

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2014. december 18-i rendes ülésére

Tárgy: Dombóvári Művelődési Ház Nkft. működésével kapcsolatos döntések meghozatala

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Jegyző

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: Farkas János ügyvezető igazgató, Dombóvári Művelődési Ház Nkft.

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Dombóvári Művelődési Ház Nkft. gazdálkodásával és vagyonkezelésével kapcsolatban már 2013. elején több problémát megfogalmazott a Képviselő-testület. A Képviselő-testület a 117/2013. (III.28.) számú határozatával elrendelte a Dombóvári Művelődési Ház NKft. gazdálkodásának és vagyonkezelésének 2011. január 1-től 2012. december 31-ig terjedő időszakra teljes körű átvilágítását és szakértői vélemény készíttetését.

A C.C. Audit Könyvvizsgáló Kft. a teljes körű átvilágítást elvégezte, és az alábbi fő megállapításokat fogalmazta meg:

- A közművelődési feladatellátásra a szakértő megfontolandónak tartja a költségvetési szervei formát.
- A jelenlegi közművelődési megállapodás az önkormányzat számára kedvezőtlen, az inflációval növelt támogatási kötelezettség független a költségvetési törvényben meghatározott paraméterektől, a hatályos jogszabályokkal nincs meg a teljes összhang, hiányzik a hatékonysági, gazdaságossági és eredményességi követelmény, az ellenőrzés és a számonkérés.
- A művelődési ház működtetéséhez szükséges ingatlan ingyenes üzemeltetési jogára nincs használati szerződés.
- A közfeladat ellátásán túli ingyenes hasznosítást meg kell szüntetni.
- A társasági szerződés teljes mértékben nem felel meg a jogszabályi követelményeknek.
- A társaság vagyoni, pénzügyi, jövedelmi helyzetét nem minősítette kockázatosnak a szakértő.
- Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 12. § (1) bekezdése és az önkormányzati támogatás megállapítása között nincs meg az összhang.

A C.C. Audit Könyvvizsgáló Kft. a megállapítások alapján szakértői javaslatokat fogalmazott meg. A szakértői javaslatok alapján 2013. november 28-án képviselő-testületi ülés előterjesztéseként javaslat került megfogalmazásra a Képviselő-testület felé a szükséges döntések meghozatala érdekében. Hangsúlyoztuk, hogy Dombóvár Város Önkormányzata a mellékszolgáltatásaként megjelölt ingatlan esetén kizárólag a jogszabályokban meghatározott közfeladatok ellátásához biztosítsa az ingyenes használatot, a vállalkozói tevékenység esetén díjat számítson fel. Már akkor feladatként fogalmaztuk meg, hogy ki kell egészítenünk a közművelődési megállapodást az elvégzendő közművelődési szolgáltatás díjaival, a megállapodás személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeivel, a közművelődési feladat megvalósításában közreműködőktől megkívánt szakképzettséggel, elszámolási kötelezettséggel. A C.C. Audit Könyvvizsgáló Kft. hangsúlyozta, hogy üzemeltetési szerződés kidolgozása az ingatlanra vonatkozóan, illetve a szerződés megkötése elengedhetetlen. A társaság üzleti tervének elfogadásakor hatékonysági, gazdaságossági és eredményességi követelmények előírását követendőnek tartották.

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a vonatkozó törvényi szabályozások szerint megfogalmazott határozati javaslatokat nem fogadta el.

A törvényes állapot helyreállítása érdekében beadvánnyal éltem a Tolna Megyei Kormányhivatalhoz, hogy foglaljon állást a határozati javaslatok el nem fogadása és a jogszerű állapot biztosítása érdekében.

A Tolna Megyei Kormányhivatal 2014. február 17-én kelt TOB/22/89-4/2014. iktatószámú tájékoztatásában megerősítette az álláspontunkat. Kormányhivatal hangsúlyozta, hogy a Művelődési Ház esetében akkor jogszerű az ingatlan ingyenes használatának biztosítása, amennyiben a használat kizárólag a jogszabályban meghatározott közfeladatok (kulturális szolgáltatás) ellátásához szükséges mértékre terjed ki. A közfeladat ellátásán túli hasznosítás megvalósulása esetén a teljes mértékben történő ingyenes hasznosítást meg kell szüntetni. A Kormányhivatal leírta, hogy a közművelődési megállapodásnak összhangot kell mutatni a közművelődési törvényben meghatározott elemekkel és az önkormányzati rendelettel. Továbbá felsorolta azokat a pontokat, melyeket szükséges rögzíteni a nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó megállapodásban.

A Tolna Megyei Kormányhivatal jogi állásfoglalását a 2014. február 27-i testületi ülésre, mint egyik napirendi pont előterjesztettük. Javasoltuk a Képviselő-testületnek, hogy vegye figyelembe a Tolna Megyei Kormányhivatal jogi állásfoglalását és a jogszerűség biztosítása érdekében, fogadja el az általunk megfogalmazott határozati javaslatokat.

