

2. számú előterjesztés

Minősített többség – II. határozati javaslat
Egyszerű többség – I. és III. határozati javaslat

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2019. augusztus 29-i rendkívüli ülésére

Tárgy: A Nappali Melegedő és Népkonyha áthelyezése a Szabadság utca 8. alatti épület felújított részébe, tájékoztatás a Platán Otthont érintő hatósági ellenőrzésekről

Előterjesztő: Kiss Béla alpolgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: Horváthné Gyánó Bernadett intézményvezető,
Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató
Intézmény

Készítő részéről ellenőrizte:
dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A jelen előterjesztés a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény két feladatellátási helyét érintő témát taglal.

I. A Nappali Melegedő és Népkonyha áthelyezése

Az önkormányzati törvény 13. § (1) bekezdésének 10. pontja szerint a települési önkormányzatok kötelező feladatát képezi a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása, a szociális törvény alapján – miután Dombóvár lakosságszáma meghaladja a tízezer főt – pedig Dombóvár Város Önkormányzatának biztosítania kell a hajléktalanok nappali ellátását. A feladatot a Dombóvári Szociális és Gyermejjóléti Intézményfenntartó Társulás fenntartásában álló Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény látja el nappali melegedő formájában, melyet a rászorultsági alapon igénybe vehető szociális étkeztetés részét képező népkonyha egészít ki.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmények szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet értelmében a nappali melegedő a hét minden napján legalább 8 óra és 18 óra között tart nyitva, és a hajléktalan személyek részére a közösségi együttlétre, a pihenésre, a személyi tisztálkodásra, a személyes ruházat tisztítására, valamint az étel melegítésére, tálalására, elfogyasztására ad lehetőséget. A rendelet szerint a népkonyha alkalmi jelleggel és helyben fogyasztással legalább napi egyszeri egy tál meleg ételt biztosít azoknak a szociálisan rászorult személyeknek, akik más étkeztetési formát nem vesznek igénybe.

A testület tavaly szeptemberben döntött úgy, hogy a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által működtetett Nappali Melegedő és Népkonyha – az Arany János tér 2/A. szám alatti ingatlan rossz műszaki állapota miatt – az önkormányzat tulajdonát képező Erdősor utca 3/A. szám alatti (dombóvári 1872 hrsz.-ú, kivett lakóház, udvar, gazdasági épület megnevezésű) ingatlanban kerüljön elhelyezésre ideiglenes jelleggel mindaddig, amíg nem történik meg az új megfelelő feladatellátási hely kialakítása. A képviselő-testület először 2019. április 30-ig adta meg a hozzájárulást, amelyet márciusban az év végéig meghosszabbított, miután világossá vált, hogy az új kiszemelt helyszín – a Szabadság utca 8. alatti önkormányzati ingatlan utcafronti részének – felújítása az év második felében fog befejeződni.

Egyéb forrás hiányában a Szabadság u. 8. szám alatti épület átalakítása és felújítása fejlesztési hitelből valósult meg. Erről az önkormányzati fejlesztési célról az 541/2017. (XII. 14.) Kt. határozat rendelkezett először, és a 46/2018. (II. 5.) Kt. határozat tartalmazta a cél megvalósításához szükséges hitelfelvétel kezdeményezését a konkrét összeg megjelölésével. Az eredeti elképzelés szerint az elhelyezés a Kinizsi utca 37. alatti JAM Központban történt volna meg, de sajnos erre sem kapott az önkormányzat uniós forrást.

