

2. számú előterjesztés

Egyszerű többség – határozati javaslat
Minősített többség – rendelettervezet

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2016. január 28-i rendes ülésére

Tárgy: A háziorvosi ügyeleti ellátás biztosítása a hatályos feladatellátási szerződés megszűnése utáni időszakra, az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 10/2011. (III.4.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Rédei József ügyvezető, EMERGENCY SERVICE Kft.

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:-

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény szerint az önkormányzat köteles gondoskodni az alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról.

A jelenlegi feladatellátás

Dombóváron a központi háziiorvosi és házi gyermekorvosi ügyeletet 2016. április végéig a Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás által 2012 tavaszán az akkor a Társuláshoz tartozó települések vonatkozásában lefolytatott, „Háziiorvosi ügyeleti szolgáltatás” megnevezésű közbeszerzési eljáráson nyertes EMERGENCY SERVICE Kft. látja el központi ügyeletet működtetve. Mivel az állami finanszírozás nem elégséges az ügyeleti ellátásra, az önkormányzatok lakosságszám-arányosan havi hozzájárulást fizetnek a Társulásnak, amely ezt továbbadja az EMERGENCY SERVICE Kft.-nek, amely ebből és az egészségbiztosítási finanszírozásból látja el a feladatot. A Társulás és a szolgáltató közötti szerződéskötésre 2012. április 13-án került sor bruttó 360.000 Ft/hó összeggel (10,8 Ft/lakos – 2012. év). A megállapodás 5. pontja alapján a megbízási díj évente, maximum a KSH által megállapított infláció mértékében változik. Jelenleg ez az összeg 366.120 Ft/hó. A szolgáltatónak a Többcélú Társulás Tanácsa számára tett, 2014. évre szóló szakmai és pénzügyi beszámolója szerint 2014-ben az OEP finanszírozásból 48,1 millió forint, a Társulástól pedig 4,4 millió forint bevétele származott. Dombóvár Város Önkormányzata 2015-ben havonta 217.464,-Ft-ot fizetett a Társulásnak, amely ezt az összeget a többi települési hozzájárulással együtt átutalta a szolgáltatónak. A 2012. évi közbeszerzési eljárás egyébként beváltotta a hozzá fűzött reményeket, a korábbi 14 Ft-os lakosonkénti önkormányzati hozzájárulás csökkent 10,8 Ft-ra, a másik pályázónak (dombóvári kórház) és a tárgyalásos eljárásnak köszönhetően. A 2015. január 1-jei állandó lakosságszámot (19.134) alapul véve az egy lakosra jutó hozzájárulás összege 11,36 Ft.

A megbízott szervezet a szolgáltatást jelenleg számos városkörnyéki településre nézve is biztosítja, a dombóvári székhelyű központi ügyeleti ellátás a dombóvári járáson kívül még Alsómocsolád, Bikal, Egyházaskozár, Hegyhátmaróc, Mágocs, Mekényes, Nagyhajmás, Szárász és Tófü településekre is kiterjed. Ezek a települések utólag csatlakoztak a dombóvári központi ügyeleti ellátáshoz, de a Többcélú Társulással nem állnak kapcsolatban, az állami finanszírozáson felüli költséget közvetlenül a szolgáltatónak fizetik.

A szolgáltatás jelenleg a Dombóvári Szent Lukács Kórház területén lévő ügyeleti rendelőben és a hozzá kapcsolódó helyiségekben biztosított. A hosszú folyosó az orvosi ügyelet részére lett kialakítva a hozzá tartozó váróval és betegfektetővel, pihenő helyiségekkel, mosdókkal, mely megfelel a központi orvosi ügyeleti ellátáshoz szabott követelményeknek. A szolgáltató szakmai beszámolója szerint a 2014. évben a szakhatósági ellenőrzés megfelelőnek találta az ügyelet működését. A takarítási feladatokat jelenleg a Többcélú Társulás biztosítja közfoglalkoztatott útján.

