

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2018. augusztus 30-i rendkívüli ülésére

Tárgy: A Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat által végzett önkormányzati közfeladatellátás bevétellel nem fedezett kiadásainak megtérítése

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Ligorovics Zsolt elnök, Dombóvári Roma Nemzetiségi
Önkormányzat

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Dombóvár Város Önkormányzata és a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat a 271/2015. (V. 28.) Kt. határozat alapján együttműködési megállapodást kötött, amelyben a Roma Nemzetiségi Önkormányzat vállalta, hogy a városban elhelyezett szelektív hulladékgyűjtő szigetek környezetét rendszeresen karbantartja. A megállapodás többször meghosszabbításra került, illetve 2016-ban lényegesen ki is bővült a feladatkör további városüzemeltetési feladatokkal, valamint a természetvédelmi területek gondozásával. 2015 óta több alkalommal másik együttműködési megállapodás is kötött a két önkormányzat között, kifejezetten az aktuális közfoglalkoztatási programhoz kapcsolódóan. Ezekkel az alábbi kötelező közfeladatok ellátásba lett bevonva a Roma Nemzetiségi Önkormányzat: településüzemeltetés, helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás.

A sokrétű feladatokat a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat folyamatosan megfelelő minőségben látta el, amellyel nagymértékben segítette az Önkormányzat és a Hivatal munkáját is. Ez az együttműködés sajnálatos módon az év első felében jelentős változáson ment át: május közepétől a Roma Nemzetiségi Önkormányzat csak erősen korlátozott mértékben végezte azokat a teendőket, amelyek a 2015-ös együttműködési megállapodáshoz kapcsolódtak, 2018. július 1-jétől pedig megszűnt a Roma Nemzetiségi Önkormányzat közreműködése a város tisztán, illetőleg rendben tartásával kapcsolatos munkák elvégzésében, miután az újabb, 2018. július 1-jétől a jövő év február végéig tartó közfoglalkoztatási programban már nem kívánt részt venni.

A Roma Nemzetiségi Önkormányzat jól működő segítségnyújtásának befejezéséhez lényegében az alábbi okok vezettek:

A közfoglalkoztatással kapcsolatban folyamatosan voltak olyan költségek, amelyeket nem tudott elszámolni a program terhére a nemzetiségi önkormányzat. Ilyen például a táppénz, illetve a dologi kiadások mértéke is mindig nagyobb volt, mint amire a program fedezetet biztosított (gépek karbantartása, pótlása, üzemanyag). A programok elején az állami foglalkoztató nyújt előleget, ami viszont a vállalt létszámhoz igazodik, aminek a teljes kimerítése a jelenlegi munkaerőpiaci helyzetben nem tud megvalósulni, így a program finanszírozása sem használható fel egészében, vagyis annak zárását követően általában jelentkezik visszafizetési kötelezettség. A 2018. februárban zárult program után a Roma Nemzetiségi Önkormányzatnak 946.849,-Ft visszafizetési kötelezettsége keletkezett, amire a közfoglalkoztatási alszámláján már nem volt fedezet, így más költségvetési bevételből kellett erre ráfordítást eszközölnie.

A bevétellel nem fedezett többletkiadásokra is tekintettel a Nemzetiségi Roma Önkormányzat a dombóvári önkormányzat számára az év elején olyan támogatási igényt fogalmazott meg, ami számottevően tartalmazott az együttműködésben vállalt településüzemeltetési feladatokhoz (természetvédelmi területek fenntartásához) kapcsolódóan kért hozzájárulást (mintegy 4 millió Ft-ot) dologi és személyi

kiadásokra, mely utóbbi alapvetően egy külön feladatkoordinálási megbízott díjazását jelentette volna. A nemzetiségi keret felosztásakor a kérést a Humán Bizottság akceptálta, azonban a rendelkezésre álló keretből 3,1 millió Ft-tal lehetett maximálisan támogatni a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzatot. Ezt ellensúlyozandó született döntés mindkét önkormányzat részéről az együttműködés megújításáról, amely határozatlan idejű, de rendes felmondással megszüntethető lett volna, és szerepelt volna benne az is, miszerint ha egyéb forrásból (közfoglalkoztatás vagy önkormányzati támogatás) a nemzetiségi önkormányzat nem tudja fedezni a szükséges dologi kiadásokat, azt a helyi önkormányzat igazolt elszámolás alapján megtéríti a részére. A Roma Nemzetiségi Önkormányzat a 3,1 millió Ft-os önkormányzati támogatást csak a feladatkoordinátor megbízására szerette volna fordítani, aminek jogosságát – megítélésem szerint alappal – kifogásoltam. Erre a Roma Nemzetiségi Önkormányzat úgy reagált május közepén, hogy nem kér önkormányzati támogatást, viszont korlátozott mértékben tud közreműködni a megállapodás szerinti feladatok ellátásában, és kéri megtéríteni azokat a költségeket, amelyek a dombóvári önkormányzat részére végzett közfeladat ellátások során merültek fel, de azt a Roma Nemzetiségi Önkormányzat semmilyen más bevétel (állami vagy önkormányzati támogatás) nem tudta ellentételezni.