A kormányzati jóváhagyás a tavalyi év végén született meg, a hitelszerződés megkötésére ez év januárjában került sor. A január végi rendes képviselő-testületi ülésen született döntés (22/2019. (I. 31.) Kt. határozat) a Nappali Melegedő és Népkonyha Szabadság utca 8. alatti épületben történő elhelyezéséhez szükséges átalakítás és felújítás műszaki tartalmáról, és ekkor határoztunk arról is, hogy a két ellátást a felújításra kerülő ingatlanban kívánja biztosítani az önkormányzat (a januári döntésben még május 1-je szerepelt céldátumként, de ez nem volt tartható). Januárban a közbeszerzési eljárás megindításáról is rendelkezett a testület. A sok egyeztetést kívánó műszaki előkészítés után indult meg a kivitelező kiválasztása, a versenyeztetés eredménye június elején vált ismertté, a szerződéskötést követően pedig megindultak a munkálatok, jelenleg az utolsó simításokat végzi a kivitelező. Ez azt jelenti, hogy az átköltözés az ősz folyamán már lehetséges az új helyszínre, így indítványozom az ezzel kapcsolatos döntések meghozatalát. A javasolt időpont 2019. október 1-je.

Ahhoz, hogy a Dombóvári ESZI a Szabadság utcában megkezdhesse a hajléktalanok és a rászorultak ellátásához kapcsolódó szolgáltatások nyújtását, előbb a Tolna Megyei Kormányhivatalnál kezdeményezni kell a szolgáltatói nyilvántartásba való bejegyzés (működési engedély) módosítását. Ennek keretében az engedélyező hatóság kikéri a szakhatóságok (népegészségügy, katasztrófavédelem) állásfoglalását, valamint helyszíni szemlét is fog tartani. Amíg jogerősen nem zárul le az engedélyezési folyamat, addig nem történhet meg az átköltözés.

Emellett az intézmény alapdokumentumain is át kell vezetni az új feladatellátási helyet, így a szakmai programon és az alapító okiratán is, amelynek összhangban kell állnia a fenntartó társulási megállapodásával. Emiatt azon is eszközölni kell módosítást, és abban a Nappali Melegedő és Népkonyha esetében az új címet kell megjelölni, illetve a választási év miatt aktualizálni kell a települések lakosságszámát.

A fentiek alapján az alábbi két határozati javaslat elfogadását kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől.

I. Határozati javaslat
a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Nappali Melegedő és
Népkonyha feladatellátási helyének áthelyezéséről

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvári Szociális és Gyermejjóléti Intézményfenntartó Társulás fenntartásában álló Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által biztosított nappali melegedő és népkonyha szociális szolgáltatások nyújtására 2019. október 1-jétől – a Dombóvár, Erdősor u. 3/A. szám alatti ingatlan helyett – a Dombóvár, Szabadság u. 8. szám alatti épület - dombóvári 42/A/1 hrsz. alatt felvett - utcafronti részét jelöli ki határozatlan ideig, melynek használatát a Képviselő-testület biztosítja a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény részére.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy gondoskodjon az épületrész birtokba adásáról a Dombóvári ESZI részére.

2. A Képviselő-testület felhatalmazza a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsába delegált képviselőt, hogy kezdeményezze és támogassa a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény feladatellátási helyének 1. pont szerinti áthelyezésével összefüggő döntések meghozatalát.

Határidő: 2019. szeptember 30.

Felelős: Kiss Béla alpolgármester

Végrehajtásért felelős: Városüzemeltetési Iroda – 1. pont
Önkormányzati Iroda – 2. pont

II. Határozati javaslat

a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának a Társulás által fenntartott Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Nappali Melegedő és Népkonyha feladatellátási helyének áthelyezése, valamint a Társulást alkotó települések lakosságszámának aktualizálása miatt szükségessé váló módosítását és az egységes szerkezetű társulási megállapodást a melléklet szerint elfogadja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a társulási megállapodás módosítását, valamint a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodást a Képviselő-testület, mint a Társulás tagja nevében aláírja.

Határidő: 2019. szeptember 6. – a társulási megállapodás aláírására

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

II. A közelmúltban végzett és a Platán Otthont érintő hatósági ellenőrzések

Egy sajnálatos eset kapcsán a közelmúltban számos (összesen négy) hatósági ellenőrzés történt a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Szabadság utca 6. alatti Platán Otthonában.

