

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2013. június 20-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Az óvodák fenntartásával kapcsolatban hozott döntések módosítása

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság
Pénzügyi Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Tarr Ágnes, Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde vezetője
Élő Tamásné, Dombóvári Gyermekvilág ÁMK vezetője
Pintér Szilárd, Csikóstóttós község polgármestere
Bondorné Nagy Ibolya, Dalmand község polgármestere
Markovits Géza, Kapospula község polgármestere

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az óvodai átszervezések kapcsán a törvényi határidőből adódóan a május 30-i ülésen hozott döntéseket a képviselő-testület. Az előterjesztésben szereplő javaslatához képest a meghozott döntés jelentősen változott a Tolna Megyei Kormányhivatal jelzése miatt, melynek lényege az volt, hogy az óvodai feladatellátásban az önkormányzati együttműködés csak társulások formájában képzelhető el, a nemzeti köznevelésről szóló törvényben említett köznevelési szerződést önkormányzatok nem köthetnek egymással.

Erre tekintettel a május végi ülésen úgy határoztunk, hogy a Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde intézményt önállóan tarja fenn az önkormányzat, és a Dombóvári Gyermekvilág Óvoda fenntartására pedig társulást hoz létre Dalmanddal, Kaposulával és Csikóstóttóssal.

Június elején a Magyar Államkincstár a melléklet szerinti levelet juttatta el az önkormányzatokhoz. Eszerint az érintett minisztériumok arra az álláspontra jutottak, hogy az önkormányzatok társulás létrehozása nélkül is meg tudják közösen oldani az óvodai feladatok ellátását, de nem köznevelési szerződéssel, hanem az önkormányzati törvényen alapuló feladat-ellátási megállapodással. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (6) bekezdése értelmében a képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására - jogszabályban meghatározottak szerint - költségvetési szervet, gazdálkodó szervezetet, nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet alapíthat, **továbbá szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.**

Amennyiben ez az állásfoglalás előbb érkezett volna, már a május 30-i döntésben figyelembe tudtuk volna venni. Június elején sor került a Kapos-menti Oktatási Társulás társulási tanácsának utolsó ülésére, ezen már ismert volt a megállapodás útján történő feladatellátás jogszerű lehetősége, a három érintett önkormányzat támogatta ezt a megoldást.

A fentiek alapján indítványozom az elmúlt ülésen hozott döntésünk módosítását az alábbiak szerint:

- Kapospula Község Önkormányzatával feladatellátási szerződést kötnénk, a kapospulai gyermekek változatlanul a Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Erzsébet Óvodai Tagintézményébe járnának.
- Dalmand Község és Csikóstóttós Község Önkormányzatával szintén feladatellátási szerződés jönne létre, a két településen tagóvoda működne a Dombóvári Gyermekvilág Óvoda keretében.

A feladatellátási szerződések tervezete az előterjesztés mellékletét képezi, az érintett önkormányzatok véleményezik, az azonban hangsúlyozandó, hogy egy társulási

megállapodásban is lényegében azonos feltételek szerepelnének a kötelező törvényi elemekkel együtt.

A fentiek alapján az alábbiak szerint javaslom a májusi döntésünk módosítását, ezzel tulajdonképpen az eredeti javaslat szerinti helyzet állna elő, csak köznevelési szerződés helyett feladatellátási szerződést kötnénk.

Határozati javaslat

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 205/2013. (V. 30.) számú határozatát az alábbiak szerint módosítja, illetve egészíti ki:

1. A határozat I. részének 1/b. és 2. pontját érintő módosítás: A Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde által a Kospula község tekintetében ellátott közfeladat nem kerül átadásra a Dombóvári Gyermekvilág Óvodához.
2. A határozat I. része az alábbi 3. ponttal egészül ki:

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2013. július 1-jétől a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (6) bekezdése alapján feladatellátási szerződést köt Kospula Község Önkormányzatával a Kospula községben lakóhellyel rendelkező óvodás korú gyermekek óvodai nevelésben való részesítésére, a szerződés alapján a Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde kötelező felvételt biztosít Kospula község óvodás korú gyermekei számára. A szerződésben Kospula Község Önkormányzatának lehetővé kell tennie azonnali beszedési megbízás alkalmazását, amennyiben a fenntartással kapcsolatos pénzügyi kötelezettségvállalást nem teljesítik.

