

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. november 30-i rendes ülésére

Tárgy: A települési hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról szóló 30/2017.
(V. 5.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Városüzemeltetési Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Bíró Péter ügyvezető, Dél-Kom Nonprofit Kft.

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Kocsis Krisztina irodavezető, Városüzemeltetési Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 2017. májusában, az azt megelőzően lezajlott változásokra, valamint a novemberi közszolgáltató váltásra tekintettel egy új, a települési hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról szóló önkormányzati rendelet megalkotásáról döntött. A rendelet megalkotása óta a közszolgáltatás jövőbeni ellátása tekintetében nem tisztultak le a problémák, ugyanakkor néhány, időközben felmerült kérdést a rendelet módosításával rendezni kell.

Gunarasban az utóbbi években megnövekedett az állandó lakosság száma, 89 ingatlanban 197 fő rendelkezik állandó lakcímmel. Az állandó lakosság növekedésével párhuzamosan nőtt a hulladék mennyisége is, mind a gyűjtőedényekben, mind pedig sajnálatosan a gyűjtőedények mellett. Ugyanakkor az Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat az idén minősítette gyógyhelyé Gunarasfürdőt, ezért az eddigieknél is nagyobb figyelmet kell fordítanunk a tisztaságra, az illegális hulladéklerakás megszüntetésére.

Gunaras területén az idegenforgalmi időszakon kívül (október 16. - április 14.) 3 különböző gyűjtőponton összesen 4 db 1100 literes kommunális hulladékgyűjtő edény van kihelyezve. Egy edény ürtési költsége havi szinten bruttó 15.896,- Ft, amely az NHKV-nak fizetendő. Ezen felül az edény bérleti díja havi bruttó 1.270,- Ft. Ez a költség a fentebb jelzett félévre vonatkoztatva több mint 400 ezer Ft terhet jelent az önkormányzat számára.

Emellett az önkormányzatnak kell azt a kb. 450-500.000,- Ft éves szintű költséget is rendeznie, amely a gyűjtőpontokon lévő hulladékgyűjtő edények környezetének rendbetétele okán keletkezik. Ezen felül a hulladékártalmatlanítási költséget is az önkormányzat fizeti meg, mégpedig a BÍOKOM Nonprofit Kft. felé a Kőkényben elhelyezett kommunális hulladék után. Ennek költsége 14.000,- Ft tonnánként. Ez éves szinten, csak a Gunarasban keletkező hulladékot nézve mintegy 4 millió Ft költség az önkormányzat számára.

Gunaras területén 740 db üdülőingatlan van bejegyezve, ebből mindössze 41 ingatlan rendelkezik hulladékszállítási szerződéssel, amely az idegenforgalmi időszakra (április 15. – október 15.) vonatkozik.

A Gunaras területén működő vállalkozások külön közszolgáltatási szerződéssel, edényekkel rendelkeznek, a felmerülő díjat is külön fizetik az NHKV felé.

A fentiek miatt javaslom a vázolt rendszer felülvizsgálatát, és a költséghatékonyság okán a rendelet módosítását az idegenforgalmi szezon, a gunarasi üdülők tulajdonosai díjfizetése, valamint a minimális tárolóedény méretek vonatkozásában.

A környezetjog „szennyező fizet” elvét az Egyesült Nemzetek Szövetsége 1992-es Környezet és Fejlődés Konferenciáján elfogadott Rió-i Nyilatkozat 16. elve határozza meg:

„A nemzeti hatóságoknak törekedniük kell a környezeti költségek nemzetközi megosztásának és a gazdasági eszközök felhasználásának elősegítésére, számításba véve azt a megközelítést, hogy elvben a szennyezőnek kell viselnie a szennyezés költségét, tekintettel a közérdekre, és anélkül, hogy a nemzetközi kereskedelmi és befektetési folyamatokat torzítsák.”

Ez az elvet rögzíti a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 9. §-a is, amikor úgy rendelkezik, hogy *„a környezethasználó az e törvényben meghatározott és az e törvényben és más jogszabályokban szabályozott módon felelősséggel tartozik tevékenységének a környezetre gyakorolt hatásaiért”*.

