

1. számú előterjesztés

Egyszerű többség – a módosított megállapodás tervezete
Minősített többség – végleges döntések

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
Szakcs, Várong, Lápafő, Attala és Csikóstóttós Község
Önkormányzatának Képviselő-testületével együttesen tartott
2019. december 4-i rendkívüli ülésére**

Tárgy: A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal fenntartására irányuló együttműködést érintő döntések

Előterjesztő: Pintér Szilárd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Dombóvár Város Önkormányzatának Pénzügyi és Gazdasági Bizottsága
Dombóvár Város Önkormányzatának Humán Bizottsága

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) a helyi önkormányzatok számára hivatal létrehozására vonatkozóan kötelezettséget ír elő, a szervezetalakítási szabadságot azonban kötötté is teszi, mivel alapvetően a lakosságától függ, hogy egy-egy település milyen jellegű hivatalt hozhat létre (önállóan tart fenn polgármesteri hivatalt, avagy más önkormányzatokkal együtt működtet közös önkormányzati hivatalt).

Az érintett képviselő-testületek a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló döntésük eredményét megállapodásban rögzítik, melyben szükséges az alábbi kérdésköröket szabályozni: hivatali létszám, az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételek, az ügyfélfogadás rendje, a közös önkormányzati hivatal működési költségeinek finanszírozása, valamint a jegyző kinevezése.

A hivatali együttműködés alapja tehát a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról és fenntartásáról/működtetéséről szóló megállapodás. A Dombóvári Közös Önkormányzat Hivatal működtetésével összefüggő megállapodásnak a hat település együttműködése leendő - 2020. január 1-jétől fennálló - feltételeit tartalmazó tervezete az előterjesztés mellékletét képezi.

A végleges döntés meghozatala a módosított megállapodás és a Hivatal alapító okiratának módosítását illetően addig nem történhet meg, amíg Csikóstóttós, illetve Attala község önkormányzatának képviselő-testülete nem határoz a kifejezett csatlakozásról, és egyúttal a meglévő hivatali megállapodása megszüntetéséről, valamint az annak alapján létrejött hivatal (Dalamandi KÖH, illetve Attalai KÖH) megszüntetéséről vagy alapító okiratának módosításáról, addig a Dombóvári Közös Önkormányzat Hivatal 2013-ban alapító négy település sem dönthet a jelenlegi együttműködés kibővítéséről.

Ha kialakul a remélt konszenzus, akkor a csatlakozó önkormányzatok képviselő-testületeinek a változást a saját szervezeti és működési szabályzatukat magában foglaló önkormányzati rendeleten is át kell vezetniük, a jövő év elején pedig közösen el kell fogadni a Hivatal új szervezeti és működési szabályzatát, illetve a 2020. évi költségvetését.

A 2019. november 29-i ülésen a dombóvári képviselő-testület támogatta, hogy a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodás módosításra kerüljön, és a közös önkormányzati hivatal fenntartására irányuló együttműködésben – ahhoz csatlakozva – Csikóstóttós Község Önkormányzata és Attala Község Önkormányzat is részt vegyen 2020. január 1-jétől, egyúttal felhatalmazott a szükséges egyeztetésekre. A testület egyetértett azzal, hogy az együttműködés megvalósulása esetén a két településen önálló és állandó kirendeltség működjön, valamint a Dombóvári Központi Hivatal személyi állománya is nyújtson segítséget a hivatali teendők és a gazdálkodási feladatok ellátásában azzal, hogy az

önkormányzati hivatal működési kiadásaihoz nyújtott költségvetési támogatást érintően a dombóvári önkormányzatra legalább további 4 főre eső támogatásnak kell jutnia azon felül, mintha Dombóvár Város Önkormányzata önállóan működtetne polgármesteri hivatalt, valamint a gazdálkodási feladatok ellátásában való közreműködés személyi kiadásában is arányosan részt vállal Csikóstóttós Község Önkormányzata, illetve Attala Község Önkormányzat.

Csikóstóttós Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az előterjesztéshez mellékelt döntést hozta az együttműködésben való részvétellel kapcsolatban. Ennek lényege, hogy a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal kirendeltségeként önálló szervezeti egységet kíván Csikóstóttós településen fenntartani 3 fő engedélyezett létszámmal, amihez az önkormányzati hivatal működésének támogatására a központi költségvetés által nyújtott támogatásból 2 főre jutó támogatásra tart igényt.

Attala polgármestere arról tájékoztatott, hogy az elképzeléseik megegyeznek a csikóstóttóseikkel.