A Képviselő-testület a feladatellátási szerződés tervezetének tartalmával a melléklet szerint egyetért, és felhatalmazza a polgármestert a végleges szerződés tartalmának jóváhagyására és annak aláírására.

3. A Képviselő-testület a Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde 205/2013. (V. 30.) számú határozatával elfogadott alapító okiratának módosítását és a módosításokkal egybeszerkesztett alapító okiratot a melléklet szerint hagyja jóvá.
4. A határozat II. részének 2. pontját érintő módosítás:

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elhatározza, hogy a Dombóvári Gyermekvilág Általános Művelődési Központ költségvetési szervet 2013. július 1-től önállóan működteti és tartja fenn, az intézményből 2013. július 1-jével kiválik a Dombóvári Gyermekvilág Általános Művelődési

Központ Attalai Napköziotthonos Tagóvodája (7252 Attala, Ady E. u. 2.), valamint az intézmény átveszi a Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Kaposszekcsői Óvodai Tagintézményének Csikóstóttósi Telephelye (7362 Csikóstóttós, Hunyadi tér 20.) feladatellátási helyet és a Csikóstóttós község tekintetében ellátott közfeladatot. A Képviselő-testület a Dombóvári Gyermekvilág Általános Művelődési Központ közművelődési feladatát 2013. július 1-től megszünteti, erre tekintettel az intézmény elnevezése 2013. július 1-től Dombóvári Gyermekvilág Óvodára változik.

5. A határozat II. részének 3. pontját érintő módosítás:

- Az intézményfenntartó társulás megszüntetése miatt az intézmény fenntartója önállóan Dombóvár Város Önkormányzata.
- Az intézmény nem veszi át Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde által a Kaspula község tekintetében ellátott közfeladatot, az intézmény felvételi körzete nem terjed ki Kaspula község területére.

6. A Képviselő-testület a Dombóvári Gyermekvilág Általános Művelődési Központ, 2013. július 1-től Dombóvári Gyermekvilág Óvoda 205/2013. (V. 30.) számú határozatával elfogadott alapító okiratának módosítását és a módosításokkal egybeszerkesztett alapító okiratot a melléklet szerint hagyja jóvá.

7. A Képviselő-testület a 205/2013. (V. 30.) számú határozata II. részének 4. pontja az alábbiak szerint módosul:

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2013. július 1-jétől a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (6) bekezdése alapján feladatellátási szerződést köt Dalmand Község Önkormányzatával és Csikóstóttós Község Önkormányzatával a Dalmand, illetve Csikóstóttós községben lakóhellyel rendelkező óvodás korú gyermekek óvodai nevelésben való részesítésére, a szerződés alapján a Dombóvári Gyermekvilág Óvoda kötelező felvételt biztosít Dalmand, illetőleg Csikóstóttós község óvodás korú gyermekei számára az intézmény dalmandi, illetve csikóstóttósi feladatellátási helyén.

A Képviselő-testület a feladatellátási szerződések tervezetének tartalmával a melléklet szerint egyetért, és felhatalmazza a polgármestert a végleges szerződések tartalmának jóváhagyására és annak aláírására.

Szabó Loránd
polgármester



MAGYAR
ÁLLAMKINCSTÁR

Tolna Megyei Igazgatóság
Államháztartási Iroda

**Polgármesteri Hivatal Jegyzőjének,
Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjének,
Többcélú Kistérségi Társulás Elnökének,
Jogi Személyiségű Társulás Elnökének
Nemzetiségi Önkormányzat Elnökének**

Iktatószám:10861/86/2013.
Ügyintéző: Kovács Lászlóné
Telefonszám:74/416-411
Tárgy: Törzskönyvi nyilván-
tartással kapcsolatos tájékoztató

Székhelyén

Tisztelt Jegyző Asszony/Úr!

Tisztelt Elnök Asszony/Úr!

Tájékoztatásul megküldjük a Magyar Államkincstár Törzskönyvi Nyilvántartási Osztály feladat ellátási szerződéssel kapcsolatos –az egységes jogszabály értelmezés érdekében a KIM Területi Közigazgatás Irányítási Főosztályával és az EMMI-vel egyeztetett – a mai napon érkezett tájékoztatóját.

