

1. számú előterjesztés

Minősített többség – I. határozati javaslat
Egyszerű többség – II., III. és IV. határozati javaslat

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2019. november 8-i rendkívüli ülésére

Tárgy: A Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettel megkötésre kerülő ellátási és vagyonhasználati szerződések jóváhagyása az idősek otthona szociális szolgáltatás biztosítása érdekében, a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának módosítása

Előterjesztő: Pintér Szilárd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Horváthné Gyánó Bernadett intézményvezető, Dombóvári
Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény
A Magyar Máltai Szeretetszolgálat képviselője

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Előzmények

Egy évvel ezelőtt született döntés (330/2018. (X. 4.) Kt. határozat) arról, hogy Dombóvár Város Önkormányzata a Dombóvári Szociális és Gyermejjóléti Intézményfenntartó Társulás (a továbbiakban: Társulás) fenntartói közreműködésével működtetett Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Arany Sziget Idősek Otthonában és a Platán Otthonában biztosított idősök otthona szociális szolgáltatás (összesen 110 férőhely) ellátását, és a két feladatellátási hely fenntartását a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesületre kívánja bízni ellátási szerződéssel, míg a személyes gondoskodást nyújtó többi önként vállalt és kötelező szociális szolgáltatást változatlanul a Társulás és az intézmény útján biztosítja. Az Önkormányzat, az intézményt fenntartó Társulás, illetve a Máltai Szeretetszolgálat az átadás-átvételi szándékot közös nyilatkozatban is megerősítette, mely az előterjesztés mellékletét képezi. Ezt követően a három szervezet közösen kérte az Emberi Erőforrások Minisztériumától a szociális szolgáltatások területi lefedettségét figyelembe vevő finanszírozási rendszerbe történő befogadás szakkérdésében az előzetes szakhatósági állásfoglalás kiadását és ezáltal a befogadáshoz való hozzájárulást a Máltai Szeretetszolgálat tekintetében. Október elején érkezett meg a Minisztérium állásfoglalása, melyben hozzájárult a befogadáshoz, vagyis fenntartóváltás esetén a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület állami támogatást fog kapni a két dombóvári szociális otthonra a 110 férőhelyen nyújtott idősök otthona szolgáltatás kapcsán. Az előzetes szakhatósági állásfoglalás akkor használható fel, ha az új fenntartó a két otthon tekintetében a szolgáltatói nyilvántartásba való bejegyzés iránti kérelmét egy éven belül benyújtja.

Erre tekintettel Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2019. október 10-én a 307/2019 (X. 10.) Kt. határozatával arról rendelkezett, hogy a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 121. §-a szerinti, határozott idejű ellátási szerződést köt a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettel a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Platán Otthonában és az Arany Sziget Idősek Otthonában biztosított idősök otthona szociális szolgáltatások (összesen 110 férőhely) 2020. január 1-jétől való biztosítására a telephelyek fenntartásának átadásával, a feladatellátást biztosító vagyona pedig térítésmentesen használati jogot biztosít a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület részére az ellátási szerződés szerinti szociális szolgáltatások biztosítása érdekében az ellátási szerződéssel megegyező időtartamra. A testület felhatalmazta a polgármestert a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettel történő egyeztetésre a tavalgy tett – és a jelen előterjesztéshez is mellékelte – szándéknyilatkozatra figyelemmel, továbbá az ellátási és a vagyonhasználati szerződések tervezetének a további szükséges döntési javaslatokkal együtt a képviselő-testület elé terjesztésére. A jelen előterjesztésben ezeknek a tervezeteknek a szentesítésére kérek felhatalmazást.

A Képviselő-testület a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsába delegált képviselőt is felhatalmazta, hogy kezdeményezze és támogassa a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény átszervezésével, illetve a feladatellátási helyek fenntartásának átadásával összefüggő döntések meghozatalát a szükséges vélemények kikérésével. Dr. Németh Tímea alpolgármester, mint a Társulási Tanácsba delegált, ennek a kötelezettségének november 6-án eleget tett, miután a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsa ezen a napon tartotta az első ülését az új választási ciklusban. A Tanács alpolgármester asszonyt választotta a Társulás elnökének, továbbá döntött a két otthon fenntartásának átadásáról (erről a két fenntartó között megállapodás is fog születni), illetve a Dombóvári ESZI alapító okiratának és szakmai programjának módosításáról is. Személyi jellegű döntést is kellett hozni, miután Horváthné Gyánó Bernadett intézményvezető a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény 25. § (2) bekezdés a) pontja alapján kérte a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménnyel fennálló közalkalmazotti jogviszonya közös megegyezéssel való megszüntetését 2019. év végével. A kérelme indoka, hogy őt kérte fel a Szeretetszolgálat az Arany Sziget Idősek Otthonából és a Platán Otthonból létrejövő új idősek otthona, a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Gondviselés Háza vezetésére, melyet elfogadott. A Társulási Tanács hozzájárult intézményvezető asszony jogviszonyának megszüntetéséhez, és egyúttal kiírta a pályázatot a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény intézményvezetői beosztásának betöltésére 2020. január 1-jétől 5 évre szólóan. A pályázatok véleményezésére létrehozott bizottságba minden tagönkormányzat képviselő-testületének, így a dombóvárinak is kell egy személyt delegálnia.

