

## **ELŐTERJESZTÉS**

### **Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2019. május 30-i rendes ülésére**

**Tárgy:** A dombóvári központi háziorvosi ügyelettel kapcsolatos döntések

**Előterjesztő:** Tigelmann Péter alpolgármester

**Készítette:** Önkormányzati Iroda

**Tárgyalta:** Humán Bizottság  
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** Az EMERGENCY SERVICE Kft. képviselője

**Készítő részéről ellenőrizte:**  
dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**  
Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**  
dr. Szabó Péter jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény szerint az önkormányzat köteles gondoskodni az alapellátáshoz kapcsolódó házi orvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról. Dombóváron az ügyeletet már jó ideje az EMERGENCY SERVICE Kft. (továbbiakban: Kft.) biztosítja központi ügyeletet működtetve, melynek a fogorvosi ügyelet nem része, illetve a mindenkori szerződés szerint külön gyermekorvosi ügyeletnek kell működnie pihenő- és ünnepnapokon (hétfvégén) napközben (8 órától 16 óráig) 8 órában.

### **Előzmények:**

#### 2018

A Képviselő-testület a tavaly februári rendes ülésén úgy döntött, hogy 2018. május 1-jétől újabb 5 évre szóló feladatellátási szerződést köt a Kft.-vel. Ezzel a felek között új jogviszony jött létre. Versenyeztetésre, közbeszerzési eljárás lefolytatására nem került sor. A Dombóvári Szent Lukács Kórháznak azonban szüksége lett a kórházi ügyeleti helyiségekre, emiatt a nyáron új helyet kellett találni, és a Képviselő-testület július 26-án hozta azt a döntést, miszerint a Szent István tér 1. szám alatti, a Dombóvári Járási Hivatalnak is helyet adó ingatlanok a korábban szakképzési célt szolgáló része a központi ügyeleti feladatok ellátásához az önkormányzat részéről kerüljön átalakításra, és azt követően az épületrészt az ügyeleti feladatellátási szerződéssel megegyező időtartamra a Kft. használhassa azzal, hogy a helyiségek megfelelő berendezése a cég feladata. A döntés szerint a használat ellenértéke az átalakítási és rezsiköltségek fedezetére szolgáló, egyedi döntéssel megállapított átalánydíj, melynek összege 250.000,- Ft/hó (vagyis a cég nem fizet külön rezsiköltséget).

Az ülést követően azonnal megkezdődtek az átalakítási munkálatok, melyek fedezetére több mint 3 millió Ft-ot különített el a testület, és nem kis nehézségek árán, de a kitűzött időpontra (augusztus 8.) sikerült megoldani az átköltözést. A szolgáltatóval kötött, 2018. május 1-jétől hatályos új szerződésben a korábbiakhoz hasonlóan kikötésre került, hogy munkaszüneti napokon és pihenőnapokon 8 és 16 óra között a házi orvosi szolgálatban közreműködésre jogosult orvosi képesítéssel rendelkező orvossal külön gyermekorvosi ügyeletet kell biztosítani. A nyár végén nyilvánvalóvá vált ez utóbbi kapcsán, hogy a szolgáltató nem teljesíti a szerződés szerint, hanem az egyébként ügyelő orvos látja el a gyermekkorú panaszosokat is. Az előzetes közös szándékok ellenére a dombóvári kórházban nem lehetett megoldani a külön gyermekorvosi ügyeleti rendelést, mivel ott minden jogszabályi feltételt külön biztosítani kellett volna.

Némi huzavona után október elején a Kft. végül kezdeményezte az önkormányzati kiegészítő (a NEAK finanszírozáson kívül az önkormányzatok által fizetendő) megbízási díj emelését, amelynek mértéke Dombóvár esetében a hatályos szerződés szerint 12,-Ft/lakos/hó (a finanszírozáshoz kapcsolódóan figyelembe vett városi lakosság szám jelenleg 18.669). A hatályban lévő kontraktus a díjemelés kapcsán úgy

rendelkezik, hogy a kiegészítő díj összegét a felek minden év május 1-jéig felülvizsgálják a tárgyévi egészségbiztosítási finanszírozási összeg és a tárgyév január 1-jei, a NEAK által közölt lakosságszám alapján, illetve a kiegészítő díjat a szolgáltató egyoldalúan legfeljebb a KSH által megállapított infláció mértékével emelheti meg a tárgyév május 1-jétől az önkormányzat előzetes tájékoztatásával.

A Kft. által javasolt díj a gyerekügyelet megszüntetése esetén 2019. január 1-jétől 21,5 Ft/lakos/hó, a gyerekügyelet fennmaradásával 26,4 Ft/lakos/hó, ami az első esetben 80, a másodikban 120%-os díjemelést jelent, nominálisan pedig mintegy 175 ezer, illetve 266 ezer forinttal lett volna több a havi önkormányzati hozzájárulás összege az év elejétől (éves szinten pedig 2,1, illetőleg 3,2 millió Ft-tal). A cég jelentős veszteségről számolt be dombóvári ügyelet kapcsán, és amellet érvelt, hogy az orvoshiány és a ritka igénybevétel miatt nem indokolt a külön gyerekügyelet működtetése.

