

1. számú előterjesztés

Egyszerű többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2012. december 4-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló kezdeményezés

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati és Szervezési Iroda

Tárgyalta: Valamennyi bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: Érintett önkormányzatok megbízottjai

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:-

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Gábor Ferenc jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Szakcs, Lápafő és Várong Községek Önkormányzatai közös önkormányzati hivatal kialakítására vonatkozó, az előterjesztéshez mellékelt kezdeményezést juttatták el önkormányzatunkhoz.

A szándék megértéséhez szükséges kitérni a kezdeményezés jogszabályi háttérére és az egyéb jelentőséggel bíró tényezőkre¹.

I.

2013. január 1-jétől a polgármesteri hivatali feladatok ellátása két módon lehetséges: önálló hivatal fenntartásával, vagy több önkormányzat által létrehozott közös önkormányzati hivatal működtetésével. Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény szerint közös önkormányzati hivatalt kell létrehozniuk azoknak a községi önkormányzatoknak, melyek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosság szám feletti települések főszabályként önkéntes alapon vehetnek részt közös hivatalban. A lakosság szám meghatározásánál a helyi önkormányzati képviselők választásáról szóló törvényben meghatározott lakosság számot és időpontot kell figyelembe venni. Első alkalommal a legutóbbi általános önkormányzati választás évének – 2010. január 1. – lakosság számát. A közös hivatalt első alkalommal 2013. január 1-jétől számított 60 napon belül kell megalakítani. Ha az érintett képviselő-testületek a megállapodást az előírt időn belül nem kötik meg, vagy valamely település a közös hivatalhoz nem tud csatlakozni, a kormányhivatal vezetője dönt a hivatali feladatok ellátásának módjáról, illetve a megállapodás pótlásáról. A közös hivatal megalakítása már 2013. január 1-jével is megtörténhet, a megállapodást 2012-ben is meg lehet kötni, értelemszerűen 2013. január 1-jei hatályba lépéssel.

A közös önkormányzati hivatal a képviselő-testület szerve, a hivatallal kapcsolatos döntések alapvetően a képviselő-testület hatáskörébe tartoznak. A közös önkormányzati hivatal szervezeti felépítését is az érintett képviselő-testületek határozzák meg a hivatal megalakításáról szóló **megállapodásban**. A közös hivatal megalakításának további feltételei: valamennyi, a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatnak egy járáson belül kell lennie, illetve a közös hivatalt alkotó települések közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól. Amennyiben a közös önkormányzati hivatalt működtető települések egyike város, akkor a város a székhely település. A törvény szerint az érintett települések eltérő megállapodásának hiányában városi székhely esetén a közös hivatal jegyzőjét a város polgármestere nevezi ki és gyakorolja felette a munkáltatói jogokat.

A város, illetve a kétezer fő lakosság számot meghaladó települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására

¹ Az előterjesztés a Belügyminisztérium szakmai anyagaira épül

irányuló megállapodás megkötését, ha azt vele **határos** település kezdeményezi, a kezdeményező települések egyike sem szomszédos közvetlenül Dombóvárral.

A közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések összlakosságának legalább kétezer főnek kell lennie, vagy a közös hivatalhoz tartozó települések száma legalább hét kell, hogy legyen. E két feltétel vagylagos. Ennek megfelelően, ha a megállapodó települések lakosság száma nem éri el a kétezer főt, úgy legalább hét település önkormányzata kétezer fő alatt is alakíthat közös önkormányzati hivaltalt. Enyhíti a közös önkormányzati hivatal megalakításának feltételeit, ha a csatlakozó településeken a népszámlálás során a nemzetiségek regisztrált aránya településenként és nemzetiségenként eléri a húsz százalékot, valamint a települések összlakosság száma meghaladja az 1500 főt, vagy a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok száma legalább öt. Az e feltételeknek megfelelő közös önkormányzati hivatal létrehozásához a fentiekben túl szükséges valamennyi érintett képviselő-testület azonos tartalmú és minősített többséggel elfogadott döntése.