Az intézmény és a Szeretetszolgálat sem tétlenkedett a január 1-jei átadás megtörténte érdekében: intézményvezető asszony ki-, illetve átdolgozta a szakmai programokat, sor került az érintett dolgozók tájékoztatására és a továbbfoglalkoztatásuk tekintetében a nyilatkozatásukra (az érintettek közül mindenki hozzájárult a továbbfoglalkoztatáshoz, így nem jelentkezik végkielégítési kötelezettség), valamint 2019. október 29-én volt Érdekképviseleti Fórum az ellátottjogi képviselő részvételével, amelyen az ellátottak is elsőkézből kaptak részletes tájékoztatást.

Mivel az Arany János tér 2. alatti mosoda és a konyha is az átadás alá esik, a főzést és a mosatást is szerződéses szolgáltatásként tudja igénybe venni a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény az általa biztosított egyes szociális szolgáltatások – szociális étkeztetés (szociális konyha és népkonyha), időskorúak gondozóháza, nappali ellátás – nyújtásához. Ezzel kapcsolatban az elnök felhatalmazást kapott az egyeztetésekre az új fenntartóval.

II. Az ellátási és a feladatellátást biztosító vagyon használatával kapcsolatos szerződések tervezetei

Ahogy az már kezdettől fogva hangsúlyozva volt, a fenntartóváltás legfőbb célja az, hogy a Dombóváron az idősellátást érintően a jövőben is fennmaradjon a tartós bentlakásos ellátási forma, és a dombóvári idősothonokban lakók a 21. századi elvárásoknak megfelelő körülmények között részesülhessenek ellátásban. Az előrelépésre – mind a feltételek, mind az ellátási gyakorlat kapcsán – a Szeretetszolgálat részéről a legteljesebb mértékben megvan a szándék, és mint országosan is jelentős súllyal és tapasztalattal bíró fenntartónak, erre a reményeink szerint forrást is tud biztosítani.

Ellátási szerződés

Az ellátási szerződés tervezete a fentieken alapul, és 15 évre kerülne megkötésre. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény szerint a helyi önkormányzat képviselő-testülete az ellátási szerződés megkötését, a szerződés módosítását, illetve megszüntetését nem ruházhatja át. A törvény részletesen meghatározza a szerződés tartalmi elemeit, ami garantálja az önkormányzat felügyeletét az új fenntartóra bízott szolgáltatások vonatkozásában. Az ellátási szerződésnek tartalmaznia kell

- a) az egyházi fenntartó vagy a nem állami fenntartó nevét, székhelyét és adószámát;
- b) a szociális ellátás formáját, az ellátásban részesítendőök körét, számát;
- c) az egyházi fenntartó vagy a nem állami fenntartó nyilatkozatát a szerződésben meghatározott szociális szolgáltatásra vonatkozó külön jogszabályok és szakmai követelmények, nyilvántartási kötelezettségek betartására, illetve a szolgáltatóval, intézménnyel történő betartatására;
- d) a személyi térítési díj csökkentésének, illetve elengedésének eseteit és módjait;
- e) szerződésszegés esetén a szolgáltatás folyamatos biztosítására, valamint a kártérítés mértékére vonatkozó kikötést;
- f) a szerződés felmondásának hónapokban meghatározott idejét;
- g) az ellátás igénybevételenek szabályaihoz kapcsolódva különösen a tájékoztatási kötelezettség teljesítését, az e törvényben meghatározott értesítési kötelezettséget, különös tekintettel arra az esetre, ha a települési önkormányzat rendelkezik meghatározott számú férőhellyel az intézményben;
- h) a panaszok érvényesítésének rendjét, az önkormányzat tájékoztatásának formáját, a panaszok kivizsgálására vonatkozó megállapodást;
- i) az önkormányzat, illetve a társulás részére történő beszámolás, tájékoztatás módját, formáját, gyakoriságát azzal, hogy az ellátást biztosító szervezetet évente legalább egyszer beszámolási kötelezettség terheli;
- j) a külön jogszabályban meghatározott adatszolgáltatási kötelezettség teljesítésének módját, a statisztikai adatgyűjtéshez szükséges adatok rendelkezésre bocsátását;
- k) az ellátási szerződés alapján végzett feladat ellátásához kapcsolódóan a szolgáltatáshoz való hozzájárulás összegét;

- l) a hozzájárulás megfizetésével kapcsolatos eljárási kérdéseket, határidőket;
- m) a hozzájárulással történő elszámolással kapcsolatos kötelezettségeket.