A kezdeményezéssel kapcsolatban az októberi rendes ülésen a képviselő-testület úgy döntött, hogy a Kft. a központi házi orvosi ügyelettel együtt, a Dombóvár, Szent István tér 1. alatt biztosítsa munkaszüneti napokon és pihenőnapokon napközben a külön gyermekorvosi ügyeletet is, és hozzájárult a feladatellátási szerződés ezirányú módosításához azzal, hogy az épületben az ehhez szükséges átalakítás elvégzése a szolgáltató feladata, illetve a kiegészítő önkormányzati hozzájárulás összege változatlan, továbbá a benyújtott havi számlájához köteles mellékelni a teljesítést igazoló dokumentumokat, jelenléti íveket. A döntésben a képviselő-testület egyúttal arra is felkérte a Kft.-t, hogy a külön gyermekorvosi ügyelet tekintetében a 2018. május 1-től való teljesítést megfelelően igazolja, és a nem szerződészerű teljesítés esetén az azzal arányos önkormányzati kiegészítő díjat fizesse vissza az önkormányzat részére, amennyiben pedig ennek nem tesz eleget, a polgármester rendelkezhet arányosan kisebb összegű díj kiegyenlítéséről a 2018. év hátralévő időszakára vonatkozóan. Ezután polgármester úr levélben kérte a Kft.-től, hogy küldje meg az Önkormányzat részére azokat a dokumentumokat, amelyek igazolják, hogy 2018. május 1-jétől a szerződésnek megfelelően az adott időszakokban rendelkezésre állt a gyermekorvosi ügyeletet biztosító megfelelő szakember, illetve a hiányzó napok tekintetében várjuk javaslatát az önkormányzat részére visszatérítendő összegre.

A Dombóvári Járási Hivatal Népegészségügyi Osztálya decemberben visszavonta a szolgáltatónak a kórházra vonatkozó engedélyét.

A szerződésmódosítás tervezetét a szolgáltató megkapta, de annak aláírására nem került sor.

## 2019

A cég végül egy elektronikus levelet küldött idén februárban, melyben azt mutatta ki, hogy az egyébként ügyelő orvosok mennyit számláztak azért, amiért egyidejűleg ellátták a külön gyermekorvosi ügyeletet is, illetve mennyi az illetén le nem számlázott időtartam. A közölt adat 184 óra, és 404.800,- Ft-ot tesz ki az erre eső, a cég által alkalmazott óradíjon alapuló összeg, amit lényegében „megtakarított”. A

többi 608 órát pedig olyan orvos teljesítette, aki egyébként is ügyelt abban az időpontban, és ellátta az ügyelethez forduló gyermekeket is.

Személyesen március elején sikerült egyeztetést tartani. Ezen Rédei József ügyvezető igazgató úr arról tájékoztatott, hogy a Szent István tér 1. alatti rendelőben januárban megtörtént a külön gyermekorvosi ügyelet kialakítása, és azóta hétvégén és ünnepnap rendel külön orvos szerződés szerűen 8 és 16 óra között. Szóba került még a fűtési és a parkolási probléma, valamint arról is kaptunk elsőkézből információt, hogy az ügyelet betegszáma nem nőtt, kiemelt panaszügy nem volt a közelmúltban, továbbá a többi érintett községi önkormányzat elfogadta a szolgáltató által kezdeményezett januári díjemelést. Megállapításra került, hogy a Kft. még egyáltalán (2018. augusztus 8-a óta) nem fizetett használati átalánydíjat, az Önkormányzat pedig szintén hónapok óta nem fizeti ki a szolgáltató számláit.

A fűtési probléma oka az, hogy a Járási Hivatal működésének ideje eltér az ügyeletétől, és a távhőközpont a Járási Hivatalhoz van programozva, időzítve, így télen este és hétvégén alig van fűtés az ügyeleten, ami mind az ott dolgozóknak, mint a hozzájuk fordulónak eléggé kellemetlen. Ezzel összefüggésben abban maradtunk, hogy önálló fűtési rendszer (gázkazán) kiépítése helyett inkább fűtő-hűtő légkondicionálókat kellene felszereltetni a rendelőbe és a váróba.

Ígéretként elhangzott a részünkről, hogy az áprilisi testületi ülésen a dombóvári képviselő-testület fog tárgyalni az ügyelettel kapcsolatban, erre azonban végül Rédei úr kérésére nem került sor, mivel más halaszthatatlan elfoglaltsága adódott, így az ügy a májusi rendes ülésre tolódott.