Közös hivaltalt alakítani, megszüntetni, ahhoz csatlakozni, abból kiválni önkormányzati ciklusonként csak egyszer, az általános helyhatósági választásokat követő 60 napon belül lehet. A 2013. év elején megalakított közös hivatalok vonatkozásában kiválásra, módosításra csak a következő általános önkormányzati választásokat követően kerülhet sor, vagyis legközelebb 2014-ben. A törvény – szemben a társulási megállapodással – nem ad részletes eligazítást a közös hivaltalt létrehozó megállapodás tartalmára vonatkozóan. Néhány garanciális jelentőségű kötelező elemet (pl. a hivatali létszám meghatározása) megnevez, de egyébként széles körű szabadságot ad a felek számára. A megállapodás elsődleges célja olyan megoldások kimunkálása és rögzítése, amelyek garantálják, hogy valamennyi érintett településen biztosítva legyenek az önkormányzati működés feltételei, az állampolgárok lehetőleg azonos szinten jussanak hozzá a hivatali szolgáltatásokhoz. A közös hivatal létrehozása és maga a megállapodás tartalma csak az érintett képviselő-testületek egyhangú, át nem ruházható döntésén alapulhat. Ezt a döntést a képviselő-testületek külön-külön tartott ülésükön hozzák meg. Meg kell állapodni a hivatal felépítésében, a hivatal létszámának meghatározása elsősorban az ellátandó feladatoktól, a kialakított struktúrától és az állami finanszírozástól függ. Az érintett önkormányzatok közös érdeke, az ésszerű, hatékony mértékek és méretek kialakítása, a legkorszerűbb igazgatásszervezési megoldások (beleértve a technikai megoldásokat is) alkalmazása. Megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg a hivatali létszámot.

Annak érdekében, hogy a közös önkormányzati hivatal megalakításáig, vagy a kormányhivatal által történő kijelölésig tartó átmeneti időszakban és biztosítva legyen a hivatali teendők ellátása, a Kormány törvényjavaslatot terjesztett az Országgyűlés elé. A javaslat rendelkezik a körjegyzőség, illetve a törvényi feltételeknek 2013. január 1-jétől meg nem felelő önálló polgármesteri hivatal megszűnéséről, valamint a jogutódlás kérdéséről. E hivatalok a törvény erejénél fogva szűnnek meg, de erre különböző időpontokban kerülhet sor. Fő szabály a 2012. december 31-i megszűnési időpont, de az átmeneti időszakban tovább működő körjegyzőségek, polgármesteri

hivatalok a közös önkormányzati hivatal megalakulásáig működnek. Ehhez igazodik a jegyzői, aljegyzői, körjegyzői megbíztatás megszűnése is. A javaslat rugalmas megoldásként lehetővé teszi, hogy a megszűnő körjegyzőség, polgármesteri hivatal körjegyzőjét, jegyzőjét, aljegyzőjét pályázat kiírása nélkül jegyzőként, aljegyzőként foglalkoztassák azon közös hivatalnál, melynek létrehozásában a megszűnő önálló polgármesteri hivatal, körjegyzőséget működtető település részt vesz. A javaslat rendelkezik arról, hogy a közös önkormányzati hivatalok megalakítása miatt, csak azon körjegyzőségi, polgármesteri hivatali dolgozók foglalkoztatási jogviszonya szűnik meg, akiket az újonnan megalakuló hivatalokban nem foglalkoztatnak. A javaslat rendezi a foglalkoztatási jogviszony megszűnésével járó költségviselés szabályait is.

A fentiekből látható, hogy Dombóvár illetően nincs jogszabályi kényszer a közös hivatal felállítására. Ennek ellenére egy ilyen lépés az érintett települések, így Dombóvár számára is kölcsönös előnyökkel járhat, a neuralgikus pontokat persze tisztázni kell. Pénzügyi ösztönzés az állam részéről – az alább kifejtettek szerint – fennáll, várhatóan az állam más területen is preferálni fogja a közös hivatali feladatellátást. A három együttműködni szándékozó község a lehető leginkább szeretne önálló maradni, nem cél a dombóvári hivatal kihasználása, de az erőforrások hatékony kihasználása indokoltá teszi a kölcsönös segítségnyújtást több téren. A törvény egyes számban rendelkezik aljegyzőről, így a Kormányhivatal állásfoglalása szükséges, hogy kinevezhető-e több aljegyző egy közös hivatalban.

