

8. számú előterjesztés

Egyszerű többség – I. és III. határozati javaslat
Minősített többség – II. határozati javaslat

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2015. december 17-i rendes ülésére

Tárgy: Intézményfenntartó társulásokkal és a gyermekjóléti központ kialakításával kapcsolatos döntések

Előterjesztő: Kiss Béla alpolgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Horváthné Gyánó Bernadett igazgató, Egyesített Szociális Intézmény

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

I. A Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás és a Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ megszűnésével összefüggő kérdések

A „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központot az év végéig fenntartó Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulásban részt vevő települési önkormányzatok mindegyike úgy határozott, hogy 2015. december 31. nappal kiválik a Társulásból, így a Társulásnak – tagok hiányában – meg kellene szünnie az év végével, habár ilyen megszűnési okról a jogszabályok nem rendelkeznek. A kiválási döntések alapján a Társulás törzskönyvi nyilvántartásból való törlése iránti kérelem a Magyar Államkincstár Tolna Megyei Igazgatóságához benyújtásra került, azonban a Kincstár hiánypótlásra szólított fel: kötelezte a Társulást a Társulás megszüntetésére vonatkozó megállapodás benyújtására, mivel a Kincstár álláspontja szerint az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII.31.) Korm.rendelet (Ávr.) 167/C. § (3) bekezdés b) pontja alapján a Társulás törzskönyvi nyilvántartásból való törlését csak a társulás megszüntetésére vonatkozó megállapodás és az azt elfogadó képviselő-testületi határozatok csatolásával lehet kérni.

A Magyar Államkincstár megítélése szerint tehát a Társulás megszüntetéséhez a kiválásról hozott döntésektől függetlenül szükség lenne egy megszüntető megállapodásra a társult tizenhat önkormányzat között, amelyet minden társult önkormányzat képviselő-testületének minősített többséggel el kellene fogadnia. A Társulás elnökeként 2015. november 30-ra társulási ülést hívtam össze, melyen ez az ügy is megvitatásra került volna, azonban arra csak egy községi önkormányzat polgármestere jött el, vagyis a tanács határozatképtelen volt, így a társulás megszüntetésére vonatkozó megállapodásról nem született döntés. Mindezt jeleztem a Magyar Államkincstár felé, a Tolna Megyei Igazgatóság pedig a Magyar Államkincstár központjához fordult iránymutatást kérve. Sajnos kétséges, hogy szükség esetén a megállapodás tartalmában konszenzusra tud jutni a tizenhat önkormányzat.

A Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás által fenntartott „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ jogutód nélkül megszüntetésre került az év végével, erről 2015. november 25-én hozott döntést a társulási tanács.

2016. január 1-jétől a következők szerint történik mindazon feladatok ellátása, amelyeket az év végéig a „Kapaszkodó” Alapszolgáltató Központ biztosít:

- a) Dombóvár Város, Gyulaj és Szakcs Községek Szociális Intézményfenntartó Társulásában (2016. január 1-jétől az elnevezés: Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás) való részvétellel és annak költségvetési szerve, az Egyesített Szociális Intézmény útján (az intézmény elnevezése 2016. január 1-jétől Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény) látja el:

- Dombóvár Város Önkormányzata a tanyagondnoki szolgáltatást, a támogató szolgáltatást, a pszichiátriai betegek és szenvedélybetegek közösségi alapellátását, a gyermekek átmeneti elhelyezése körében a családok átmeneti otthona szolgáltatást és a helyettes szülői ellátást, a Biztos Kezdet Gyerekház szolgáltatást, továbbá a családsegítést és gyermekjóléti szolgáltatást,
 - Szakcs Község Önkormányzata, Lápafő Község Önkormányzata és Várong Község Önkormányzata a házi segítségnyújtást, a családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást.
- b) A Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás tagjai közül Dombóvár, Lápafő, Szakcs és Várong kivételével a többi település 2016. január 1-jétől a Kapos-Menti Terület- és Vidékfejlesztési Társulásban látja el a családsegítést, a gyermekjóléti szolgáltatást és – Gyulaj kivételével – a házi segítségnyújtást. A feladatok ellátására a Társulás új intézményt alapított (Kapos-menti „Segítő Kéz” Alapszolgáltató Intézmény), amely még mindig nincs bejegyezve a kincstári törzskönyvi nyilvántartásba, így emiatt mind az Egyesített Szociális Intézményt érintő változásbejegyezési eljárást, mind a „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ törlésére irányuló eljárást hivatalból felfüggesztette a Magyar Államkincstár. Az Egyesített Szociális Intézményt érintő döntés kapcsán a fenntartó jogorvoslat benyújtásáról rendelkezett.

A Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás Társulási Tanácsának egy másik kérdés kapcsán is állást kellett volna foglalnia, de a határozatképtelenség miatt erre szintén nem került sor. A társulás működéséhez és feladatellátásához való hozzájárulás idei összegét befolyásolja, hogy az intézmény megszűnése miatt több dolgozó közalkalmazotti jogviszonya a munkáltató jogutód nélküli megszűnése jogcímen megszűnik, ami végkielégítési kötelezettséget jelent. Mivel ezek a dolgozók (a jelen állás szerint összesen 6 fő) hivatalosan csak decemberben szereztek tudomást a jogviszonyuk megszűnéséről, és a munkahelyük rajtuk kívülálló okból szűnik meg, igencsak indokolt, hogy kapjanak többletjuttatást (távolléti díjat), mégpedig annyi időre, amennyi felmentési idejük lenne akkor, ha felmentéssel szűnne meg a jogviszonyuk. Az érintett személyek közül kettő olyan ellátásban dolgozik, amely tekintetében csak a dombóvári önkormányzatot terheli hozzájárulási kötelezettség (támogató szolgáltatás), kettő fő esetében lakosságárányosan kell vállalni a terheket (mindketten a családsegítő szolgálatnál tevékenykednek), két munkatárs pedig csak a községeket érintő házi segítségnyújtás biztosításában segédkezik. Dombóvár tekintetében lényegében a támogató szolgálatnál dolgozók kapcsán merül fel nagyobb, nem egészen 2 millió Ft hozzájárulási igény, de valamennyi feladatot nézve valószínűleg ez sem fog ténylegesen jelentkezni, mivel bizonyos feladatoknál a kiadások nem érik el az állami támogatási összeget.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

I. Határozati javaslat
A Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás működéséhez való
hozzájárulásról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás által fenntartott „Kapaszkodó” Szociális és Gyermejjóléti Alapszolgáltató Központ mindazon közalkalmazottak részére, akiknek jogviszonya a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (Kjt.) 25. § (1) bekezdés c) pontja szerint a munkáltató jogutód nélküli megszűnése okán 2015. december 31-ével megszűnik, fizessen annyi időre szóló távolléti díjat, amennyi felmentési idejük lenne akkor, ha felmentéssel szűnne meg a jogviszonyuk. A Képviselő-testület a Társulás működéséhez való hozzájárulásában a szükséges fedezetet az alábbiak szerint biztosítja:

- A községi önkormányzatok részére nyújtott házi segítségnyújtás ellátásban közreműködő érintett közalkalmazottak távolléti díjára nem biztosít fedezetet.
- A támogató szolgáltatás ellátásban közreműködő érintett közalkalmazottak távolléti díjára a teljes fedezetet biztosítja.
- A családsegítés szolgáltatásban közreműködő érintett közalkalmazottak tekintetében a szolgálat vezetője távolléti díjára teljesen, a további dolgozó távolléti díjára feladatarányosan biztosítja a fedezetet.

A Képviselő-testület felhatalmazza a Dombóvári Térségi Humán Szolgáltató Társulás Társulási Tanácsába delegált képviselőt a fentiek képviseletére a Társulás Társulási Tanácsának ülésén.

Határidő: 2015. december 31.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

II. A Dombóvári Szociális Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának módosítása

A Képviselő-testület a 2015. szeptember 24-i ülésén tárgyalta a Dombóvár Város, Gyulaj és Szakcs Községek Szociális Intézményfenntartó Társulása társulási megállapodásának 2016. január 1-jén hatályba lépő módosítását, amit a Társulásban részt vevő Gyulaj és Szakcs, valamint a Társuláshoz 2016. január 1-jével csatlakozó Lápafő és Várong önkormányzata is elfogadott. Novemberben kismértékben szükséges volt a módosítás és az új egységes megállapodás korrekciója, mivel a Magyar Államkincstár a benyújtott társulási megállapodás néhány pontjának javítását kérte. Ez megtörtént, az új okiratok beküldésre kerültek a Magyar Államkincstárhoz.

A társulási feladatellátás elmélyítése, az ezzel járó állami többlettámogatás biztosítása érdekében felmerült, hogy a társulási megállapodás ismét kerüljön kismértékben

módosításra, mégpedig a tekintetben, hogy a nappali ellátás ellátási területe legyen kiterjesztve a községi tagönkormányzatok területére.