### **Javaslatok a továbbiakat illetően**

A jelen állás szerint a Kft. a Szent István tér 1. alatti ingatlan használati díja címén a 2018. augusztus 8. - 2019 április 30. közötti időszakra 1.943.560,- Ft-tal tartozik, míg az önkormányzat a 2018. évre vonatkozóan 5 havi számlát nem egyenlített ki (a tartozás összege így  $5 \cdot 226.116,- \text{Ft} = 1.130.580,- \text{Ft}$ ), a 2019-eseket azonban igen, márciussal bezárólag. Szükséges döntést hozni a 2018. évi szolgáltatói teljesítés kapcsán a rendelkezésünkre álló információk alapján.

A cég nem küldött dokumentumokat a februári e-mail-ben írtak alátámasztására, a 2018. évi beszámolója az előterjesztés mellékletét képezi. Eszerint tavaly összesen 3.784.828,- Ft vesztesége jelentkezett a szolgáltatónak, a tájékoztatás szerint pedig 2019. első negyedévében a veszteség havi átlaga meghaladta a 400.000,-Ft-ot a béremelkedések miatt.

A klímaberendezések telepítésére indikatív árajánlat beszerzéséről gondoskodtam, a két készülék elhelyezése mintegy bruttó 700.000,- Ft-ba kerül. Ez nyilvánvalóan meg fogja emelni az áramfogyasztást, azonban a rezsikiadások mértéke pontosan nem ismert, miután a fogyasztási helyek a Tolna Megyei Kormányhivatalhoz tartoznak a teljes épületre nézve (távhő, víz, villany), azonban a Kormányhivatal nem számláz át

költséget az önkormányzat részére. Felvettük a kapcsolatot a szervezettel, hogy legyen előrelépés az ügyben.

A Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő felé 18.575 főben lett jelentve a területi ellátási kötelezettséggel érintett dombóvári háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi körzetek összlakosság száma, így a szolgáltató számlázásának ez képezheti az alapját május 1-jétől.

Mindent egybevetve az alábbi indítványokat teszem:

- a. A 2018. évi teljesítés vonatkozásában legyen kimondva, hogy a cég a gyermekorvosi ügyelet kapcsán az új, 2018. május 1-jétől fennálló jogviszonyban nem szerződés szerűen teljesített, és emiatt az általa közöltnek megfelelő összeget, azaz 404.800,-Ft-ot nem fizet ki az önkormányzat.
- b. A Képviselő-testület biztosítson fedezetet a klímaberendezések felszerelésére.
- c. 2019. június 1-jétől az önkormányzati kiegészítő díj mértéke 26,4 Ft/lakos/hó legyen 18.575 fő lakosság szám alapulvételével, ami ténylegesen havi 490.380,- Ft-ot jelent az eddigi 226.116,- Ft helyett.

**I. Határozati javaslat**  
**az EMERGENCY SERVICE Kft.-nek az ügyeleti feladatok 2018. évi ellátásáról**  
**szóló beszámolójáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az EMERGENCY SERVICE Kft.-nek az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi és házi gyermekorvosi feladatok rendelési időn kívüli ügyeleti ellátásáról szóló 2018. évi beszámolóját tudomásul veszi.

**II. Határozati javaslat**  
**a központi háziiorvosi ügyelet ellátásával összefüggő intézkedésekről**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete hozzájárul az EMERGENCY SERVICE Kft.-vel a központi háziiorvosi ügyelet ellátására kötött feladatellátási szerződés módosításához, miszerint
  - a. a szolgáltató munkaszüneti napokon és pihenőnapokon napközben a külön gyermekorvosi ügyeletet is a Dombóvár, Szent István tér 1. alatt biztosítja,
  - b. az önkormányzat által fizetendő kiegészítő díj 2019. június 1-jétől 26,4 Ft/lakos/hó összegre változik 18.575 fő lakosság szám alapulvételével,
  - c. a szolgáltató a benyújtott havi számlájához köteles mellékelni a teljesítést igazoló dokumentumokat.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a feladatellátási szerződés módosításának aláírására. A Képviselő-testület a megbízási díj fedezetét az önkormányzat 2019. évi költségvetésében biztosítja.

2. A Képviselő-testület megállapítja, hogy a külön gyermekorvosi ügyelet tekintetében az EMERGENCY SERVICE Kft. nem szerződészerűen teljesített a 2018. május 1-je utáni jogviszonyban, és jóváhagyja 404.800,- Ft összegű önkormányzati kiegészítő díj visszatartását, illetve a szolgáltató 2018. évi ki nem egyenlített számláinak ennek megfelelő rendezését.
3. A Képviselő-testület elrendeli a Dombóvár, Szent István tér 1. alatti ügyeleti feladatellátási helyen a rendelőben és a váróteremben fűtésre is alkalmas klímaberendezések felszerelését, melyre 700.000 forint keretösszeget biztosít az önkormányzat 2019. évi költségvetése terhére, és felhatalmazza a polgármestert a szükséges kötelezettségvállalások megtételére.

**Határidő:** 2019. június 30.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Önkormányzati Iroda – 1. és 2. pont  
Városüzemeltetési Iroda – 3. pont

Tigelmann Péter  
alpolgármester