II. A hivatali működés finanszírozása 2013-tól

Az új önkormányzati törvény úgy rendelkezik, hogy a hivatal működési költségét az állam – az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladatokkal arányban – finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés e célra elkülönített számlájára folyósít. Ha ez nem ad elegendő fedezetet, a további felmerülő költségekhez az érintett önkormányzatoknak kell hozzájárulniuk, közös hivatal esetén a megállapodás szerint.

A Kormány 2012. június 15-én nyújtotta be az Országgyűlésnek Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló T/7655 számú törvényjavaslatot. Ehhez az előterjesztéshez benyújtott T/7655/425. számú módosító indítvány tartalmazza az önkormányzatok jövő évi finanszírozását érintő terveket. Sajnos a központi költségvetésről szóló törvény várhatóan december közepén fog kihirdetésre kerülni, addig csak a tervezetek alapján tud előkészítő munka folyni.

A módosító indítványban foglaltak szerint önkormányzati hivatal támogatásának fajlagos összege 4.580.000 Ft/fő, az elismert hivatali létszám alapján 2013. első 4 hónapjára átmeneti támogatás, 2013. május 1-től havi időarányos támogatás járna annak figyelembevételével, ahogy 2013. május 1-jén az önkormányzat a hivatali feladatokról gondoskodik. A fajlagos összeg magában foglalja a dologi és személyi kiadások fedezetét is.

Az elismert hivatali létszám a számított alaplétszám korrekciós tényezőkkel korrigált összege. Önálló polgármesteri hivatal esetében az elismert hivatali létszám megegyezik a számított alaplétszámmal.

A körjegyzőség és a közös hivatal esetében az elismert hivatali létszám a korrekciós tényezők figyelembe vételével egy képlet alapján határozható meg. Ezek a korrekciós tényezők csak közös hivatal esetén vehetők számításba:

1. közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok száma (5000 alatti összlakosságú települések esetében magasabb tényezővel, tekintettel arra, hogy az eleve kisebb létszámot kevésbé emeli a szorzószám),
2. településen működő kisebbségi önkormányzatok száma,
3. a közös hivatal székhelye járási székhely-e.

Közös hivatal nélkül a polgármesteri hivatal esetében kerekítve 36 fő lenne az elismert létszám, vagyis az önkormányzat ennyi hivatali dolgozó után kapna támogatást. A hivatal tényleges létszáma ennél több lehet, és 36 főnél több munkatárs bérére lenne fedezet, hiszen pl.: a középfokú végzettséggel rendelkezők bérköltsége nem éri el a fajlagos összeget. Várhatóan a hivatal által végzett államigazgatási feladatokhoz (pl.: építésügy) további állami támogatást fogunk kapni. Közös hivatal esetén tehát magasabb összegű támogatásra lenne jogosult a négy önkormányzat, a lehetséges többletforrás megosztási elvei a kezdeményező levélben olvashatók.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

Határozati javaslat

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 2013. január 1-jén hatályba lépő 84-86. §-ában szabályozott közös önkormányzati hivatallal kapcsolatban elfogadja Szakcs, Lápafő és Várong községek kezdeményezését, és felhatalmazza a polgármestert, hogy folytasson tárgyalásokat a közös önkormányzati hivatalba társulni kívánó önkormányzatok polgármestereivel.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a szükséges döntésekre vonatkozó javaslatok Képviselő-testület elé terjesztésére

Határidő: 2012. december 31.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati és Szervezési Iroda

Szabó Loránd
polgármester

2012. NOV. 15

Szakcs Községi Önkormányzat
Polgármestere
Lápfő Községi Önkormányzat
Polgármestere
Várong Községi Önkormányzat
Polgármestere
Szakcs, Lápfő, Várong Községi Önkormányzatok
Körjegyzője

7213 Szakcs, Kossuth L.u.4. Tb.: 74/485-215, 585-005
Fax.: 74/585-047
E-mail: korjegyz@tolna.net

Szám: 997-3/2012. Tárgy: Közös önkormányzati hivatal létrehozásának kezdeményezése.
Melléklet: 3 db képviselő-testületi határozat

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete

Szabó Loránd Polgármester Úr
részére

D o m b ó v á r
Szent István tér 1.
7200

Tisztelt Képviselő-testület !