A háziiorvosi ügyeleti ellátás biztosítása a hatályos feladatellátási szerződés megszűnése utáni időszakra

11 település kiválása miatt 2016. január 1-jétől a Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás tagjainak száma négyre redukálódott (Dombóvár, Szakcs, Várong és Lápafő települések maradtak a tagok), amely nem érinti az ügyelettel kapcsolatos hatályos szerződéseket, azok tovább élnek a határozott időtartam lejártáig, vagyis 2016 április 30-ig. Ebből adódóan szükséges gondoskodni arról, hogy az ügyeleti ellátás biztosított legyen 2016. május 1-jétől. Ezzel összefüggésben egyeztetést folytattam a városi kórház vezetőjével, tisztázva, hogy az intézmény tudja-e az ügyeleti ellátáshoz továbbra is a mostani feltételek szerint (bérleti díj nélkül, a rezsiköltségek megfizetése ellenében) rendelkezésre bocsátani az ügyeleti helyiségeket. A főigazgató arról tájékoztatót, hogy a dombóvári kórházat érintő állami fejlesztési elképzelések miatt egyelőre kétéves időtartamra lenne indokolt az újabb együttműködés. Mindezt egy, a Kórház és az önkormányzat közötti együttműködési megállapodásban is sikerült rögzíteni. A Kórház ebben vállalta, hogy az ügyeleti feladatellátást szolgáló helyiségek használatát az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátás céljára, a dombóvári önkormányzat által a feladatellátással megbízott szolgáltató részére használati/bérleti díj fizetésének kötelezettsége nélkül, de a rezsiköltségek megtérítése ellenében biztosítja, és a Dombóvár városra, illetve a csatlakozó településekre kiterjedő központi ügyeleti feladatok ellátásával megbízott szolgáltatóval a használatra vonatkozó megállapodást megköti az ügyeleti feladatok ellátására kötött feladatellátási szerződés időtartamával megegyező időtartamra.

Mindez azt jelenti, hogy az ügyelet a megszokott helyen tud működni a továbbiakban, így továbbra is központilag szervezett ügyeletet lehet működtetni.

Az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló 47/2004. (V. 11.) ESzCsM rendelet szerint fogorvosi ügyeleti ellátás szervezése a fővárosban, a megyeszékhelyen, valamint a megyei jogú városban legalább a heti pihenőnapokon és munkaszüneti napokon - legalább 6 órás rendelési időben - kötelező. Ugyanezen jogszabály értelmében a háziiorvosi, házi gyermekorvosi feladatok rendelési időn kívüli ellátására ügyeletet kell szervezni, amely lehet ügyeleti szolgálat (a háziiorvosoknak a sürgős - a következő rendelési időig nem halasztható - orvosi tevékenységek elvégzése céljából szervezett, változó vagy azonos telephelyű szolgálata), illetve központi ügyelet, amely az érintett háziiorvosi körzetek lakosságának folyamatos vagy meghatározott időben történő alapellátási szintű sürgősségi ellátása az adott területet ellátó mentőszolgálattal együttműködve.

2015. november folyamán megkerestem a dombóvári székhelyű központi ügyeleti ellátásban a jelen állás szerint érintett önkormányzatokat, melyben tájékoztattam őket, hogy az ügyeleti ellátást 2016. május 1-től végző szolgáltató kiválasztására irányuló eljárást Dombóvár Város Önkormányzata kívánja lebonyolítani, és a dombóvári

kórházát érintő állami fejlesztési elképzelések miatt 2 éves időtartamra kerülne megbízásra a nyertes szolgáltató. Kértem a polgármestereket, amennyiben a települési önkormányzat továbbra is a dombóvári székhelyű központi ügyeleti ellátásban kíván részt venni, illetve csatlakozni szeretne a szolgáltató kiválasztására irányuló közbeszerzési eljáráshoz, akkor az erről szóló képviselő-testületi határozat megküldésével tájékoztasson. Ekkor még nem képezte tárgyát annak vizsgálata, hogy a friss közbeszerzési törvény szerint szükséges-e egyáltalán eljárást indítani.

A járási önkormányzatok többsége nem jelzett vissza. A kurdi és a csibráki önkormányzat testülete úgy nyilatkozott, hogy a jelenleg érvényben lévő szerződésben foglalt pénzügyi-szakmai feltételek közötti további működtetés esetén a Dombóvár Város Önkormányzata által lefolytatott közbeszerzésen nyertes pályázóval a központi ügyeleti ellátásra szerződést köt. Szóbeli tájékoztató alapján lényegében a többi járási településnek is ez az álláspontja. Egyházaskozár, Hegyhátmaróc, Tófü, Szárász, Bikal és Alsómocsolád úgy döntött, hogy továbbra is részt kíván venni a dombóvári székhelyű orvosi ügyeleti ellátásban, és csatlakozik a szolgáltató kiválasztására közbeszerzési eljáráshoz. Mágocs, Nagyhajmás és Mekényes továbbra szintén részese kíván lenni a dombóvári székhelyű központi ügyeleti ellátásnak, de a szolgáltató kiválasztására irányuló közbeszerzési eljáráshoz nem kíván csatlakozni.