Az Egyesített Szociális Intézmény biztosítja a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 57. § (1) bekezdés j) pontja, illetve a 65/F. § (1) bekezdés a) és b) pontja szerinti nappali ellátást, a hatályos megállapodás szerint az ellátási terület az idősek és a pszichiátriai betegek nappali ellátása tekintetében Dombóvár közigazgatási területe, a hajléktalanok nappali ellátása (nappali melegedő) tekintetében Magyarország területe. Ez a rendelkezés változna oly módon, hogy az idősek és a pszichiátriai betegek nappali ellátása 2016. január 1-jétől Szakcs, Lápafő és Várong településekre is kiterjedne anélkül, hogy változna az ellátotti létszám. A feladatellátás minden vonatkozásban változatlan maradna (azt a Tamasz Otthon biztosítaná), ugyanakkor a nappali ellátás kapcsán a társulási együttműködés miatti állami többlettámogatás igénybevétele biztosítva lenne.

Fentiek alapján kérem a társulási megállapodás módosításának és a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodás elfogadását.

II. Határozati javaslat

A Dombóvár Város, Gyulaj és Szakcs Községek Szociális Intézményfenntartó Társulása társulási megállapodásának módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvár Város, Gyulaj és Szakcs Községek Szociális Intézményfenntartó Társulása társulási megállapodását a melléklet szerint módosítja, és a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodását a melléklet szerint elfogadja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a társulási megállapodás módosítását, valamint a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodást a Képviselő-testület, mint a Társulás tagja nevében aláírja.

Határidő: 2015. december 31. – társulási megállapodás aláírására

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

III. A család- és gyermekjóléti központ kialakításához kapcsolódó egyszeri állami támogatás felhasználása

2016. január 1-jétől a járásszékhely önkormányzatoknak család- és gyermekjóléti központot kell működtetniük. A központok ellátási területe a járás lakosságára terjed ki, és a család- és a gyermekjóléti szolgálat általános szolgáltatási feladatain túl jogszabályban meghatározott többletfeladatokat látnak el.

A Képviselő-testület a szeptemberi rendes ülésén határozta el, hogy a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó

településeken a családsegítést és gyermekjóléti szolgáltatási feladatait, valamint a dombóvári járáshoz tartozó településeken a család- és gyermekjóléti központ feladatait a Dombóvári Szociális Intézményfenntartó Társulás fenntartásában működő Egyesített Szociális Intézmény útján látja el, és szakmai tekintetben önálló intézményegységként Családsegítő és Gyermekjóléti Központot hoz létre és működtet az Intézményen belül.

A Kormány november végén arról döntött a 1838/2015. (XI. 24.) Korm. határozatában, hogy a család- és gyermekjóléti központok kialakítására egyszeri támogatást biztosít járásszékhely önkormányzatonként 2 millió Ft összegben. A kormányhatározat szerint ez az összeg a következő eszközbeszerzésekre, illetve beruházási, felújítási kiadásokra fordítható:

- a) gépjárművásárlás,
- b) kerékpárvásárlás,
- c) épület-felújítás, különösen új interjúszoba, dolgozói munkaállomás kialakítás,
- d) informatikai eszköz beszerzés,
- e) mobileszköz beszerzés,
- f) irodaberendezés beszerzés.

Támogatói okirat hiányában a további feltételek egyelőre nem ismertek, de elképzelhető, hogy gyorsan kell intézkedni a felhasználásról. Ezért kérem a testület jóváhagyását a felhasználás tekintetében az Egyesített Szociális Intézmény igazgatójával egyeztetve. A január 1-től a Kinizsi utca 37. alatt működő Családsegítő és Gyermekjóléti Központ a „Kapaszkodó” Alapszolgáltató Központ által használt, fejlesztésre szoruló eszközállományát fogja átvenni, így mindenképpen indokolt új eszközök – elsősorban irodabútorok és számítógépek – beszerzése.

III. Határozati javaslat

A család- és gyermekjóléti központ kialakításához kapcsolódó egyszeri állami támogatás felhasználásáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert a család- és gyermekjóléti központ kialakításához kapcsolódó egyszeri, 2 millió Ft összegű állami támogatás felhasználásához kapcsolódó intézkedések és kötelezettségvállalások megtételére az Egyesített Szociális Intézmény igazgatójával egyeztetve. A Képviselő-testület a beszerzett eszközöket az Egyesített Szociális Intézmény használatába adja.

Határidő: 2016. január 31.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Kiss Béla
alpolgármester