Tisztelt Polgármester Úr !

Csatoltan megküldjük

Szakcs Község Önkormányzata 73/2012.(X.15.),
Lápfő Község Önkormányzata 35/2012.(X.15.),
Várong Község Önkormányzata 32/2012.(X.15.) számú képviselő-testületi határozatait, mely

határozatok felhatalmaztak bennünket arra, hogy közös önkormányzati hivatal létrehozása érdekében tárgyalásokat folytassunk Kocsola és Döbrököz községek, valamint Dombóvár város polgármestereivel.

Az elmúlt időszakban ezek az előkészítő tárgyalások, megbeszélések az érintett önkormányzatok vezetőivel megtörténtek. A közös önkormányzati hivatallal kapcsolatos kezdeményezésekre részünkről azért volt szükség, mivel az új önkormányzati törvény 2013. január 1-jétől közös hivatalok létrehozását teszi kötelezővé azon önkormányzatok részére, melyek lakosság száma nem haladja meg a 2000 főt. Sajnos az általunk képviselt Körjegyzőséghez tartozó települések együttes, 2012. január 1-jei lakosság száma csak 1.247 fő, vagyis önálló hivatal további működtetésére nincs lehetőségünk.

A lefolytatott előkészítő tárgyalások jogi alapját egyenlőre még az Országgyűlés Számvevőszéki és Költségvetési Bizottságának Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló, T/7655. számú törvényjavaslathoz beterjesztett T/7655/425. számú módosító javaslata képezi, ennek tartama alapján lehet most még – elfogadott költségvetési törvény híján – tárgyalni, bár minden valószínűség szerint annak a közös hivatalokat érintő része komolyabb korrekció nélkül be fog épülni a 2013. évi költségvetési törvénybe.

1./ Az előkészítő tárgyalások során elsőként Kocsola Község Önkormányzatával tárgyaltunk, a kocsolai képviselő-testület szeptember 26.-i ülésén érdemi javaslatot tettünk az együttműködésre. Azért kezdtük a tárgyalásokat a kocsolai testülettel, mert úgy ítéltük meg, hogy Körjegyzőségünk települései és Kocsola számára is a legjobb lehetőséget a törvényjavaslat tartalma alapján az az együttműködés teremtheti meg, ha a Körjegyzőségünk települései Kocsolával kiegészülve hoznak létre közös hivatalt. Ez lehetővé tette volna, hogy az állam által elismert köztisztviselői létszám – a korrekciós tényezőkre is figyelemmel – a 2000-3000 fő közötti kategória maximuma, azaz 11 fő legyen. Kocsola részére először a jelenlegi 3 fős igazgatási létszáma mellett a településen állandó jelleggel működő aljegyzői álláshelyet ígértünk, majd a tervezet változatlan elfogadása esetére további 1 fő köztisztviselői létszámra eső évi 4.580 e Ft forrás biztosítását. Ezek mellett is a mi hivatalunkra – 3 település feladatainak ellátására – 6 fő köztisztviselői létszám finanszírozás lett volna biztosított. A számunkra ez lett volna a legkedvezőbb igazgatási formáció, ajánlatainkat azonban a kocsolai testület nem fogadta el és a Dalmand-Kocsola-Csikóstóttós igazgatási formáció mellett kötelezte el magát.

2./ Ezt követően október 18.-án folytattunk megbeszélést Döbrököz és Kaposszekcső önkormányzatainak vezetőivel, mivel közvetlenül ugyan Döbröközt kerestük meg, azonban Döbrököz és Kaposszekcső már hónapok óta tárgyalásokat folytatott közös hivatal létrehozásáról, ezért velük együtt történt a tárgyalás. Azért kerestük meg Döbrököz községet másodjára kezdeményezésünkkel, mert akkor még – a törvénytervezet bonyolult részletszabályai miatt – nem ismertük fel, hogy számunkra a második legkedvezőbb formáció Dombóvár városával való együttműködés lehet, amely Dombóvár számára is rendkívül előnyös lehet. Eddig a pontig úgy gondoltuk, hogy Dombóvár számára érdektelennek számít egy velünk közös hivatal létrehozása. Végül is Döbrököz irányában a tárgyalásokat azért nem folytattuk, mert nem kaptunk ígéretet arra – nem tőlük –, hogy e közös hivatal létrehozása esetén általunk számított 18 fős elismert köztisztviselői létszámból meg fogjuk kapni a ránk ebben a formációban jutó 4 fős finanszírozást.