A törvény értelmében, ha a nem állami fenntartó (a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület ilyenek minősül) a helyi önkormányzattal, társulással vagy állami szervvel ellátási szerződést kötött, és az ellátási szerződés hatálya alá tartozó esetben a szociális szolgáltatásra irányuló kérelmet elutasítja, az ellátást igénylőt és törvényes képviselőjét írásban köteles erről értesíteni. Ebben az esetben az ellátást igénylő és törvényes képviselője a döntés ellen a közléstől számított nyolc napon belül az ellátási szerződést megkötő helyi önkormányzathoz, társuláshoz vagy állami szervhez fordulhat. A helyi önkormányzat, a társulás vagy állami szerv dönt az ellátás iránti kérelemről. A döntés felülvizsgálata bíróságtól kérhető.

A szerződés kapcsán meghatározó a tavaly aláírt háromoldalú szándéknyilatkozat, amelynek főbb sarokpontjai a következők:

- a. A Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménynek az átadással érintett szolgáltatásban foglalkoztatott közalkalmazottai jogviszonyának megszűnése, és az új fenntartónál munkaviszonyban való továbbfoglalkoztatása tekintetében a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (Kjt.) 25/A.-25/C. §-ai szerint járnak el azzal, hogy az átvevő továbbra is biztosítja legalább a központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékű havi bankszámla-hozzájárulást az átvett feladatellátási helyeken dolgozók részére. A Felek az átadás-átvétel részének tekintik az Arany Sziget Idősek Otthonában működtetett konyhát és mosodát is.
- b. Az átvétel a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménynek az átadással érintett szolgáltatásban foglalkoztatott munkavállalóira is kiterjed.
- c. Az átvevő az átvétel időpontjában a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett férőhelyszámot az átvétel után nem csökkenti, illetőleg az átvett dolgozók munkaviszonyának megszüntetését az átvételtől számítva legalább egy évig nem kezdeményezheti a működésével összefüggő okból, továbbá a nem a munkakör/munkavégzési hely módosítására is csak kivételesen, ellátási érdekből kerülhet sor, illetve ha azt a dolgozó kéri.
- d. A Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézményben az átvétel napján ellátottak intézményi jogviszonyát folyamatosnak tekintik a fenntartói jogutódlásra tekintettel.
- e. Az átvevő továbbra is fog szakápolási tevékenységet végezni az átvett feladatellátási helyeken.
- f. Az átvevő továbbra is biztosítani fogja a vallás- és világnézeti szabadságot az ellátottak részére.
- g. A Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménynél hatályban lévő kollektív szerződés rendelkezéseit az átvevő az átvételtől időpontjától kezdve magára nézve kötelezőnek ismeri el az új kollektív szerződés megkötéséig. Az átvevő az átvett dolgozókat képviselő reprezentatív szakszervezettel új kollektív szerződést köt az arra irányuló igény esetén.

- h. Az átvevő a lehetőségekhez képest megteszi a szükséges intézkedéseket annak érdekében, hogy a Platán Otthon akadálymentesítése, illetve felújítása megtörténjen.
- i. Az átvevő az átvétel időpontjában érvényes intézményi térítési díjat Dombóvár Város Önkormányzata egyetértése esetén növelheti.
- j. Az átvett feladatellátási helyeken működtetett férőhelyekre Dombóváron kívüli településről csak akkor vesz fel ellátottat az átvevő, amennyiben a várólistán nincs dombóvári lakóhellyel rendelkező személy.
- k. Az átvevő az Arany Sziget Idősek Otthonában működő konyhát és mosodát továbbra is működtetni fogja, mely szolgáltatások igénybevételét megállapodás esetén szolgáltatói szerződéssel továbbra is kész biztosítani a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény részére.
- l. Az átvevő a szolgáltatás nyújtásáról a tárgyévet követően beszámol Dombóvár Város Önkormányzata részére, amely jogosult ellenőrizni az átvevő által vállalt kötelezettségek teljesítését, és a szolgáltatás nyújtásának színvonalát.
- m. Az átvevő együttműködik a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény konzorciumi tagságával megvalósuló uniós projektek megvalósításában az előírt pályázati feltételek, indikátorok teljesítése érdekében.

Vagyonhasználat

Ami a feladatellátást biztosító vagyont illeti, mind az ingóságok, mind az ingatlanok Dombóvár Város Önkormányzatának tulajdonát képezik, és illetően nemzeti vagyonnak minősülnek.