A 2014. február 27-i testületi előterjesztésben is hangsúlyoztam, hogy a „közművelődési megállapodás módosításának nem csak a 376/2013. (XI. 28.) Kt. határozatban foglaltakra (közművelődési szolgáltatások meghatározása, azok díja, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek, közreműködőktől megkívánt szakképzettség) kell kiterjednie, hanem megállapodás tartalmát csak a közművelődési aspektusokra kell korlátozni, és az ingatlanhasználati, illetve üzemeltetési kérdéseket külön szerződésben kell kifejtetni.

A Hunyadi tér 25. alatti, dombóvár 1294/7. hrsz. alatti művelődési központ megnevezéssel nyilvántartott ingatlant nem csak a Művelődési Ház NKft, hanem Dombóvár Város Könyvtára is használja. Vagyongazdálkodási szempontból indokolt, hogy az ingatlant közfeladat céljára használó szervezeteknek az ingatlannal kapcsolatos jogai és kötelezettségei tisztázottak legyenek, vagyis a teljes ingatlan tekintetében szülessen működtetési megállapodás valamennyi hasznosító szervezettel.

A hasznosítási kérdések kapcsán két elemet még ki kell emelni:

- *Dombóvár Város Önkormányzata mellékszolgáltatásként a társasági szerződésben és a közművelődési megállapodásban nemcsak a művelődési központ egyes részének kizárólagos, egyes részének pedig könyvtárral közös használati jogát adta át a cégnek, hanem az épület előtti 1200 m², a déli*

oldalán 220 m² aszfaltozott szabadtéri terület, azaz közterület kizárólagos használati jogát is.

- *A közművelődési megállapodásban az NKft.-t az ingatlan működtetésével is megbízta a használati és üzemeltetési jog átadása mellett, vagyis kötelezettséget is rótt rá. A nemzeti vagyonról szóló törvény értelmében működtetés: a nemzeti vagyon birtoklásából, használatából, hasznai szedéséből, a nemzeti vagyon fenntartásából és üzemeltetéséből álló tevékenységek együttese, amely - jogszabály vagy szerződés alapján - a nemzeti vagyon felújítására, fejlesztésére, a birtoklásának, használatának, hasznai szedése jogának továbbengedésére is kiterjedhet.*

A Kormányhivatal megítélés szerint a közfeladat (kulturális szolgáltatás) ellátásán túli hasznosítás megvalósulása esetén a teljes mértékben történő ingyenes hasznosítást meg kell szüntetni és a használathoz ellenértéket kell hozzárendelni.,,

Álláspontom szerint a Dombóvári Művelődési Ház Nonprofit Kft. ügyvezetője nem működött megfelelően együtt Dombóvár Város Önkormányzatával és a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatallal a jogszerű állapot helyreállítása érdekében. A Dombóvári Művelődési Ház Nkft. gazdálkodásával kapcsolatban is több probléma merült fel. Gond volt az, hogy az Nkft. gazdálkodása során nagy összegű tartalékot képezett a normál finanszírozásból. Ez kérdésként felvetette azt, hogy az Nkft. túl van finanszírozva, vagy az éves finanszírozást nem költi el a célnak megfelelően. Ezen gyakorlatot a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal belső ellenőrzése is kifogásolta. A belső ellenőr a következőket hangsúlyozta:

„Dombóvári Művelődési Ház Nonprofit Kft. 2013. éves Mérleg-beszámolójában 11.679 ezer Ft összegű pénzeszköz szerepel (bankszámla és pénztár év végi egyenlege), ezért javaslom, hogy ezen pénzeszközből 6 millió Ft-ot használjon fel a Dombóvári Művelődési Ház Nonprofit Kft a 2014. évben esedékes kiadásaira. Dombóvári Művelődési Ház Nonprofit Kft. 2014. évi pénzügyi tervébe 42 millió Ft önkormányzati támogatást tervezett be, de korlátot jelent, hogy Dombóvár Város Önkormányzatának 2014. évi költségvetésébe csak 32.922 ezer Ft kiadás került betervezésre a Dombóvári Művelődési Ház Nkft. működési célú támogatására, és ezzel összhangban javasolt elkészíteni a Művelődési Ház Nkft. pénzügyi tervét.”

Dombóvári Művelődési Ház Nonprofit Kft. keresetet terjesztett elő Dombóvár Város Önkormányzatával szemben. Dr. Papp Tamás által képviselt Nkft. a következőket kérte a tulajdonos önkormányzattól bírósági úton:

„Kérjük, hogy a T. Bíróság szíveskedjék alperest

- 7.000.000,- Ft (2014. január és február hónapokra járó) szerződéses pénzbeni támogatás, és a Pp. 122. § (2) bekezdés alapján a megállapodás szerint a jövőben esedékessé váló támogatás-részletek,
- A kereseti főösszegnek 2014. február 1-től a kifizetésig járó, a Ptk. 301/A. § (2) bekezdése alapján járó késedelmi kamata, valamint

- Felmerülő perköltségeink, mely egyelőre a 32/2003. (VIII. 22.) IM. Sz. rendelet szerinti ügyvédi munkadíj, megfizetésére kötelezni.”