A Platán Otthon egyik, 2018. novemberében elhunyt ellátottjának közeli hozzátartozója 2019. február 10-én panaszbejelentést tett a fenntartó Társulás felé az idősek otthona szolgáltatás nyújtása során szerzett tapasztalataival kapcsolatban. A bejelentésben azt az álláspontját fejtette ki, hogy hozzátartozójának a Platán Otthonban történt 8 hónapos ellátása alatti folyamatos nyugtatózása, valamint gondozásának elhanyagolása vezetett a rohamos állapot-rosszabbodásához és tragikus kimenetelű halálához.

Kérésemre a belső eljárási rendnek megfelelően az intézmény vezetője összehívta az intézményi Érdekképviselői Fórum ülését 2019. március 27-re, amelyen az illetékes ellátottjogi képviselő, az intézmény pszichiáter szakorvosa, az ügyben érintett vezetők, alkalmazottak, illetve az ellátotti és a hozzátartozói delegáltak voltak jelen jómagam mellett. A Fórum pontról-pontra végig vette a bejelentésben tett észrevételeket, és arra a következtetésre jutott, hogy ugyan vétett kisebb hibákat a Dombóvári ESZI (amikor egyszer leesett az ágyról az idős bácsi és megütötte magát, akkor értesítették a mentőket, de a várható röntgenezés miatt hiányos öltözékben bocsátották el, illetve egy alkalommal késedelmesen lett kiváltva szemcseppje), de összességében az érintett ellátása a Platán Otthonban megfelelően történt, nem hanyagolták el, állapotának romlása és demenciájának növekedése nem a gondozásából eredően következett be, a gyógyszerkezeltése pedig a vonatkozó jogszabályok szerint a szakorvosi rendelkezés alapján történt. Minderről május elején tájékoztattam a hozzátartozót is, lezárva a vizsgálatot a fenntartó részéről.

A hozzátartozó ezek után az Alapvető Jogok Biztosához fordult, mely vizsgálatot kezdeményezett a Tolna Megyei Kormányhivatalnál. A vizsgálat kapcsán ellenőrzést tartott a Kormányhivatal Hatósági Főosztálya, illetve több alkalommal a Dombóvári Járási Hivatal Népegészségügyi Osztálya is.

Az ellenőrzések során főleg a Platán Otthonnak helyet adó épülettel kapcsolatban emeltek kifogást, az általános jellegű ellenőrzés során a Hatósági Főosztály munkatársai javasolták a komplex felújítását. Az ellátás nyújtásának egyéb feltételeit és gyakorlatát a Főosztály részéről alapvetően rendben lévőnek találták.

A részletesebb közegészségügyi, illetve az ápolás-szakfelügyeleti szempontú ellenőrzések kapcsán alábbi hiányosságok kerültek megállapításra:

- A Szabadság utca 6. alatti épület egészében leromlott állapotú, salétromosodás miatt a vakolat több helyen hullik, beázás nyomai észlelhetők több helyiségben is, a nyílászárók korhadtak, festékhiányosak, a padozat nem mindenhol rémentes, a dolgozók öltözője festésre szorul, a linóleum töredezett, cseréire szorul.

- Az ápolási tevékenységek elvégzésének időpontja nem került rögzítésre óra, perc szerint a dokumentációba.

Azóta az intézményvezető rendelkezése szerint az ápolási tevékenységek elvégzésének pontos időpontja (óra, perc) is rögzítésre kerül az ápolási dokumentációban, erről az érintett dolgozók szóban és írásban tájékoztatást kaptak, a tevékenység elvégzésének ellenőrzését pedig a helyi szakfeladatot irányító ápoló végzi.