A társulások Mötv. szerinti felülvizsgálatával összefüggésben több önkormányzat részéről is felmerült az a kérdés, hogy a köznevelési szerződéssel történő feladatellátás kiválthatja-e az eddigi jogi személyiség nélküli társulásban ellátott intézményfenntartást, illetve a települési önkormányzatok a köznevelési törvényben szabályozott óvodai nevelési feladatuknak törvényesen tesznek-e eleget abban az esetben, ha a Mötv. 41. § (6) bekezdése alapján ún. feladat-ellátási szerződést kötnek az önálló óvodai intézményt fenntartó másik települési önkormányzattal.

Röviden összefoglalva: köznevelési intézmény esetében az önkormányzatoknak a következő lehetőségük van a feladat-ellátási kötelezettségük megvalósítására:

1. az önkormányzat a köznevelési törvény 74. § (2) bek. szerint ***költségvetési szervet alapít és tart fenn,***

2. az önkormányzat a köznevelési törvény 74. § (2) bek. szerint **egyházi vagy magánintézmény fenntartójával kötött köznevelési szerződés útján látja el,**
3. **jogi személyiségű társulás létrehozásával, annak fenntartása és irányítása alá tartozó költségvetési szervben** (Mötv. 87. §, Nkt. 4. § 9. pont),
4. az önkormányzati törvény 41. § (6) bekezdésében biztosított lehetőségével élve a képviselő-testület – amennyiben önálló köznevelési intézmény fenntartására nem képes – a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására **feladat-ellátási szerződést köt olyan önkormányzattal,** melynek irányítása, fenntartása alatt működik az érintett közszolgáltatási körbe tartozó költségvetési szerv (Mötv. 87. §).

Köznevelési szerződést önkormányzat vagy társulás irányítása alatt működő költségvetési szerv jogállású köznevelési intézmény vonatkozásában nem lehet kötni.

Az önkormányzat ilyen jellegű feladat ellátáshoz csak egyházi vagy magánintézmény fenntartójával köthet köznevelési szerződést.

A nemzeti köznevelésről szóló CXC. törvény (Nktv.) 74. § (2) bekezdése kimondja:

„(2) A köznevelési feladatokat az állam intézmény alapításával és fenntartásával, továbbá egyházi vagy magánintézmény fenntartójával kötött köznevelési szerződés útján látja el. Az óvodai nevelésről a települési önkormányzat intézmény alapítása és fenntartása, vagy köznevelési szerződés révén gondoskodik.”

Több önkormányzatot megtéveszt a köznevelési törvény 74. § (2) bekezdésének 2. mondata, mivel abban „csak” köznevelési szerződésről van szó, és nincs kiegészítve, mint az előző mondatban („egyházi vagy ...”). Ebből azt a következtetést vonják le, hogy óvoda esetében lehetőségük van ilyen szerződéses formában történő feladatellátásra is. Valószínűleg elkerülte ezen jogértelmezők figyelmét, hogy az Nktv. 31. § (2) bek. e) pontjában bevezették a gyűjtő fogalmat („a továbbiakban: ...”), ami azt jelenti, hogy a jogszabály további részében, ha ennek megfelelően csak röviden hivatkoznak rá, akkor is a kiterjesztettek szerint kell értelmezni. A 31. §-ban leírtak viszont az egyházi és magánintézmények működésére vonatkozó sajátos szabályokat tartalmazza.

A települési önkormányzatok a fenti 4. pontban említett feladat-ellátási szerződést a Ptk. rendelkezéseinek megfelelően kötik meg.

Az EMMI javasolta, hogy ebben a feladat-ellátási szerződésben térjenek ki arra, hogy

- a megbízó önkormányzat, mivel a szakmai feltételeknek nem felel meg, és nem tud saját maga intézményt fenntartani, ezért megbízza a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására x önkormányzatot, hogy az irányítása alatt álló y költségvetési szervben helyette a feladat-ellátást biztosítsa,
- rögzítsék, hogy mely szolgáltatásokért fizet a megbízó, illetve a gyermekek, tanulók, szülők részére mely szolgáltatások válnak térítésmentessé, továbbá amelyeket térítési díjért vehetnek igénybe,
- külön térjenek ki az étkezési támogatás igénybevételének módjára (melyik önkormányzat fogja igényelni).