Május második felében Szabó Péter jegyző úr soron kívül belső ellenőrzést rendelt el, melynek célja annak megállapítása volt, hogy a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat által Dombóvár Város Önkormányzata részére ellátott közfeladatok költségeit Dombóvár Város Önkormányzata, illetve a Tolna Megyei Kormányhivatal finanszírozta-e.

A jelentés a következőket állapította meg:

- A 2016. évi közfoglalkoztatási kiadásokból a közfoglalkoztatottak részére kifizetett, de a Kormányhivatal által meg nem térített betegszabadság és a közfoglalkoztatottak részére kifizetett táppénz után a NAV részére megfizetendő 1/3 rész összesen 84.647 Ft-ot nem tudott elszámolni a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat a Dombóvár Város Önkormányzata által nyújtott támogatás terhére, és javasolt, hogy ezt a tételt térítse meg a dombóvári önkormányzat.
- A Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzatnak a 2017. március 1-től 2017. december 31-ig terjedő időszakra vonatkozó közfeladat ellátással kapcsolatos közfoglalkoztatás költsége finanszírozásra került a Kormányhivatal és Dombóvár Város Önkormányzata által.
- A 2018. január 1-jétől február 28-ig terjedő időszakra vonatkozóan 176.707 Ft összeget, a 2018. március 1-jétől 2018. május 11-ig terjedő időszakra vonatkozóan 112.000,-Ft összeget igényelhet közmunkával kapcsolatos támogatásként a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat, mivel arra nem nyújt fedezetet a közfoglalkoztatási program.

Egyébként május végén mindkét önkormányzat visszavonta az együttműködés megújítására és határozatlan idejűvé történő megváltoztatására vonatkozó döntését, és

a meglévő megállapodás 2018. június 30-ig való meghosszabbításáról határozott. A módosítás aláírása részemről és Ligorovics Zsolt elnök úr részéről is megtörtént. A 3,1 millió Ft-os támogatásról a fentebb írtak értelmében nem került megkötésre támogatási szerződés a Roma Nemzetiségi Önkormányzat döntésére tekintettel, de az együttműködés egyoldalú korlátozása miatt a képviselő-testület május 17-én a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nonprofit Kft. részére 3,1 millió Ft-ot biztosított a közszolgáltatási feladatainak ellátásához a szállítókapa-citás bővítésére. Ez az az összeg, amit a Roma Nemzetiségi Önkormányzatnak adott volna támogatásként a dombóvári önkormányzat. Megjegyzendő, hogy az elmúlt évben a Roma Nemzetiségi Önkormányzat a dombóvári önkormányzat támogatásából vásárolt kisteherautót a településüzemeltetési és közfoglalkoztatási feladatok ellátásához. Ezzel kapcsolatban a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határozott, hogy a gépjárművet nem kívánja értékesíteni, és a jövőben a rászorultak számára végzett adománygyűjtő tevékenységükhöz fogják használni szállítási célból.

A 2016-os év kivételével a korábbi években nyújtott önkormányzati támogatások lényegében fedezték azokat a költségeket, melyekre más bevételből nem volt fedezete a nemzetiségi önkormányzatnak, vagy a feladatalapú költségvetési támogatás terhére nem számolta el. Ez ebben az esztendőben is így lett volna, azonban a Humán Bizottság által jóváhagyott támogatás kapcsán nem jött létre kontraktus, így most külön testületi döntéssel szükséges rendelkezni utólagos támogatás nyújtásáról.

A fentiek alapján indítványozom a belső ellenőrzési jelentésben foglaltak alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat
a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat által végzett önkormányzati közfeladatellátás bevétellel nem fedezett kiadásainak megtérítéséről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat által lebonyolított közfoglalkoztatási programok keretében végzett önkormányzati közfeladatellátás során felmerülő, és más bevétellel nem fedezett kiadásaira utólagos támogatást biztosít 373.354,-Ft összegben az önkormányzat 2018. évi költségvetése terhére, melyből 84.647 Ft a 2016. évi, 288.707,-Ft a 2018. évi bevétellel nem fedezett közfoglalkoztatási kiadások ellentételezése. A Képviselő-testület a közfoglalkoztatás révén megvalósuló feladatellátást a Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat részéről elfogadja, és felhatalmazza a polgármestert a támogatási szerződése megkötésére.

Határidő: 2018. szeptember 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda
Pénzügyi Iroda

Szabó Loránd
polgármester