A tárgyi eszközök kapcsán indokolt, hogy azokon tulajdont szerezzen az átvevő, mivel így az önkormányzatot nem fogja terhelni annak adminisztrációja (nyilvántartás, leltár, értékcsökkenés elszámolás), azzal a feltétellel, hogy az ellátási szerződés megszűnése esetén a visszaadási kötelezettség az általa a feladatellátáshoz használt eszközökkel (vagyis az átadott pótlására az általa vásárolt dolgokkal) együtt terheli. Az önkormányzati törvény értelmében a helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon tulajdonjoga ingyenesen átruházható közhasznú szervezet javára az általa átvállalt állami, önkormányzati feladat ellátásának elősegítése érdekében (a Szeretetszolgálat közhasznú civil szervezetnek minősül). A nemzeti vagyonról szóló törvény alapján nemzeti vagyon tulajdonjogának ingyenes átruházása esetén a tulajdonjogot megszerző félnek az átruházott vagyon hasznosításáról évente be kell számolnia a vagyont átadó szervezet felé. A tárgyi eszközök körében gépjárművet nem kíván átvenni az új fenntartó.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslatok elfogadását indítványozom.

Szükséges módosítani a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodását, és abból törölni az átadásra kerülő két feladatellátási helyet.

I. Határozati javaslat

a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának a Társulás által fenntartott Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Arany Sziget Idősek Otthona és a Platán Otthon feladatellátási helyének áthelyezése miatt szükségessé váló módosítását és az egységes szerkezetű társulási megállapodást a melléklet szerint elfogadja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a társulási megállapodás módosítását, valamint a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodást a Képviselő-testület, mint a Társulás tagja nevében aláírja.

Határidő: 2019. november 30. – a társulási megállapodás aláírására

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

A második javaslat az ellátási szerződés megkötéséről szól.

II. Határozati javaslat

ellátási szerződés megkötéséről a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettel az idősek otthona szociális szolgáltatás 2020. január 1-jétől történő biztosítására

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 121. §-a szerinti, 15 évre szóló ellátási szerződést köt a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesülettel a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Platán Otthonában (Dombóvár, Szabadság utca 6.) és az Arany Sziget Idősek Otthonában (Dombóvár, Arany János tér 2.) összesen 110 férőhely biztosított idősek otthona szociális szolgáltatások 2020. január 1-jétől való biztosítására. A Képviselő-testület a szerződés tartalmával az előterjesztés szerint egyetért, és felhatalmazza a polgármestert a szerződés végleges tartalmának egyeztetések utáni jóváhagyására és aláírására.

Határidő: 2019. november 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

III. Határozati javaslat
vagyonhasználat biztosítása a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület részére
az idősek otthona szociális szolgáltatás ellátáshoz

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete térítésmentesen használati jogot biztosít a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület részére a vele kötött ellátási szerződés szerinti szociális szolgáltatás biztosítása érdekében az ellátási szerződéssel megegyező időtartamra a Dombóvár Város Önkormányzata tulajdonát képező, a Dombóvár, Arany János tér 2. alatti, dombóvári 224/3. hrsz. alatt felvett, valamint a Dombóvár, Szabadság utca 6. szám alatti, dombóvári 46. hrsz. alatt felvett ingatlanokra.
2. A Képviselő-testület az 1. pont szerinti ingatlanokban található tárgyi eszközök tulajdonjogát – a gépjárművek kivételével – az ellátási szerződés szerinti szociális szolgáltatás biztosítása érdekében és annak ellátásához ingyenesen átruházza a közhasznú szervezetnek minősülő Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesületre azzal, hogy az ellátási szerződés megszűnése esetén köteles az általa a feladatellátáshoz használt eszközöket térítésmentesen átruházni az Önkormányzatra.
3. A Képviselő-testület az 1. és 2. pont szerinti használatról és vagyonátruházásról szóló szerződés tartalmával az előterjesztés szerint egyetért, és felhatalmazza a polgármestert a szerződés végleges tartalmának egyeztetések utáni jóváhagyására és aláírására.

Határidő: 2019. november 30.

Felelős: Polgármester,

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

IV. Határozati javaslat
tag delegálásról a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény
intézményvezetői beosztásának betöltésére benyújtott pályázatok
véleményezésére létrehozott bizottságba

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvári Szociális és Gyermejjóléti Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsa által a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény intézményvezetői állásának 2020. január 1. napjától 5 évre való betöltésére kiírt felhívásra benyújtott pályázatok véleményezésére létrehozott bizottságba Dombóvár Város Önkormányzata részéről ...-t delegálja.

Pintér Szilárd
polgármester