Ugyanakkor az EMMI azt is kihangsúlyozta, hogy az önkormányzatok között, köznevelési feladat ellátásra kötött szerződésnek nem lehet az elnevezése köznevelési szerződés.

A feladat-ellátási szerződés esetében a megbízó önkormányzat az érintett költségvetési szerv alapító okiratában sem alapítóként, sem irányítóként, sem fenntartóként nem jelenhet meg. Ugyanakkor az alapító okirat működési kör pontjában a közszolgáltatásban érintett települések – melyekkel feladat-ellátási szerződés lett aláírva – felsorolása szükséges. Az alaptevékenység szöveges kifejtésében is szükséges kitérni arra, hogy a költségvetési szerv feladat-ellátási szerződés alapján, mely települési önkormányzatok feladatát vállalta át.

Társulások esetében az Ávr. 4. § (1) bek. c) pontja lehetőséget ad az Áht. szerinti irányítási jogok megosztására. A társulásban fenntartott, a társulás által irányított szerv esetén lehetséges, hogy a társulási megállapodásban pl. az alapítási jogokat, a vezető kinevezési jogot vagy az SZMSZ jóváhagyását pl. a székhely önkormányzat jogkörébe tegyék, egyéb irányítási jogokat pedig a társulási tanácséba.

Az Áht. szabályait szem előtt tartva a törzskönyvi nyilvántartásba irányító szervként csak a társulás jegyezhető be, emiatt a társulás költségvetési szervének okiratában nem szerepelhet irányító szervként – az Ávr. 4. § (1) bek. e) pontjára hivatkozással – valamelyik tag önkormányzat. Alapítói jog gyakorlóként igen, de irányító és fenntartó szervként nem.

Az Nktv. 96. § (4) bekezdés értelmében pedig fenntartóként is csak a társulás fogadható be.

Felhívjuk az önkormányzatok figyelmét, hogy amikor a nem köznevelési, költségvetési intézményeik esetében arról döntenek, hogy a feladatellátásra a Mötv. adta lehetőségek szerint szerződést kötnek, akkor előtte tanulmányozzák a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény 2. sz. mellékletét, mely a helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatásával kapcsolatban tartalmaz előírásokat.

Ezen előírások között vannak olyanok, melyek a támogatás igénybevétel feltételeként szabják a költségvetési szerv fenntartójának jogi státuszát is.

E szabályozás is befolyásolja, hogy az adott szervnél a feladat-ellátás tekintetében szóba jöhet-e a feladatellátási szerződés az érintett önkormányzatok között.

Pl.: „2012. évi CCIV. törvény 2. sz. melléklet

10. Az Mötv. szerinti önkormányzati társulás, vagy intézményi társulás keretében történő működtetés esetén a működési engedély egy példányával a társulásban részt vevő valamennyi települési önkormányzatnak rendelkeznie kell.

Intézményi vagy többcélú kistérségi társulás keretében történő működtetés esetén

- a III. 3. a) alpont szerinti támogatás összegének számításánál a társult települések összlakosságát kell figyelembe venni,
- a III. 3. b) alpont alatti támogatás akkor vehető igénybe, ha a társult települések lakosság száma együttesen meghaladja a 40 000 főt.

A III. 3. ab)-ad) jogcímek esetében 2013. június 30-áig intézményi társulásnak kell tekinteni, ha a települési önkormányzat a többcélú kistérségi társulással kötött megállapodás alapján

látja el a feladatot a megállapodásban foglalt és a működési engedélyben ellátási területként feltüntetett településeken. *Ezt követően abban az esetben lehet e szabályok szerint támogatást igénybe vennie a működési engedéllyel rendelkező önkormányzatnak, ha Möt.v. szerinti társulást hoz létre az ellátott településekkel és a létrehozott társulás, mint fenntartó rendelkezik működési engedéllyel.*”

Kérjük tájékoztatásunk szíves tudomásulvételét.

Szekszárd, 2013. május 30.

Fehér János igazgató nevében és megbízásából:

Tisztelettel:

János Marianna
államháztartási irodavezető