

ELŐTERJESZTÉS
Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testülete
2016. június 27-i rendkívüli ülésre

Tárgy: Tiltakozás Tóth Zoltán és Nagy Roland képviselő megtévesztő akciója ellen („Minden háború alapja a megtévesztés!”)

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Jegyző

Tárgyalta: -

Tanácskozási joggal meghívott: -

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
Dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Tóth Zoltán 2016. június 8. napján e-mailben eljuttatta a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal részére a „Döntés a szennyvízberuházás maradvány összegéről” tárgyú testületi előterjesztését annak érdekében, hogy a kezdeményezését a Képviselő-testület napirendi pont keretén belül tárgyalja meg.

2016. június 13. napján papír alapon is benyújtotta a kezdeményezését. *Tóth Zoltán és Nagy Roland beadványát mellékeljük ezen előterjesztéshez.*

A Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) számú önkormányzati rendelete 27. §-a szabályozza az ülés napirendjét, mely szerint „*az ülés napirendjére a polgármester tesz javaslatot a meghívó alapján*”, továbbá „*Új napirendi pont napirendre vételéről, a meghívóban javasolt napirendi pont napirendről történő levételéről, sorrendjének megváltoztatásáról, napirendi pont zárt ülésen való tárgyalására, valamint az általánostól eltérő döntéshozatalra vonatkozó javaslatról, valamint a napirend elfogadásáról a képviselő-testület a polgármester által meghatározott sorrend szerint vagy egyszerre határoz azzal, hogy a zárt ülésen való tárgyalásra vonatkozó javaslatról mindig külön kell dönten.*”

Egyértelmű tény, hogy Tóth Zoltán és Nagy Roland önkormányzati képviselők kezdeményezése, illetve beadványa a hatályos jogszabályoknak nem felel meg. Nincs rajta és nem is kerülhet rá jogi és költségvetési ellenjegyzés. Megjegyzendő, hogy a hivatalban mielőtt a testület megtárgyalhatná az előterjesztéseket, általában öt személy nézi át azokat. Azt gondolom, hogy az ügy körülményei és a vonatkozó jogszabályok ismeretének a hiányára vezethető vissza ez az előterjesztés, és ebből adódhatnak a kezdeményezésben megjelenő tárgyi tévedések is. Nagyon sajnáljuk, hogy a beadványuk elkészítése előtt nem konzultáltak a hivatal jogászaival, mert akkor elkerülhető lett volna, hogy olyan anyagot adjanak be, mely „csak” politikai hangulatkeltésre alkalmas.

A vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény 37. §-a alapján a Dombóvár és Környéke Víziközmű Társulat az elszámolási eljárást végrehajtotta. A vízgazdálkodási társulásokról szóló 160/1995. (XII.26.) Korm. rendelet 17. §-a szerint, ha a víziközmű-társulat az alapszabályban meghatározott közcélú feladatait végrehajtotta, és a létrehozott közművet szolgáltatásra alkalmas állapotban a külön törvény szerinti tulajdonos állam vagy a települési önkormányzat részére átadta, az e rendeletben meghatározott elszámolási eljárást kell lefolytatnia.

Az érdekeltségi egységekre eső hozzájárulást az alapszabályban határozta meg a társulat, az érdekeltségi hozzájárulás mértékét taggyűlési határozat foglalja magában.

Az elszámolási eljárás során a társulat megszűnésével összefüggő feladatokat kellett ellátni, el kellett készíteni a véglegesített érdekeltségi állományról a kimutatást, mely a zárómérleg melléklete. Ha a taggyűlés a zárómérleget elfogadja, az elszámolási eljárást befejezettnek nyilvánítja.

A Szekszárdi Törvényszék Cégbírósága a benyújtott okiratok alapján cg. 17-16-000037/41 számú végzésével a Dombóvár és Környéke Víziközmű Társulatot jogutód nélkül megszüntette. A megszünt társulat vagyonát kell átadni a közfeladatot ellátó víziközmű-tulajdonos részére, a még nem fizetett érdekeltségi hozzájárulás behajtásáról a jegyzőnek kell gondoskodnia.

A társulat az elszámolási eljárás befejeztével megszünt, nincs lehetőség az érdekeltségi hozzájárulás összegének ismételt megállapítására.

Az önkormányzat csak az átvett vagyon és a hozzá befizetett érdekeltségi hozzájárulás erejéig felel a társulat megszűnéséig keletkezett, de később felmerült követelésekért.

A személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény 1. számú melléklete rendelkezik az adómentes bevételekről. A szociális és más ellátások körül adómentes az állami szociális rendszer keretében, illetőleg a helyi önkormányzat által nyújtott szociális segélyek a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló törvény alapján, a közműfejlesztési hozzájárulás törvényben vagy kormányrendeletben megfogalmazott feltételek teljesítése esetén. A törvény jelenlegi feltételrendszerében nem látható olyan előírás, mely lehetővé tenné a megszünt társulat helyett érdekeltségi hozzájárulás összegének módosítása miatt a visszafizetés adómentes teljesítését, a szociális rendszeren kívüli támogatások fizetését.

A befizetett érdekeltségi hozzájárulás összege után a jogosultak a 262/2004. (IX. 23.) Korm. rendelet szerinti közműfejlesztési támogatást igénybe vették. Ha az önkormányzat támogatást biztosít a lakosoknak, bevételük keletkezik, a jövedelem után az adó mértéke az adóalap 15%-a.

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 10/2016. (II.17.) önkormányzati rendelete tartalmazza az önkormányzat 2016. évi költségvetését. A szociális ellátásokon kívül a rendelet nem tartalmaz előirányzatot egyéb lakossági támogatáshoz. A költségvetés végrehajtása során fizetési kötelezettség a jóváhagyott kiadási előirányzatok mértékéig vállalható.

A vízgazdálkodásról szóló törvény az önkormányzatot az utólagos csatlakozás esetére hatalmazta fel, hogy rendeletben állapítsa meg az utólagos csatlakozásért fizetendő hozzájárulás mértékét.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 111. §-a alapján az önkormányzat gazdálkodásának alapja az éves költségvetése. Az önkormányzat az önként vállalt közügyekben mindent megtehet, mely jogszabállyal nem ellentétes, azonban az önként vállalt helyi közügyek megoldása nem veszélyeztetheti a törvény által előírt kötelező önkormányzati feladat- és hatáskörök ellátását, a finanszírozása a saját bevételek, vagy az erre a célra biztosított külön források terhére lehetséges. Az önkormányzat éves költségvetése nem tartalmaz olyan saját bevételi vagy egyéb külön forrást, mely igénybevételével a lakossági támogatás folyósítható lenne.

Mindezek ellenére javaslom a kezdeményezés napirendre vételét, hogy erősítsük a helyi demokráciát és bizonyítsuk azt, hogy a „Természetesen Dombóvár” Képviselő csapata nyitott az ellenzéki kezdeményezésekre is.

Tóth Zoltán képviselő a tárgyi ügyben már korábban kérdéssel fordult a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal jegyzőjéhez, aki 2016. január 18-án kelt levélben megválaszolta, hogy 2015. december hó 2. napján érkezett meg Dombóvár Város Önkormányzata egyszerűlájára a 161.850 eFt többlettámogatás. Tóth Zoltán a postai térítvevény tanúsága szerint 2016. január 22. napján a jegyzői tájékoztatást átvette.

Tóth Zoltán és Nagy Roland a Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás részére többlettámogatás jogcímén utalt 161.850.000,- Forint visszaosztását kezdeményezte. Forrás és jogszabályi háttér megjelölése nélkül.

A szennyvízberuházásra két önkormányzat, Attala és Dombóvár szerveződött, társulás formájában. Fontos kiemelni a társulás kifejezést, és később nem összekeverni a társulat fogalommal. Tehát a társulás nyújtotta be a pályázatot, melynek révén a következő összegű támogatást sikerült megszerezni:

Dombóvár 1,76 milliárd Ft, Attala 381 millió Ft, szennyvíztisztító telep 511 millió Ft. A támogatáson túl az érintett lakosságnak és vállalkozásoknak is hozzájárulást (önerőt) kellett vállalniuk, átlagosan bekötésenként 180 ezer forintot. A pénz begyűjtését, kezelését, a beruházás felügyeletét a Víziközmű Társulat (nem társulás) végezte. A társulat képviselőikön keresztül – kb. 50 fő – látta el az érintett lakosság érdekképviseletét. A begyűjtött hozzájárulásból Dombóváron a lakosság 55 ezer forintot visszakapott, melynek forrása az volt, hogy a kivitelezők kevesebb összegért vállalták a munkát, a tervezettnél.