Önkormányzatunknak és az orvosi ügyeleti feladatok ellátásába betársult településeknek is az az érdeke, hogy a térségben ezt a feladatot egy szolgáltató lássa el. Csak így érhető el, hogy valamennyi önkormányzat számára elfogadható és megfizethető maradjon a szolgáltatási díj, fennmaradjon a rendszer összehangolt és eddig jól bevált működtetése.

Közbeszerzési eljárás lefolytatásának szükségessége, illetve mellőzhetősége az új közbeszerzési törvény alapján

A 2015. november 1-jétől hatályos közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény szerint a törvény 3. mellékletébe tartozó egészségügyi, szociális és ezekhez kapcsolódó szolgáltatásokra az általánostól eltérő szabályok vonatkoznak. Ilyen az ügyeleti ellátás is, mint egészségügyi személyzettel nyújtott ellátási szolgáltatás. A nemzeti közbeszerzési értékhatárt elérő szolgáltatás megrendelés esetén akkor szükséges eljárás lefolytatása, ha a becsült érték a 18 millió Ft-ot eléri. Ha a beszerzés szolgáltatási koncesszió, e tekintetben nemzeti értékhatár nincs, az ajánlatkérőknek az uniós értékhatárt (5.186.000 euró) elérő vagy meghaladó értékű szolgáltatási koncesszió esetében kell a közbeszerzési törvény szerint eljárnia.

Az ügyeleti szolgáltatás ellátásával kapcsolatban a szolgáltató mind közvetlenül az önkormányzattól, mind az államtól szert tesz bevételekre. Ha csak az önkormányzat részéről jelenleg fizetendő összeget nézzük, a két évre szóló szolgáltatás nem éri el a 18 milliós értékhatárt. Ha figyelembe vesszük a hatályos jogszabályok szerinti két évre eső OEP finanszírozást is – a beszerzést szolgáltatási koncesszióként minősítve –, akkor szintén nem kötelező közbeszerzési eljárás lefolytatása. Négy évvel ezelőtt egyébként vita tárgyát képezte, hogy a beszerzés szolgáltatásnak vagy szolgáltatási

koncesszióknak minősül (az üggyel a 2011. február 14-i rendes ülés 15. napirendi pontja foglalkozott). Akkor az önkormányzat az általa felkért közbeszerzési szakértők véleményére alapozva amellet foglalt állást, hogy a fenti tevékenység ellátása szolgáltatási koncesszióknak minősül, figyelemmel arra, hogy az egészségügyi szolgáltató az önkormányzatokkal kötött feladat átvállalási-átadási szerződések alapján teljesíti az egészségügyi ellátást, melynek ellenszolgáltatása részben OEP finanszírozással kerül kiegyenlítésre, és a becsült érték meghatározása során nemcsak az önkormányzat által fizetendő díjat kell figyelembe venni, hanem az állami hozzájárulást is. Az egészségügyi szolgáltatások Egészségbiztosítási Alapból történő finanszírozásának részletes szabályairól szóló 43/1999. (III. 3.) Korm. rendelet alapján Dombóvár tekintetében az OEP finanszírozás havi összege a 2015. január 1-jei lakosságszám alapján $19.134 \cdot 42, -\text{Ft} \cdot 1.7 \cdot 1.3 = 1.776.018 \text{ Ft}$. 2012-ben a Társulás által lefolytatott közbeszerzési eljárás egyébként csak szolgáltatásra irányult, nem szolgáltatási koncesszióra. Az eljárás során előírásra került, hogy szombat, vasárnap és ünnepnapokon 8.00 órától 16.00 óráig gyermekorvosi ügyeletet is el kell látni, ugyanakkor az egészségügyi szolgáltatások nyújtásához szükséges szakmai minimumfeltételekről szóló 60/2003. (X. 20.) ESzCsM rendelet központi ügyelet vonatkozásában ezt nem írja elő. A miniszteri rendelet szerinti személyi feltételek:

Személyi feltételek:	
1. Szakorvos/nem szakorvos [a háziorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi tevékenységről szóló 4/2000. (II. 25.) EüM rendeletben előírt feltételekkel] 40 000 ellátandó lakosságszámig	1
40 001-200 000 között ellátandó lakosságszám esetén	+ 1
2. Szakdolgozó	
Ápoló (OKJ)/körzeti ápoló/körzeti, közösségi szakápoló/felnőtt szakápoló/mentőápoló/diplomás ápoló/egyetemi okleveles ápoló/mentőtiszt	1
200 000 ellátandó lakosságszám felett	+ 1
3. Egyéb	1
Gépkocsivezető	

