

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2014. május 29-i rendes ülésére**

Tárgy: Döntés a szennyvízberuházással kapcsolatos pótmunkáról

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Városüzemeltetési Iroda

Tárgyalta: Városgazdálkodási Bizottság
Pénzügyi Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: Gelencsér István elnök, Dombóvár Térségi
Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület a 182/2014. (IV. 24.) Kt. határozattal előzetesen és feltételesen egyetértett azzal, hogy a „Dombóvár Térségi Szennyvízkezelésének Kiépítése” megnevezésű, KEOP-1.2.0/2F/09-2010-0018 azonosító számú projekt során a dombóvári közterületi biofilterek beépítésével kapcsolatos pótmunka-igény és díjkövetelés az önkormányzathoz befizetett víziközmű-bérleti díj terhére kerüljön rendezésre.

A határozat meghozatala óta eltelt időben több alkalommal tárgyaltunk a beruházást lebonyolító Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás (a továbbiakban Társulás) elnökével a kérdés rendezéséről. Az Elnök Úr véleménye szerint a jelen helyzetben közbeszerzési eljárást kockázatos lenne lefolytatni, ezért kérte az Önkormányzat közreműködését a kérdés rendezésében. A Társulás tanácsa az ügyben egyelőre nem határozott, arra a Képviselő-testület ülését követően, a meghozott döntés ismeretében kerülhet sor.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől a határozati javaslat elfogadását!

Határozati javaslat

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a „Dombóvár Térségi Szennyvízkezelésének Kiépítése” megnevezésű, KEOP-1.2.0/2F/09-2010-0018 azonosító számú projekt során a dombóvári közterületi biofilterek beépítésével kapcsolatos pótmunka-igény és díjkövetelés az önkormányzathoz befizetett víziközmű-bérleti díj terhére kerüljön rendezésre.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a döntésről a Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás elnökét értesítse.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a szükséges nyilatkozatok megtételére.

Határidő: azonnal – az értesítésre
2014. június 30. – a kifizetésre

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Városüzemeltetési Iroda

KÖZBESZERZÉSI SZAKVÉLEMÉNY

Tárgy: „Dombóvár térségi szennyvízkezelésének kiépítése” című projekt KEOP-1.2.0/2F/09-2010-0018 azonosító számú projekt átemelők szaghatás kezelése

Előzmények:

A dombóvári szennyvízcsatornázás kivitelezése során a Vállalkozó változtatási javaslatot nyújtott be az átemelőkhöz tervezett 1 db helyett 10 db biofilter beépítésére a szaghatás kezelése érdekében. A változás emeli a megvalósult létesítmény színvonalát, s lakossági szempontból teljesen megnyugtató megoldást jelent. A megvalósítás – a Közreműködő Szervezet (továbbiakban: KSZ) – gyors elbírálásában bízva a kivitelezés ideje alatt megtörtént, a teljesítési határidőt nem befolyásolta.

Sajnálatos módon a KSZ-nél az elbírálás hosszasan elhúzódott, amit személyi változás is tetézt, emiatt a teljes (már beküldött) közbeszerzési anyagot újra bekérték, s előről kezdték tanulmányozni. Többszöri személyes egyeztetés során a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás lehetősége vetődött fel, azonban a KSZ részéről írásos állásfoglalás nem született.

A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (továbbiakban: Kbt.) 94. § (3) bekezdés a) pontja teszi lehetővé hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás lefolytatását kiegészítő építési beruházás esetére, az alábbi feltételek egyidejű fennállása esetén:

- a korábban megkötött szerződésben nem szereplő, de előre nem látható körülmények megléte;
- a kiegészítő építési beruházást műszaki vagy gazdasági okok miatt az ajánlatkérőt érintő jelentős nehézség nélkül nem lehet elválasztani a korábbi szerződéstől vagy ha a kiegészítő építési beruházás elválasztható, de feltétlenül szükséges az építési beruházás teljesítéséhez;
- az ilyen kiegészítő építési beruházásra irányuló - a korábbi nyertes ajánlattevővel kötött - szerződés vagy szerződések becsült összértéke azonban nem haladhatja meg az eredeti építési beruházás értékének felét.