A panaszos elhunyt hozzátartozója konkrét ellátásának körülményeit aprólékosan górcső alá vevő negyedik ellenőrzés során felvett jegyzőkönyv szerint a gyógyszerbeadás megtörténte 2018. szeptemberében néhány alkalommal helytelenül, hiányosan és nem a szakmai szabályoknak megfelelően lett dokumentálva. A helyszíni ellenőrzést követően emiatt a vizsgált időszakban műszakban lévő gondozó-ápoló kollégák írásbeli figyelmeztetésben részesültek az intézményvezető részéről, illetve a dokumentáció helyes vezetésével kapcsolatban intézményvezetői utasítás is kiadásra került. Az eljáró hatóság az ellenőrzést lezáró döntésében az intézményt figyelmeztetésben részesítette, miszerint a betegdokumentációt pontosan, a valóságnak megfelelően vezesse, a dokumentáció tükrözze az ellátás folyamatát. Egyéb elmarasztalásra nem került sor.

Az ingatlannal összefüggésben megállapított hiányosságok közül a karbantartási jellegűeket, vagyis a beázás nyomait, a salétromos vakolatot és a koszos falfelületet a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény vállalta felszámolni 2019. december 31. napjáig, míg az ezt meghaladó, nagyobb kiadással járó további hiányosságok (nyílászárók cseréje, linóleum borítás megújítása) megszüntetése szükségszerűen a tulajdonos Dombóvár Város Önkormányzata feladatkörébe tartozik. A vállalt határidő 2020. december 31-e, amely időpontig egyébként a Platán Otthon működése is engedélyezett az akadálymentesítés hiánya miatt.

A hatóságot tájékoztattam a már jó ideje küszöbön álló fenntartóváltásról is az alábbiak szerint:

Dombóvár Város Önkormányzata a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás fenntartói közreműködésével működtetett Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Platán Otthonában biztosított idősok otthona szociális szolgáltatás fenntartását és ellátását a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás helyett a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesületre kívánja bízni ellátási szerződéssel. Dombóvár Város Önkormányzata, a fenntartó Társulás, illetve a Magyar Máltai Szeretetszolgálat Egyesület az átadás-átvételi szándékot közös nyilatkozatban is megerősítette. A fenntartóváltás legfőbb célja az, hogy a Dombóváron a jövőben is fennmaradjon a tartós bentlakásos ellátási forma, és a dombóvári idősotthonokban lakók a 21. századi elvárásoknak megfelelő körülmények között részesülhessenek ellátásban, továbbá az átadás révén a Platán Otthon akadálymentesítése, illetve lehetőség esetén a teljes felújítása is megtörténjen, mivel arra Dombóvár Város Önkormányzata saját erőből nem képes. Jelenleg még folyamatban van a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III.

törvény 58/A. § (2f) bekezdése szerinti egyedi befogadás lehetőség alapján a szociális szolgáltatások területi lefedettséget figyelembe vevő finanszírozási rendszerbe történő befogadás iránti kérelem elbírálása az illetékes miniszterek részéről. A pozitív miniszteri döntés feltétele az ellátási szerződés megkötésének, befogadás hiányában a Platán Otthon fenntartásában nem fog változás bekövetkezni.

Remélhetőleg hamarosan megszületik a döntés (az újabb kérelem benyújtására ez év április elején került sor), ha azonban az elutasító, akkor a Platán Otthonra a jövő évben nagyobb ráfordítást kell eszközölnie az önkormányzatnak. Ha a miniszterek döntése támogató jellegű és még szeptemberben napvilágot lát, akkor az a legvalószínűbb forgatókönyv, hogy az átadás-átvételre a jövő év első napjával kerül sor.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől a tájékoztatásom elfogadását, illetve a hiányosságok kapcsán vállaltak támogatását.

III. Határozati javaslat

a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Platán Otthonában zajlott hatósági ellenőrzésekről szóló tájékoztatóról, a hiányosságok megszüntetésére irányuló intézkedések jóváhagyásáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás fenntartásában álló Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény Szabadság utca 6. alatti Platán Otthonában zajlott hatósági ellenőrzésekről szóló tájékoztatót.
2. A Képviselő-testület egyetért a Platán Otthonnak helyet adó épület leromlott állapota miatt fennálló és a hatósági ellenőrzések során megállapított hiányosságok megszüntetésével összefüggésben az intézmény, illetve a fenntartó által vállalt intézkedésekkel.

Kiss Béla
alpolgármester