel szemben igen hátrányos megkülönböztetésbe hozta, az itt élők jelentős kárt szenvedtek. **A pályázatok elutasítása során Dombóvár Város Önkormányzata 3.359.369.338 Ft beruházási értéktől esett el.**

A TOP pályázatok elutasításának indokolásaiban cáfolható megállapítások szerepeltek. Mindemellett eljárásjogilag is komoly problémák merültek fel, mivel a bírálathoz – az önkormányzat által megbízott ügyvédek szerint - nem került betartásra a 272/2014 (XI.5.) Korm. rendelet szerinti eljárási rend. Az Önkormányzat mind az eljárásjogi, mind a ténybeli problémákra részletes kifogással élt, melyet - 2 pályázat esetében, ahol még nem érkezett értesítés a benyújtott kifogással kapcsolatban - lényegében azonos szövegezéssel, az elutasításhoz képest változatlan tartalommal a Miniszterelnökség ismét elutasított. A kormányhivatal érdemben nem vizsgálta meg a közgyűlés e tárgykörben véleményünk szerint szabálytalan működését sem. Időközben a sajtóhírek nyomán megismerhetővé vált, hogy országosan több település esetében hasonló a helyzet, nem egyedi esetről van szó. Közigazgatási eljárási rendben további jogorvoslattal nem lehet élni.

Az Önkormányzat számára a fenti igények érvényesítése peres eljárás keretében lehetséges. Szükséges pályázatonként a tényleges költségek összesítése, illetve adott esetben az elmaradt hasznok számszerűsítése, melyhez igazságügyi szakértő igénybevétele válhat szükségessé. Erre irányuló döntés esetén eljárásonként szükséges kereset indítása.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől a határozati javaslat elfogadását!

Határozati javaslat
a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében benyújtott és
elutasításra került pályázatok miatti igényérvényesítésről

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete kártérítési igény benyújtásáról dönt a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretében

benyújtott és elutasításra került pályázatok előkészítése során keletkezett veszteség miatt.

2. A Képviselő-testület a szükséges ügyvédi és egyéb szakértői megbízások kiadásaira 500.000,- forint fedezetet biztosít a 2018. évi költségvetése terhére.

Határidő: 2018. április 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Polgármesteri és Jegyzői Iroda

Szabó Loránd
polgármester