

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2014. december 18-i rendes ülésére

Tárgy: A polgármester összeférhetlenségének kimondásával kapcsolatban felmerült költségek megtérítése

Előterjesztő: Dr. Letenyei Róbert jegyző

Készítette: Jegyző

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elé terjesztette Szabó Loránd polgármester 2013. márciusában az összeférhetetlenség kimondásával kapcsolatban felmerült költségei megtérítését. A Képviselő-testület a polgármester előterjesztését érdemben nem tárgyalta és a részére jogszerűen járó költség megtérítéséről nem rendelkezett. A Képviselő-testület a 2013. március 28. napján megtartott testületi ülésen a következő határozatot hozta: *„Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szabó Loránd polgármester összeférhetetlensége tárgyában hozott jogszabálysértő határozata miatt az eljárás során felmerült költség megtérítésére vonatkozó javaslatot nem fogadja el.”*

Az előterjesztés előzményei:

Gyalog Ügyvédi Iroda (cím: 1137 Budapest, Katona József u. 14. III/2 szám alatt) Dombóvár Város Önkormányzata számára beadvánnyal élt, melyben kérte az önkormányzattól a polgármester által megfizetett 254.000, Forint összegű ügyvédi munkadíj megtérítését.

Dr. Gyalog Balázs levelében leszögezte, hogy Szabó Loránd polgármester ügyvédi költsége a képviselő-testület megalapozatlan határozata miatt merült fel.

Dombóvár Város Önkormányzata 163/2012. (IV. 26.) számú képviselő-testületi határozatával egy három tagú bizottságot választott arra a feladatra, hogy a polgármester összeférhetetlensége tárgyában javaslatot dolgozzon ki, és azt terjessze a Testület elé. A Testület a bizottság elnökévé Tóth Zoltánt és tagjaivá Bogdán Lászlót és Nagy Rolandot jelölte ki.

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a megalapozatlan 165/2012. (V.24.) Kt. Határozatával megállapította az összeférhetetlenség alapjául szolgáló körülmények fennállását és kimondta a polgármester összeférhetetlenségét. Az összeférhetetlenség kimondásának alapját a 163/2012. (IV. 26) számú határozattal létrehozott bizottság javaslata és Hegedüs Csaba kezdeményezése képezte.

A jogszabálysértő határozat miatt a képviselő-testületi határozat felülvizsgálatát kérte Szabó Loránd a Szekszárdi Törvényszéktől.

A kereset elkészítéséhez jogi segítséget kellett igénybe venni, ezért megbízta a Gyalog Ügyvédi Irodát.

A kereset benyújtásával és az eljárással kapcsolatban az alábbi költségei merültek fel:

- jogi tevékenység megbízási díja: bruttó 254.000 Ft
- 2 budapesti és 1 szekszárdi út, költsége a 60/1992. Korm. rendeletben meghatározott norma és a NAV üzemanyagára alapján: $860 \text{ km} * 9,71/100\text{km} * 446\text{Ft}/1 = 25.699 \text{ Ft}$, amortizációs költség (9Ft/km) 7.740 Ft

- eljárási illeték: 10.500 Ft

Összes költség: 297.939 Ft

A Szekszárdi Törvényszék 16.Pk.20.408/2012/15 szám alatti döntésével a képviselő-testület határozatát megsemmisítette, tekintettel arra, hogy a határozat meghozatalára nem a 30 napos határidő betartásával került sor.

A Tolna Megyei Kormányhivatal ezek után hatáskörével élve kezdeményezte az összeférhetlenség kimondását. Ahol az eljárás végén a bíróság megállapította azt, hogy mind a Képviselő-testület, mind a Tolna Megyei Kormányhivatal kezdeményezése nélkülözötte a jogalapot, így a kérelmet elutasította.

A polgári perrendtartásról rendelkező 1952. évi III. törvény 77. és 78. §-a rendelkezik a perköltség viseléséről. A bíróság nem peres eljárásban döntött, de a nem peres eljárás során is alkalmazni kell – mint egy mögöttes szabályt – a polgári perrendtartás rendelkezéseit.

A bíróság az összeférhetlenség ügyében nem rendelkezett a költségek viseléséről. Sem az Önkormányzat, sem Szabó Loránd polgármester az ítélet kézhezvétele után kiegészítést nem kért.

Dombóvár Város Önkormányzata a választással létrejött sajátos közszolgálati jogviszonyt szüntette meg jogellenesen az összeférhetlenség kimondásával.

A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Kttv.) 2012. március 1. napjával hatályon kívül helyezte a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvényt (továbbiakban: Ktv.).

Tekintettel arra, hogy a vonatkozó rendelkezések és a munkaviszony megszüntetésével kapcsolatos jogintézményi szabályozást a törvényalkotó szinte változatlan formában átvette a köztisztviselők jogállását szabályozó 1992. évi XXIII. törvény norma szövegét így a mögöttes jogértelmezés és kommentár alkalmazása is követendő.

A köztisztviselők jogállásáról rendelkező 1992. évi XXIII. törvény kommentárja is rendelkezik a munkaviszony jogellenes megszüntetéséből adódó költségek megtérítéséről:

A törvény kommentárjának szövegezése a következő:

„Ha a fegyelmi tanács felmentő határozatot hoz, a köztisztviselő igényelheti a szükséges és igazolt költségeinek megtérítését. E költségek megtérítését akkor is igényelheti, ha a fegyelmi eljárást bizonyítottság hiánya miatt szünetik meg. Nem tarthat erre igényt viszont akkor, ha a köztisztviselő lemondása miatt kell a közszolgálati jogviszonyt megszüntetni és emiatt a fegyelmi eljárást befejezni.”

A felmentő tanács kifejezést a fegyelmi felelősségre vonó eljárás első szakaszában kell használni és értelmezni, de minden esetben mikor az érdekelt felek valamelyike a jogai biztosítása érdekében a bírósági út igénybe vételét választja, akkor az eljárásban a fegyelmi tanács helyett a bíróságot kell érteni a jelenleg érvényben lévő iránymutatás és joggyakorlat szerint.

A törvényalkotói szándék és a joggyakorlat is az, hogy a munkaviszony jogellenes megszüntetésével vagy a fegyelmi jogtalan büntetés kiszabásához kapcsolódó igazolt és szükséges költségeket meg kell téríteni a munkavállaló számára.

Az összeférhetlenség jogellenes kimondásával a Testület a sajátos közszolgálati jogviszonyt szüntette meg, amellyel Szabó Loránd polgármesternek erkölcsi és anyagi kárt okozott.

Határozati javaslat

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Szabó Loránd polgármester részére a polgármester összeférhetlensége tárgyában hozott jogszabálysértő határozata miatt, az eljárás során felmerült, összesen 297.939 Ft összegű igazolt költséget megtéríti.
2. A Képviselő-testület felhatalmazza a jegyzőt az 1. pontban meghatározott összeg utalványozására.

Határidő: 2014. december 25.

Felelős: Jegyző

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda

dr. Letenyei Róbert
jegyző