3./ E tárgyalások sikertelensége után jutottunk – a módosító javaslat még alaposabb tanulmányozása után – arra a következtetésre, hogy a számunkra második legkedvezőbb igazgatási felállás Dombóvár Város Önkormányzatával való együttműködés lehet, amely Dombóvár számára is kimondottan előnyösebb, mint ha továbbra is önálló Polgármesteri Hivatalként folytatja az önkormányzat hivatala a tevékenységét. Miért igaz ez az állítás és miért rejt kölcsönös előnyöket? Ezeket az indokokat Szabó Loránd polgármester úrnak az október 24-i személyes megbeszélésünkön részletesen ismertettük, továbbá november 10.-én Horváth Sándor körjegyző a Polgármesteri Hivatal vezető munkatársaival – Dr. Farkas Szabó András titkársági és Kovács Gyula pénzügyi irodavezetővel –, továbbá a hivatal vezetőjével, dr. Gábor Ferenc Jegyző Úrral személyesen is egyeztette. Ennek lényege a következő:

3.1. Dombóvár Város Polgármesteri Hivatalának elismert hivatali létszáma, ha önálló hivatal marad, akkor megegyezik a számított alaplétszámmal. Vagyis semmiféle korrekciós tényezőt nem érvényesíthet, amely a számított alaplétszámot növelhetné. Ez azt jelenti, hogy Dombóvár a 10.001-20.000 fő közötti minimum 22 és maximum 36 fő elismert igazgatási

létszámból 35 fő utáni finanszírozásra jogosult, mivel a 2012. január 1-jei állandó lakosság száma 19.621 fő.

3.2. Amennyiben Dombóvár Város Önkormányzata közös hivatalt hoz létre a Körjegyzőségünk településeivel, akkor a figyelembe vehető népességszám 20.000 fő fölé emelkedik (Dombóvár 19.621 fő + 1.247 fő Szakcs, Lápafő, Várong = 20.868 fő), ahol 36 fő a minimum és 56 fő a maximálisan elismert hivatali létszám 40.750 főig. A létszámnövekedés önmagában csak mintegy 2 fővel emeli az elismert (államilag finanszírozott) hivatali létszámot, 35-ről 37-re, azonban ettől sokkal jelentősebb dolog, hogy a közös hivatal esetében érvényesíthetővé válnak az úgynevezett korrekciós tényezők, mégpedig mindhárom.

3.3. A korrekciós tényezők a következők. Amennyiben a közös hivatalt 4-5 önkormányzat hozza létre, akkor ez 0,06 szorzószámot jelent. (Összesen 4 önkormányzat együttműködéséről lenne szó a csatlakozásunk elfogadása esetén.) 4 vagy több nemzetiségi önkormányzat működése esetén 5.000 fő felett a korrekciós együttható 0,07. Ezt Dombóvár önálló hivatal esetén szintén nem tudja érvényesíteni, hiába működik 4 nemzetiségi önkormányzat a városban. Mivel Szakcson 1995 óta folyamatosan működik roma kisebbségi, most már nemzetiségi önkormányzat, ezért, amennyiben Dombóváron megszűnne egy a jelenleg működő nemzetiségi önkormányzatok közül, akkor is a 0,06-os szorzóra jogosult a város. Végül Dombóvár, mint járás székhely, abban az esetben, ha egyúttal közös hivatal székhelye is, akkor további 0,04 korrekciós tényezővel számolhat. Ezt önálló hivatal esetén szintén nem érvényesítheti. A korrekciós tényezők együttes arányszáma így 1,17, melynek alapján további 6 fővel növelhető az elismert hivatali létszám. Vagyis a közös hivatal létrehozása esetén 35-ről 43 főre, azaz 8 fővel emelkedne az államilag finanszírozott köztisztviselői álláshelyek száma.