A projekt pályázaton még nyert úgynevezett önerőalap támogatást is, melyből 39.482.964,- Forint került lehívásra. Ebből az önerő támogatásból 14 számlában megnövelt önerő került érvényesítésre, melyeknek a számla végösszege összesen 290.171.684,- Forint volt. Tehát nagyon nem mindegy, hogy hogyan, miből, mire és mekkora összeget pályázhatott a Társulás, illetve az Önkormányzatok. Tóth Zoltán és Nagy Roland kezdeményezők nem biztos, hogy átlátják azt a tény, hogy a kifejezéseknek és a jogcímeknek ezen projekt során mekkora jelentőségük van, mint hogy az önerőalap támogatás jogcím is mutatja.

Az ügy előzményéről azt kell tudni, hogy a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség 2012. szeptember 14-én megjelent közleménye szerint lehetőség volt a finanszírozási hiány pontosítására és a támogatási ráta utólagos felülvizsgálatára, mellyel a Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás élt is. A projekt támogatási arányának felülvizsgálatához szükséges dokumentumokat Kerényi Zsolt elnök aláírásával a munkaszervezet beadta.

2014. január 31-én a két település alkotta Társulás kérvényt nyújtott be a szennyvízberuházás további támogatására.

A Magyarország Kormánya 1325/2014. (V. 30.) számú Kormány határozatával a KEOP-1.2.0 konstrukció keretében megvalósuló 1 milliárd forintot meghaladó elszámolható összköltségű projektek – a projekt költség-haszon elemzése felülvizsgálatából eredő – többlettámogatásának jóváhagyásáról döntött. Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás támogatási intenzitását a Kormányzat 94,003342 %-ra emelte, mely szerint a projekt támogatási összegének a növekedése nettó 226.278.474,- Forint. A projekt megnövelt támogatási összege így 2.362.559.674,- Forintra emelkedett, melyből a számlák alapján 2.301.214.774 Ft vált igényelhetővé.

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az önkormányzat 2015. évi költségvetésében a Kormány határozat alapján betervezte a várható többlettámogatást. A Testület a 2015. évi költségvetés táblázatai között a 3. oldal V. Támogatás államháztartáson belül alcímen 2.5. szám alatt, Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulástól megszűnést követően vagyontávétele jogcímen 183.000 e Forintot tervezett be. A költségvetést a testület 2015. február 19-én elfogadta. A nevesített többlettámogatás megjelent az önkormányzat zárszámadásában is, mint a fejlesztés elszámolása után maradványösszeg átvétele.

Pontosításokat követően a többlettámogatás 2015. december 2-án, 161,8 millió forint összegben megérkezett az önkormányzatunk számlájára, melynek felhasználása az év elejétől folyamatos volt, melyet főleg a beruházással kapcsolatos előzetes költségekre, és az utólagosan jelentkezett feladatokra fordítottuk.

Dombóvár Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 2015. június 26-i testületi ülésen a 290/2015. (VI. 26.) Képviselő-testületi határozatával jóváhagyta a Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás 2014. évi tevékenységéről a beszámolót. A beszámoló tartalmazta azt, hogy a projekt záró helyszíni ellenőrzésére 2015. január 21-én került sor, amely rendben lezajlott.

Tény, hogy a Kormányzat és a közreműködő szervei a Társulás tagjainak, az önkormányzatoknak írta ki a pályázatot, ők adhatták csak be és részükre utalta a többlettámogatást is. Ha más lett volna a politikai akarat és szándék, akkor a Kormányzat és az eljáró szervei a társulat számára írták volna ki a pályázatot.

Megjegyezendő, ahogy már erre utaltunk, hogy a Dombóvár és Környéke Víziközmű Társulat a fel nem használt beruházási fedezet (összeg) egy részét két részletben visszautalta a Társulat tagjainak. A Visszautalásra 2014. szeptember 26. napján 35.000,- Forint/ingatlan és 2014. december 18. napján 20.000,- Forint/ingatlan összegben került sor. A többlettámogatás és a fel nem használt beruházási összeg visszautalását nem lehet és nem szabad összekeverni. A fel nem használt beruházási összeg visszautalására azért került sor a Társulat tagjainak, mert a szennyvízprojekt kivitelezésére lefolytatott közbeszerzési eljárás alapján beadott árajánlat lényegesen alacsonyabb összegben realizálódott, mint amennyi a projekt indításakor becsült érték volt. A különbség jogilag is egyértelműen illetve erkölcsileg is a Társulat tagjait illette.

A Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás a fentiek és az egyértelmű jogi helyzet ellenére a bizonyosság érdekében jogi állásfoglalás kibocsátása

érdekében fordult Dr. Turi Attila ügyvédhez. Dr. Turi Attila ügyvéd 2014. november 24-én a jogi állásfoglalását kibocsátotta, melyben egyértelműen leírta, hogy az utólag befolyt összegre a Társulat nem tarthat igényt. Az ügyvéd úr a következők szerint fogalmazott:

„Valamennyi vagyoni jogosultságot és ide értve a megemelt intenzitás következtében folyósított összeget is közfeladatokat ellátó víziközmű-tulajdonos részére kell átadni. Így a Társulat ezen utólag befolyt összegre nem tarthat igényt jogszabály alapján. Ebből adódóan a társulat tagjai sem léphetnek fel követelésekkel a megemelt intenzitásra hivatkozva. A Társulat egyébként is a projekt bejezését követően a törvény erejénél fogva szűnik meg.”

Dr. Turi Attila ügyvéd 2014. november 24-én kelt Dombóvár térségi szennyvízkezelésének kiépítése tárgyában KEOP-1.2.0/2F/09-2010-0018 számú projekt keretén belül tárgyú jogi állásfoglalását az előterjesztéshez mellékelem.

Határozati javaslat

Tóth Zoltán és Nagy Roland „Döntés a szennyvízberuházás összegéről” tárgyú testületi előterjesztéséről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Tóth Zoltán és Nagy Roland „Döntés a szennyvízberuházás összegéről” tárgyú testületi előterjesztését politikai hangulatkeltésnek minősíti és a jogi megalapozatlansága, illetve az egyértelmű jogszabály ellenessége miatt elutasítja.

A Képviselő-testület kinyilvánítja, hogy amennyiben Tóth Zoltán és Nagy Roland a Kormányzattól erre a célra forrást tudnak szerezni, nem zárkózik el a társulat tagjainak pénzbeli támogatásától azzal a kiegészítéssel és feltétellel, hogy Dombóvár Kertvárosi Víziközmű Társulat és a Dombóvári Beruházó Víziközmű Társulat tagjai is kapjanak ugyanekkora összegű többlettámogatást.

Határidő: 2016. július 5. (a kezdeményezők értesítésére)

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda

Szabó Loránd
polgármester

Tisztelt Jegyző Úr!

Csatoltam előterjesztésünket. Az ügy fontosságára, és a nagyszámú dombóvári polgár érintettségére való tekintettel kérjük tegyen meg mindent, hogy - törvényességi ellenőrzése után - a lehető leghamarabb a testület elé kerülhessen.

Fáradozását, és segítségét előre is köszönve, tisztelettel:

Tóth Zoltán
képviselő

Dombóvári Község Önkormányzati Hivatal	
2016. JÚN 15.	szám: 435494
2016. JÚN 15.	I. 506/2016.
	Dr. Kötécsy R.

2016.06.13.

Új napirendi pont

Minősített többség

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselőtestületének
2016.-i ülésére**

Tárgy: Döntés a szennyvízberuházás maradványösszegéről

Előterjesztő: Tóth Zoltán képviselő
Nagy Roland képviselő

Készítette: Tóth Zoltán képviselő, Nagy Roland képviselő

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

Dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselőtestület!

Mint ismeretes, a Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás a szennyvízberuházást 2014. szeptember 30-án lezárta. A beruházás elkezdésekor a 85%-os támogatás Magyarország Kormánya döntése értelmében 94,003342%-ra emelkedett. A különbözet a beruházás lezárása, és az elszámolás után visszajárt a Társulásnak, amelyet aztán az átadott az önkormányzatoknak. Dombóvárnak arányosan 161.850.000 Ft járt, amely összeg 2015. december hó 2. napján érkezett meg Dombóvár Város Önkormányzata egyszámlájára utólagos önerő támogatás átvezetés jogcímén. Az összeg felhasználása tekintetében a Kormányzat részünkre kötöttséget, vagy előírást nem állapított meg.

Ez a jelentős összeg véleményünk szerint a Dombóvár és Környéke Víziközmű-társulat tagjait illeti meg.

A Társulat tagjai számára már volt egy egyszeri 35.000 Ft-os díjcsökkentés, és most így újabb több tízezer forinttal csökkenthető a dombóváriak korábbi befizetése, illetve kaphatnak vissza jelentős összeget. Úgy véljük, hogy a pénzmaradvány visszaosztását haladéktalanul el kell kezdeni, a több mint féléves csúszás megindokolhatatlan. Bízunk benne, hogy a határozati javaslatot minden képviselő pártállástól függetlenül támogatja majd, és a dombóvári emberek, családok mielőbb hozzájuthatnak az őket megillető visszatérítéshez.