Szakcs, Várong és Lápafő község önkormányzatainak testületei támogatják a két település bevonását, elsődlegesen a jelenlegi megállapodás szerinti feltételek mentén rájuk vonatkozóan, ami elsősorban az állami támogatás elosztása kapcsán nem mellékes. Mivel a hivatali feladatokhoz való költségvetési hozzájárulás összege márciustól jelentősen növekedik, ezért az egyeztetések alapján nem zárkoznak el attól, hogy a hatályos megállapodás szerint nekik fixen jutó, 5 főre eső állandó támogatás kapcsán engedményt tegyenek Dombóvár irányába.

Az együttműködés javasolt felételei 2020. január 1-jétől

- A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjét változatlanul Dombóvár város polgármestere nevezi ki és gyakorolja felette a munkáltatói jogokat.
- A telephelyek köre kiegészül az állandó jelleggel működő Attalai Kirendeltséggel, valamint a Csikóstóttósi Kirendeltséggel. A Dombóvári KÖH az Attalai Közös Önkormányzati Hivatalnak a székhelyén működő szervezeti egysége, a Dalmandi Közös Önkormányzati Hivatalnak pedig a Csikóstóttósi Kirendeltség tekintetében a jogutódja. A Hivatal költségvetésén belül a Szakcsi Kirendeltség, az Attalai Kirendeltség, a Csikóstóttósi Kirendeltség és a többi rész, azaz a Dombóvári Központi Hivatal költségvetését elkülönítetten kell kezelni és nyilvántartani. A Hivatal egészének általános irányítását, valamint a Dombóvári Központi Hivatal vonatkozásában közvetlen irányítását Dombóvár város polgármestere, a Szakcsi Kirendeltség közvetlen irányítását Szakcs község polgármestere, az Attalai Kirendeltség közvetlen irányítását Attala község polgármestere, a Csikóstóttósi Kirendeltség közvetlen irányítását Csikóstóttós község polgármestere látja el. Az Attalai Kirendeltség és a Csikóstóttósi Kirendeltség egy-egy önálló csoportot képez, amely jegyző, vagy a rendelkezése szerint az aljegyző közvetlen irányítása alá tartozik.

- A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létszáma (szakmai és technikai együtt):
 - Dombóvári Központi Hivatal: 76 fő
 - Szakcsi Kirendeltség: 7 fő
 - Attalai Kirendeltség: 3 fő
 - Csikóstóttósi Kirendeltség: 3 fő
 - összesen: 89 fő

- A belső ellenőrzési, valamint a Hivatal teljes személyi állománya tekintetében a személy- és munkaügyi feladatokat a Dombóvári Központi Hivatal biztosítja.

- Attala Község Önkormányzat és az általa fenntartott óvoda, valamint Csikóstóttós Község Önkormányzata és a csikóstóttósi települési nemzetiségi önkormányzat tekintetében a személy- és munkaügyi, valamint a gazdálkodási-pénzügyi feladatokat a Dombóvári Központi Hivatal biztosítja a jegyző által kijelölt köztisztviselő útján. **Mindkét község saját fenntartási hozzájárulásának részét képezi legfeljebb évi 1,25 millió Ft-ig a kijelölt köztisztviselő tárgyevi személyi jellegű foglalkoztatási költségeinek 25%-a.**

- A Dombóvári Központi Hivatal biztosítja Attala, illetőleg Csikóstóttós községek képviselő-testületeinek működésével összefüggő adminisztratív feladatok ellátását heti legfeljebb 6-6 órában a jegyző által kijelölt köztisztviselő útján.

- Az állami támogatást az alábbiak szerint kell számítani 2020. január 1-jétől a Dombóvári Központi Hivatal, illetve az egyes kirendeltségek tekintetében:
 - a. A Dombóvári Központi Hivatalra esik egyrészt az elismert hivatali létszámból az annyi főre eső támogatás, amely akkor járna, ha Dombóvár Város Önkormányzata önállóan tartana fenn polgármesteri hivatalt, másrészt ezen felül további 4 fő. **Ez 2020-ban: $39.98+4=43.98$ fő**
 - b. A Szakcsi Kirendeltségre esik az elismert hivatali létszámból az annyi főre eső támogatás, amely akkor járna, ha a Hivatalt Dombóvár Város Önkormányzata, Szakcs Község Önkormányzata, Várong Község Önkormányzata és Lápafő Község Önkormányzata tartaná fenn együtt, figyelemmel az a) pontban foglaltakra. **Ez 2020-ban: 4,34 fő**
 - c. Az Attalai Kirendeltségre és a Csikóstóttósi Kirendeltségre esik egyenlő arányban az elismert hivatali létszámból az annyi főre eső támogatás, amely az a. és a b. pontban foglaltak figyelembevételével megmarad. **Ez 2020-ban: 1,605-1,605 fő.**

[Az önkormányzati hivatal működése támogatásának fajlagos éves összege a jövő első két hónapjában 4.580.000 Ft/fő, március 1-jétől pedig 5.450.000 Ft/fő (az átlag 5.305.000 Ft).]