3.4. A mi indítványunk lényege, hogy a csatlakozási kérelmünk elfogadása esetén, a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal 43 fős állami finanszírozásából 5 fő köztisztviselőre jutó forrást igényelnénk, vagyis az általunk többletként elérhető 8 fős plusz finanszírozásból 3 fő utáni finanszírozást Dombóvár kapna, ami a plusz létszám 37,5 %-át teszi ki. Tehát alapvetően a plusz létszámok utáni forrásmegosztásban kell megegyeznünk. Javaslatunk elfogadása esetén Dombóvár éves szinten 13.740 e Ft plusz állami támogatáshoz jutna, ami lehetővé tenné 4-5 középfokú végzettségű köztisztviselő állami forrásból történő foglalkoztatását, vagy az esetleges elbocsátásuk mellőzését, vagy nem kellene önkormányzati forrásból alkalmazni őket. Mivel az új feladatfinanszírozási rendszer 2013. május 1-től lép érvénybe, ez 2013-ban 9.160 e Ft többletfinanszírozást jelent, amelyből finanszírozható pl. a teljes központi hivatali létszám cafetéria kerete. 2014-től azonban már éves szinten jelentkezik a plusz támogatás összege, amely az egy főre eső – jelenleg 4.580 e Ft – fajlagos összeg növelése esetén meg is haladhatja az évi 14 millió Ft-ot.

3.5. Azért kérjük, hogy a plusz létszámból 5 főre eső finanszírozást kaphassunk, mert amennyiben december végéig nem tudunk megállapodást kötni közös hivatal létrehozásáról, akkor a 2013. év első négy hónapjára a jelenlegi körjegyzőségi lakosságunkkal és a 3 település együttműködésére tekintettel, a törvénymódosító javaslat szerint 5 fő utáni finanszírozásra lennénk jogosultak. Vagyis a „büntető” finanszírozás mellett is 5 fő utáni finanszírozást kapnánk, de 6 fő munkáját tartjuk szükségesnek ahhoz, hogy a 3 önkormányzattal kapcsolatos feladatokat ellássa. Mivel 8 fővel tudjuk emelni Dombóvár elismert létszámkeretét, ezért tettünk 3 fő utáni finanszírozás átadására javaslatot, hogy természetesen Dombóvár szintén érdekelt legyen anyagilag is a közös hivatal működtetésében, az erkölcsi, érzelmi vonzata a dolognak az lenne, ha Dombóvár több település igazgatási központja lenne, ami a közös hivatal elnevezésében is kifejezésre jut.

3.6. Mi a közös hivatal szervezeti felépítését illetően úgy gondoljuk, hogy a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal kihelyezett szervezeti egységeként működne a Szakcsi Kirendeltség, melynek feladata a csatlakozni kívánó 3 településsel kapcsolatos feladatok

ellátása, amely eddig a Körjegyzőségre hárult. A szervezeti egység, a kirendeltség vezetésével aljegyzői tisztséget betöltő személyt lenne szükséges megbízni és ez véleményünk szerint jogilag megoldható is, hiszen az önkormányzati törvény értelmében legalább egy aljegyző megbízása szükséges, tehát álláspontunk szerint több aljegyzőt is meg lehet bízni. Közülük az egyik lehetne a Dombóvár Város jegyzőjének általános helyettese, míg a másik a Szakcsi Kirendeltség vezetője. 3 önkormányzattal és egy kisebbségi önkormányzattal kapcsolatos feladatok megnyugtató ellátása véleményünk szerint feltétlenül igényli aljegyző megbízását és a foglalkoztatását természetesen a ránk eső állami forrásokból fedeznénk, az nem terhelné semmiképpen a Dombóvárra eső állami támogatást. Az aljegyző mellett a Kirendeltségen 5 fő ügyintéző foglalkoztatását szeretnénk biztosítani, vagyis a kirendeltség létszáma 6 fő lenne, amelyhez 5 fő állami finanszírozás párosulna. A Körjegyzőség jelenlegi létszáma 8 fő, de ebből 1 fő ügyintézőt átadunk ügysegédként a Járási Kormányhivatalnak, 2 fő jövőre nyugdíjba vonuló köztisztviselő helyett pedig 1 főt szeretnénk alkalmazni.