Összegzésként megállapítható, hogy az ingatlanhasználatra vonatkozóan és a közművelődési megállapodás tekintetében a jogszerű állapot helyreállítása elengedhetetlen. Az Nkft. és az önkormányzat közötti per tekintetében pedig hangsúlyozni kell, hogy nem életszerű, hogy a legfőbb tulajdonos a saját Nkft.-vel pereskedik az elszámolás tekintetében.

Határozat javaslat

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2011. február 15-én Dombóvár Város Önkormányzata és a Dombóvári Művelődési Ház Községi Szolgáltató Nonprofit Kft. között létrejött közművelődési megállapodást – mint többségi tulajdonos, taggyűlésen keresztül, (tekintettel arra, hogy ez taggyűlési hatáskör) taggyűlési határozat meghozatalával – felkéri az ügyvezetőt a közművelődési megállapodás 2015. január 31. napjával, közös megegyezéssel történő megszüntetésére.
2. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete, mint többségi tulajdonos a Dombóvári Járásbíróságon a 3.G.20.282/2014/4. szám alatt folyó per megszüntetését kezdeményezi. A Képviselő-testület, mint tulajdonos – taggyűlésen keresztül, (tekintettel arra, hogy ez taggyűlési hatáskör) taggyűlési határozat meghozatalával - felkéri az ügyvezetőt az előterjesztett kereset visszavonása és a pertől való elállásra.
3. Dombóvár Város Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzati tulajdonban lévő három gazdasági társaság átvilágításáról szóló 410/2014. (XI. 13.) Kt. határozat rendelkezésének megfelelően, mint a Dombóvári Művelődési Ház Nonprofit Kft. többségi tulajdonosa, taggyűlésen keresztül a gazdasági társaság átvilágításáról rendelkezik.
4. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a jogszabályoknak megfelelő közművelődési megállapodás és ingatlanhasznosítási szerződés tervezetének elkészítésére, taggyűlési határozat meghozatalával felkéri a Dombóvári Művelődési Ház Nkft. ügyvezetőjét. A szerződést a következő szempontok figyelembe vételével kéri elkészíteni:

A Közművelődési megállapodás tervezet elkészítésének szempontjai:

- Dombóvár Város Önkormányzata, mint az ingatlan tulajdonosa és a Kft. többségi tulajdonosa térítésmentesen használhatja az ingatlant a hang- és fénytechnikai eszközöket, illetve a mobilszínpadot,
- az Nkft. térítésmentesen biztosítja az eszközök kezelését végző szakemberek munkavégzését, az önkormányzat által szervezett rendezvényeken,
- mennyiségi megkötés nélküli színházterem, pinceszínház valamint Majoros terem használatát,

- mérhető hatékonysági, gazdaságossági és eredményességi követelményrendszer az Nkft. működésében,
- a megállapodás térjen ki a személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek biztosítására és finanszírozására,
- a közművelődési feladat megvalósításában elvárt szakképzettség megállapodásban történő rögzítésre,
- a Művelődési Ház éves és havi programtervének engedélyeztetése a többségi tulajdonos képviselőjével. A többségi tulajdonos önkormányzat rögzíti, hogy a havi és az éves programtervek elkészítésekor finanszírozási fenntarthatósági költségterv elkészítésének a kötelezettsége is terheli a Művelődési Ház Nkft-t.

Ingatlanhasznosítási szerződéstervezet elkészítésének szempontjai:

- Figyelemmel a Nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 11. § (13) bekezdésére az ingatlan közfeladaton túli hasznosításából származó bevétel 50%-ának átadása az ingatlan tulajdonosa részére.
 - Közművelődéssel össze nem egyeztethető árusítások, vásárok céljára történő bérbeadáshoz a tulajdonos előzetes hozzájárulása szükséges.
 - Az ingatlanhoz tartozó közterület bérbeadásához a tulajdonos önkormányzat előzetes hozzájárulása szükséges.
 - Az ingatlanhoz tartozó közterület rendeltetésszerű használatáért, a gépjármű forgalom előli lezárásáért az üzemeltető felel.
 - A művelődési ház termeinek, tereinek elnevezéséhez a tulajdonos önkormányzat előzetes hozzájárulása szükséges.
5. A Képviselő-testület felkéri a polgármestert a Dombóvári Művelődési Ház Nkft. taggyűlésén a fentiek képviselőjére és a taggyűlés sürgősséggel történő összehívásának kezdeményezésére.

Határidő: 2015. január 31.

Dombóvári Művelődési Ház NKft. taggyűlésének megtartására 2014. december 31.

A közművelődési megállapodás és az ingatlanhasznosítási szerződés polgármester részére történő benyújtás határideje 2015. január 5.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős:

- 3. pont: Polgármesteri Titkárság
Dombóvári Művelődési Ház Nkft. ügyvezető
- 4. pont: Dombóvári Művelődési Ház Nkft. ügyvezető

Szabó Loránd
polgármester