A hulladékgazdálkodás helyben biztosítandó, a Kvt.-ben megállapított szennyező fizet és együttműködés elvein alapuló közfeladat, amelynek ellátását az önkormányzat a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 33. § (1) bekezdése alapján egyfelől a közszolgáltatóval kötött közszolgálati szerződés útján biztosítja. A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás másfelől a közszolgáltató és az ingatlanhasználó közötti kötelmi jogviszony, amely jogszabályból keletkezik. Az Alkotmánybíróság egy 2008-as határozatában kimondta, hogy az ingatlan tulajdonosa a közszolgáltatási szerződés alanyává nem a szerződés írásba foglalásával, még kevésbé azáltal válik, hogy a közszolgáltató a hulladék elszállítását részére felajánlja vagy arra rendelkezésre áll, hanem azáltal, hogy az adott településen ingatlantulajdont szerez.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet 7. § (1a) és (1b) bekezdése előírja az alábbiakat:

„(1a) A közszolgáltató a vegyes hulladék gyűjtésére szolgáló 2 különböző űrmértékű gyűjtőedény közül - az (1c) bekezdésben meghatározott kivétellel –

a) a természetes személy ingatlanhasználó részére legalább egy olyan gyűjtőedény választásának lehetőségét biztosítja, amelynek az űrmértéke a 80 litert,

b) a lakóingatlant egyedül és életvitelszerűen használó természetes személy ingatlanhasználó részére legalább egy olyan gyűjtőedény választásának lehetőségét biztosítja, amelynek űrmértéke a 60 litert nem haladja meg.

(1b) Az (1a) bekezdés b) pontja szerinti jogosultságot az ingatlanhasználó csak abban az esetben veheti igénybe, ha annak tényét, hogy a lakóingatlant egyedül és életvitelszerűen használja, a települési önkormányzat által kiadott igazolás útján a közszolgáltató részére bizonyítja.”

A fenti rendelkezéseknek a jelenleg hatályos rendelet 1. melléklete nem felel meg, mert aszerint a legkisebb űrmérték 50 liter, és a rendelet nem tesz kivételt az egyedül élő és életvitelszerű használó vonatkozásában, ezért a mellékletet a jogszabályi előírások szerint módosítani kell. Ezzel kapcsolatban azonban javaslom a rendeletben rögzíteni, hogy aki a módosító rendelet hatályba lépésének napján 50 literes edénnyel

rendelkezik, annak csak lehetőség, és nem kötelezettség 60 literes edényre váltani, mindaddig, amíg a közszolgáltatóval kötött szerződése fennáll.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás díja az alábbi képlet alapján kerül meghatározásra: $2,6 \text{ Ft/liter} \times \text{kuka/liter} \times 52 + \text{áfa}$. Eszerint a minimális méretként meghatározott 80 liter űrmértékű edény esetén a díj 13.736,- Ft/év.

A Ht. 47. § (4) bekezdése alapján az üdülőként nyilvántartott ingatlannal rendelkező tulajdonosok esetében az éves hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj 50 %-át kell megállapítani, ami 6.868,- Ft/év.

A 60, a 80, valamint a 120 literes edények a kaposszekcsői hulladékudvar- és átrakó állomáson munkaidőben megvásárolhatók, de a 60 literes edény kivételével a többi méret más helyeken is beszerezhető. A szekcsői átrakón rendelkezésre álló edények minimálisan használtak, így azok a bolti árhoz képest olcsóbban vásárolhatók meg.