3.7. A közös hivatal költségvetését illetően azt tartjuk célszerűnek, ha az a költségek tekintetében teljesen elkülönülne, vagyis az összesített hivatali költségvetésen belül meg lenne bontva a Dombóvári központi hivatali állomány és a Szakcsi Kirendeltség költségvetése és a rájutó állami forrásokkal mindkét belső szervezeti egység önállóan rendelkezne, így a Szakcsi Kirendeltség költségvetési részének előzetes elfogadása a Körjegyzőség településeinek kompetenciája lenne. Amennyiben olyan összegű rész költségvetést fogadnánk el, melynek költségeit az állami támogatás nem fedezné, akkor természetesen létszámáryosan biztosítanánk a szükséges önkormányzati többletforrásokat. Ugyanígy természetesen Dombóvár Város is nyilván biztosítaná a szükséges többletfinanszírozást a központi hivatali rész működéséhez.

3.8. Mivel a hivatalon belül saját hatáskörrel alapvetően továbbra is a jegyző, kivételesen a hivatal ügyintézője (pl. anyakönyvvezető) rendelkezik, ezért elképzelésünk szerint a jegyzőnek a kirendeltségi ügyekkel kapcsolatos hatáskörei gyakorlásának jogát célszerű lesz átadni a kirendeltség vezető aljegyzőnek, aki a jegyző hatáskörében eljárva, annak nevében hozza meg a határozatokat, természetesen a jegyzői felelősség mellett. Ez nem okozhat problémát, hiszen a jelenlegi működés mellett, az önálló Polgármesteri Hivatal jegyzője már most is és régóta rengeteg ügyben ad át kiadmányozási jogot nemcsak szervezeti egység vezetőnek, hanem akár ügyintézőnek is. A szakcsi Körjegyző 1990 óta tevékenykedik a 3 település körjegyzőjeként, sőt 2007-től 2011-ig még Nak jegyzője is volt, így a kellő szakmai ismerete és gyakorlata megvan arra, hogy a lehető legnagyobb függetlenséggel továbbra is ellássa az ott dolgozó ügyintézőkkel együtt a Kirendeltségen felmerülő ügyeket.

3.9. Természetesen vannak, lehetnek olyan ügyek, melyekben a Dombóvári központi hivatalra plusz feladatok hárulnak. Ilyen pl. a közös hivatal költségvetésének kezelése. Lehetnek olyan ügyek, amelyeket együttműködéssel lehet megoldani, pl. a közös hivatal szervezeti és működési szabályzatának elkészítése, azonban azt és bizonyos további belső szabályozási dokumentumokat egyébként is felül kellett volna vizsgálni.

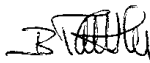
3.10. Természetesen a belső hivatali működést illetően – a kellő egyeztetés mellett – semmiféle együttműködési, az egységes hivatal szervezeti egységei közötti kiegészítő, egymás munkáját kölcsönösen támogató formától nem zárkozunk el, ez is a további tárgyalások tárgya lehet.

Bízunk abban, hogy a fentiekben részletesen kifejtett ajánlatokkal Dombóvár Város Önkormányzata részére olyan kölcsönös érdekeken alapuló együttműködési lehetőséget ajánlottunk fel, mellyel kapcsolatosan a csatlakozási kérelmünket pozitívan elbíráló érdemi döntést fog hozni a képviselő-testület. Kérjük, hogy megkeresésünket a legközelebbi ülésükön – mely tudomásunk szerint november 29.-én lesz – érdemben megtárgyalni és arról elvi döntést hozni szíveskedjenek. Támogató döntésük esetén decemberben meghozhatók,

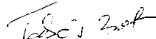
illetőleg elfogadhatók lesznek azok a dokumentumok (Megállapodás, alapító okirat stb.),
melyek a közös hivatal 2013. január 1-jei hatállyal történő létrehozásához szükségesek.

Tisztelettel:

S z a k c s, 2012. november 12.



Braun Attila
Polgármester
Szakcs



Takács Zsolt
Polgármester
Lápadó



Horváth Sándor
Körjegyző



Brunner Dezső
Polgármester
Várong