A 2020. év őszén a lakosságszámok, a 2021. évi központi költségvetési törvény, valamint a 2020. évi időarányos kiadási/bevételi összegek ismeretében a fenti megosztást a megállapodást megkötő önkormányzatok felülvizsgálják.

Amennyiben a lakosságszám változás miatt módosul az elismert hivatali létszám, akkor a 2021. évtől az állami támogatás számítása során a Dombóvári Központi Hivatal tekintetében Dombóvár lakosságszámának, a Szakcsi Kirendeltség tekintetében Szakcs, Várong és Lápafő együttes lakosságszámának, Attalai Kirendeltség tekintetében Attala lakosságszámának, a Csikóstóttósi Kirendeltség tekintetében pedig Csikóstóttós lakosságszámának változása alapján kell az állami támogatást figyelembe venni.

A Hivatal állami támogatással és egyéb (saját) bevételeivel nem fedezett éves költségeihez – figyelemmel a fentiekre – az önkormányzatok a saját bevételeik terhére járulnak hozzá az alábbiak szerint:

- a. Dombóvár Város Önkormányzata fedezi teljes mértékben a Dombóvári Központi Hivatal fenntartásához szükséges saját fenntartási hozzájárulást.
- b. A Szakcsi Kirendeltség működéséhez szükséges saját fenntartási hozzájárulást, Szakcs, Várong és Lápafő községek önkormányzatai lakosságszám arányosan biztosítják.
- c. Az Attalai Kirendeltség működéséhez szükséges saját fenntartási hozzájárulást Attala Község Önkormányzat biztosítja.
- d. A Csikóstóttósi Kirendeltség működéséhez szükséges saját fenntartási hozzájárulást Csikóstóttós Község Önkormányzata biztosítja.

A fentiek alapján az alábbi döntési két, Attala, illetve Csikóstóttós önkormányzataitól függő alternatív döntési javaslatot terjesztem a Tisztelt Képviselő-testületek elé.

A) alternatíva

Amennyiben Csikóstóttós, illetve Attala képviselő-testülete még nem hozott döntést a meglévő hivatali együttműködésének megszüntetéséről

Határozati javaslat a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal fenntartására irányuló együttműködés feltételeiről

Dombóvár Város/Szakcs/Lápafő/Várong/Attala/Csikóstóttós Község Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló módosított megállapodás tervezetével, amelynek valamennyi érintett részéről történő elfogadása esetén a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal Dombóvár város, Szakcs község, Várong község, Lápafő község, Attala község és Csikóstóttós község önkormányzata tartja fenn együtt 2020. január 1-jétől.

B) alternatíva

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodás, valamint a Hivatal alapító okiratának módosítása, amennyiben Csikóstóttós, illetve Attala képviselő-testülete meghozta döntését a meglévő hivatali együttműködésének megszüntetéséről

Határozati javaslat

a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról és fenntartásáról szóló megállapodás, valamint a Hivatal alapító okiratának módosításáról

1. Dombóvár Város/Szakacs/Lápfő/Várong/Attala/Csikóstóttós Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról és fenntartásáról szóló módosított, 2020. január 1-jétől hatályos megállapodást a melléklet szerint elfogadja, és annak aláírására felhatalmazza a polgármestert.
2. Dombóvár Város/Szakacs/Lápfő/Várong/Attala/Csikóstóttós Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal alapító okiratának – Csikóstóttós Község Önkormányzatának és Attala Község Önkormányzatának a Hivatal létrehozására és működtetésére irányuló együttműködéshez történő csatlakozásával, valamint az Attalai Közös Önkormányzati Hivatalnak a székhelyén működő szervezeti egységének, továbbá a Dalmandi Közös Önkormányzati Hivatalnak a Csikóstóttósi Kirendeltségének a Hivatalba való beolvadásával összefüggő – módosítását és az egységes szerkezetű okiratot a melléklet szerint elfogadja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a módosító okirat aláírására.

Határidő: 2019. december 6.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Pintér Szilárd
polgármester