A közbeszerzési gyakorlat azt mutatja, hogy megnövekedett a hatósági kezdeményezésre indított jogorvoslati eljárások száma a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárások esetében, hiszen itt mindenképpen a nyílt verseny egyfajta korlátozásának kérdése merül fel. Ezek során kiemelten vizsgálják, és a lehető leghigorúbban kezelik valamennyi feltétel kognitív fennállását, s ha bármelyik esetében a legkisebb kétely is felmerül, megállapítják a jogsértést az ajánlatkérő terhére.

Ennek előrebocsátásával az alábbiakat állapíthatjuk meg: A kimunkált 9.553.500,- Ft ÁFA többletigény tekintetében a harmadik feltétel bizonyosan fennáll. A második feltétel inkább igen, mint nem, azonban független vizsgálat esetén nem állítható teljes bizonyossággal, hogy megállja a helyét. Az első feltételben szereplő „előre nem látható körülmények” kritériumánál rezeget leginkább a lécs, hiszen a rendelkezésre álló anyagból úgy tűnik, hogy az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/1997. (XII.20.) Korm. rendelet a felmerüléskor nem változott, csupán a részletekkel való szembenézés indukált egy mélyebb értelmezést. Ez az előre nem láthatóság fogalmának objektív fennállását – ami az aktualitáskor hatályba lépő jogszabályváltozással valószínűleg indokolható lenne – erőteljesen kérdésessé teszi. Összességében elvileg rendkívül kockázatosnak lenne ítélni egy ilyen eljárás alkalmazását.

A fő probléma jelen helyzetben azonban az, hogy a biofilterek beépítése megtörtént, kétségkívül pozitív szándékkal annak reményében, hogy gyors jóváhagyás esetén a projektből való finanszírozása, s a dombóvári csatornázás kiépítésének ideje alatti kivitelezése megoldható lesz. Létjogosultságát vízügyi szakvélemény is megerősítette. Bár az ajánlatkérő Dombóvár Térségi Szennyvízkezelési Önkormányzati Társulás arról nem tehet, hogy a KSZ általi vizsgálat ily mértékben elhúzódott, jelen helyzetben meglátásom szerint nem képes jogszerűen közbeszerzési eljárást indítani a létesítmények megvalósulása miatt.

A Kbt. 4. § 13. értelmező rendelkezése az alábbiak szerint határozza meg a közbeszerzési eljárás előkészítésének fogalmát:

„Az adott közbeszerzési eljárás megkezdéséhez szükséges cselekmények elvégzése, így különösen az adott közbeszerzéssel kapcsolatos helyzet- és piacfelmérés, a közbeszerzés becsült értékének felmérése, az eljárást megindító (meghirdető) hirdetmény, felhívás és a dokumentáció előkészítése.”

Sem az adott közbeszerzéssel kapcsolatos helyzetfelmérés, sem a felhívás és a dokumentáció előkészítése során nem lenne elkerülhető a megvalósulás tényével való szembesülés. Az eljárás jogszerűtlen megindítása az ajánlatkérő kockázata, ennek mértékét növeli az uniós támogatás folyamatos ellenőrzési rendszere, melynek keretében a támogatást nyújtó, illetőleg közreműködő szervezet egy éven belül – a közbeszerzési eljárás mellőzése esetén – három éven belül hivatalból jogorvoslatot kezdeményezhet (Kbt. 140. §).

Tekintettel arra, hogy a kivitelezés beruházásban érintett szereplőinek gyakorlati szempontokat is szem előtt tartó megközelítése a projekt folyamatában a kívánt módon nem került jóváhagyásra, s az előállt helyzet nem látszik könnyen reparálhatónak, célszerű projekten kívüli megoldást találni a finanszírozásra.

Dombóvár, 2014. május 27.

Reichert Gyula
hivatalos közbeszerzési tanácsadó
KH nyilvántartási szám: 378