A fentiekre tekintettel javasoljuk az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

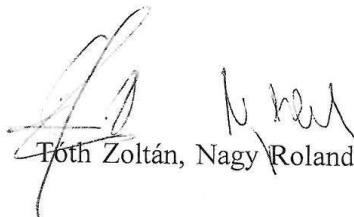
Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elrendeli a számára már átadásra került - szennyvízberuházás maradványösszeg - 161.850.000 Ft visszaosztását a Dombóvár és Környéke Víziközmű-társulat tagjai részére.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda

Dombóvár, 2016. június 8.


Tóth Zoltán, Nagy Roland



DR. TURI ATTILA
ÜGYVÉD
TÁRSASÁGI JOGI SZAKJOGÁSZ

ATTORNEY AT LAW, RECHTSANWALT, AVVOCATO

Dombóvár Térségi
Szennyvízkezelési
Önkormányzati Társulás

7200 Dombóvár,
Hunyadi tér 30-32.

Tárgy: Dombóvár térségi szennyvízkezelésének kiépítése tárgyában KEOP-1.2.0/2F/09.-2010-0018 számú projekt keretén belül

Tisztelt Szabó Lóránd Polgármester Úr!

Alulírott Dr. Turi Attila 7621 Pécs, Teréz u. 11-13. szám alatti ügyvéd a „Dombóvár térségi szennyvízkezelésének kiépítése” KEOP-1.2.0/2F/09.-2010-0018 számú projekt tárgyában az alábbi

jogi állásfoglalást

terjesztem elő:

A 160/1995. (XII.26.) Korm Rendelet a vízgazdálkodási társulatokról; az 1995. évi LVII. törvény a vízgazdálkodásról, a Kormány 1325/2014. (V.30.) Határozata a többlettámogatás jóványagjáról; a Támogatási Szerződés Dombóvár térségi szennyvízkezelésének kiépítése tárgyában KEOP-1.2.0/2F/09.-2010-0018, a Társberuházói szerződés a Dombóvár és Környéke Víziközmű Társulattal, Társberuházói szerződés módosításai (1-3), a Dombóvár és Környéke Víziközmű Társulat Alapszabálya alapján megállapítom, hogy dr. Horváth László ügyvéd Pécsen, 2014. szeptember 30. napján fenti tárgyban keletkező észrevételezése tartalmában helytálló, melyben foglalt konzekvencia végrehajtható. Ennek tartalma a következő:

„...a megemelt intenzitás folyán virtuálisan megmaradt önerő (folyósított támogatáskülönbözet) nem képezheti a Társulat vagyonát, mivel a támogatással a Társulás számol el a támogatói szerződés alapján a Közreműködő Szervezet irányába.”

„...A megszűnt társulat vagyonát - ideértve a társulati úton létrehozott közeli vízellátási tervvel kapcsolatos vagyoni jogot és kötelezettséget, továbbá az érdekeltségi hozzájárulással összefüggő követelést és tartozást - a közfeladatokat ellátó víziközmű-tulajdonos részére kell átadni...”

7621 PÉCS, TERÉZ U. 11-13. (RÓMAI UDVAR)

TEL.: 72/511-436; FAX: 72/511-435

MOBIL: 06-20/953-2547

E-MAIL: dr.turiattila.ugyved@t-online.hu

„Valamennyi vagyoni jogosultságot és ide érve a megemelt intenzitás következtében folyósított összeget is a közfeladatokat ellátó víziközmű-tulajdonos részére kell átadni. Így a Társulat ezen utólag befolyt összegre nem tarthat igényt jogszabály alapján. Ebből adódóan a társulat tagjai sem léphetnek fel követelésekkel a megemelt intenzitásra hivatkozva. A Társulat egyébként is a projekt befejezését követően a törvény erejénél fogva szűnik meg.”

A fenti tényállás alapján egyértelműen és kétséget kizáróan megállapítható, hogy a folyósított többlettámogatás azon önkormányzat(ok) részére kell, hogy áttulásra kerüljön, melyek a **vízi-közmű tulajdonosai**, ennek következtében és ebből kifolyólag a támogatás továbbutalására a Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulásnak a Dombóvár és Környéke Víziközmű Társulat részére, illetőleg annak visszaosztására nincs lehetősége.

Pécs, 2014. november 24.

Tisztelettel:

DR. TURI ATTILA
Ügyvéd
Társasági Jogi Szakosztály
7021 Pécs, József Attila u. 13.
Tel.: 06 71 32 20 00 / 06 71 32 20 05

Dr. Turi Attila
- ügyvéd -