Javaslom tehát 2018. január 1-jei hatállyal a gunarasi idegenforgalmi szezon, mint rendeletben rögzített fogalom megszüntetését, és ezáltal a Gunaras területén üdülő tulajdonnal rendelkező tulajdonosok díjfizetésre kötelezését. Ezen szabályozás bevezetésével egyidejűleg a kommunális hulladék gyűjtésének zsákos gyűjtési módja megszűnik, tekintettel arra is, hogy a hatályos szabályozás szerint a zsák csak többlethulladék gyűjtésére szolgálhat.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendeletalkotásnak közvetlen társadalmi, gazdasági és költségvetési hatása nincs, tekintettel arra, hogy megalkotásának indoka a hulladékgazdálkodás megváltozott viszonyaihoz való alkalmazkodás.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendeletalkotásnak közvetlen környezeti és egészségi hatása, hogy a közszolgáltatási szerződések megkötésével várható az illegális hulladék lerakásának csökkenése.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazása nem igényel többlet szervezeti, személyi, tárgyi és pénzügyi forrást.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendelet módosítását a város közigazgatási területén a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatok ellátására vonatkozó szabályok rendezése indokolja.

Fentiekre tekintettel javaslom az alábbi rendelelettervezet elfogadását.

Szabó Loránd
polgármester

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2017. (.....) önkormányzati rendelete
a települési hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról szóló
30/2017. (V. 5.) önkormányzati rendelet módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdésében, 39. § (2) bekezdésében és 88. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. és 19. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a Tolna Megyei Kormányhivatal Szekszárdi Járási Hivatala Agrárügyi és Környezetvédelmi Főosztály Környezetvédelmi és Természetvédelmi Osztálya véleményének kikérését követően a következőket rendeli el.

1. §

A települési hulladékkal kapcsolatos helyi közszolgáltatásról szóló 30/2017. (V. 5.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 9. § (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(1) A Gunaras területén üdülővel rendelkező tulajdonosok kötelesek a Közszolgáltatóval rendszeresített közszolgáltatási szerződést kötni az 1. melléklet szerinti legkisebb űrtartalmú hulladéktároló edényre.”

2. §

A Rendelet 15. §-a az alábbi (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Azon ingatlantulajdonosok, akik 2018. január 1-jén 50 liter űrtartalmú hulladéktároló edényre vonatkozó közszolgáltatási szerződéssel rendelkeznek, a szerződésük megszűnéséig nem kötelesek az 1. melléklet szerinti minimális tárolóedény méretre váltani.”

3. §

A Rendelet 1. melléklete helyébe a következő melléklet lép:

„Családi házas övezetben a minimális tárolóedény mérete a közös háztartásban élők száma szerint

<i>Háztartásban élők száma</i>	<i>Űrméret</i>
<i>1 fő*</i>	<i>60 liter</i>
<i>2-3 fő</i>	<i>80 liter</i>
<i>4 fő</i>	<i>110 liter</i>
<i>5 fő</i>	<i>120 liter</i>
<i>6 fő</i>	<i>120 liter + 60 liter</i>

<i>7 fő</i>	<i>120 liter + 80 liter</i>
<i>Több mint 7 fő</i>	<i>240 liter”</i>

** A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésének feltételeiről szóló 385/2014. (XII. 31.) Korm.rendelet 7. § (1b) bekezdése alapján ezt a jogosultságot az ingatlanhasználó csak abban az esetben veheti igénybe, ha annak tényét, hogy a lakóingatlant egyedül és életvitelszerűen használja, a települési önkormányzat által kiadott igazolás útján a közszolgáltató részére bizonyítja.*

4. §

Hatályát veszti a Rendelet 3. § 8. pontja.

5. §

Ez a rendelet 2018. január 1. napján lép hatályba.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző

Részletes indoklás

1. §

A Gunaras városrészen ingatlantulajdonnal rendelkezők szerződés-kötési kötelezettségét írja elő.

2. §

Átmeneti rendelkezést tartalmaz azon ingatlantulajdonosok vonatkozásában, akik a rendelet hatályba lépésének napján a minimális tárolóedénynél kisebb úrmértékű edénnyel rendelkeznek.

3. §

A családi házas övezetben a minimális tárolóedény méreteit módosítja.

4. §

Hatályon kívül helyező rendelkezést tartalmaz.

5. §

A rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.