A közbeszerzési eljárás lefolytatása tehát mellőzhető, de természetesen le is folytatható. Szükséges azonban hangsúlyozni, hogy érdemi verseny nincs ezen a területen, a dombóvári szolgáltató az egyik legnagyobb országos szereplő. Négy évvel ezelőtt a másik pályázó a dombóvári kórház volt, amely most nem kíván alapellátási ügyeletet működtetni, melynek fő oka az orvoshiány. Az EMERGENCY Service Kft. és a városi kórház egyébként jó együttműködést alakított ki. Emiatt azt a javaslatot terjesztem a testület elé, hogy a jelenlegi szolgáltató kapjon két évre szóló megbízást versenyeztetés nélkül. Ehhez a vagyonrendeletet is módosítani kell, a közbeszerzésen kívül beszerzési eljárás lefolytatása alóli kivételi körbe be kell emelni az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó szolgáltatásokat.

A szolgáltató képviselőjével folytatott egyeztetés alapján a Kft. kész vállalni a további feladatellátást, az állami finanszírozáson felül fizetendő hozzájárulás konkrét összege kapcsán annak tisztázását kéri, hogy az ellátás szakmai tartalmában lesz-e változás, konkrétan, hogy szükséges-e továbbra is hétfévente és ünnepnap gyermekorvosi ügyelet, melynek fenntartását egyébként nem tartja indokoltnak. A díj mértékét befolyásolja, ha a dombóvári központi ügyeletben jelenleg résztvevő települések esetleges kiválása miatt csökken az ellátandó lakosságszám. A cég vezetője vállalta,

hogy egyeztet azokkal a településekkel, akik a dombóvári önkormányzat irányában nem nyilatkoztak. Ha minden válasz pozitív és továbbra is szükséges a külön hétvégi gyermekorvosi ügyelet, akkor a cég vezetője elképzelhetőnek tart kismértékű emelést a jelenlegi önkormányzati hozzájáruláshoz képest. Emiatt a döntési javaslatban konkrét összeg nem szerepel, arra a szolgáltató nyilatkozata alapján teszek javaslatot.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat és rendeletmódosítás elfogadását indítványozom.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

Közvetlen társadalmi hatás nem jelentkezik.

Gazdasági, költségvetési hatás:

Elfogadása esetén a rendeletmódosításnak közvetlen költségvetési hatása nincs.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendeletmódosítás végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

Az adminisztrációban változás nem következik be.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

A rendeletmódosítás elfogadása esetén nem kell versenyeztetni az egészségügyi alapellátásokhoz kapcsolódó szolgáltatások beszerzését.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Határozati javaslat

Az EMERGENCY Service Kft. megbízásáról a központi ügyeleti feladatok ellátásával 2016. május 1-jétől két évre szólóan

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó házi orvosi és házi gyermekorvosi feladatok rendelési időn kívüli ellátásáról továbbra is központi ügyeleti formában kíván gondoskodni, és a központi ügyeleti feladatok ellátásával az EMERGENCY SERVICE Kft.-t bízza meg (cégjegyzékszám: 01 09 873304, székhely: 1131 Budapest, Topolya utca 4-8.) 2016. május 1-jétől 2018. április 30-ig terjedő időtartamra havi ... Ft, évente legfeljebb az inflációval emelkedő megbízási díj ellenében. A Képviselő-testület hozzájárul, hogy az egészségügyi szolgáltató a

finanszírozási szerződést közvetlenül kösse meg az Országos Egészségbiztosítási Pénztárral.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a feladat-ellátási szerződés megkötésére.

2. A döntés hatálybalépésének feltétele az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 10/2011. (III. 4.) önkormányzati rendelet – az egészségügyi alapellátásokhoz kapcsolódó szolgáltatások megrendelése során ajánlatkérési eljárás mellőzését lehetővé tevő – módosításának elfogadása és hatályba lépése.

Határidő: 2016. március 16.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Szabó Loránd
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2015. (.....) önkormányzati rendelete
az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 10/2011.
(III. 4.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés e) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 107. §-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 10/2011. (III. 4.) önkormányzati rendelete 31. § (9) bekezdése a következő 31. ponttal egészül ki:

[Nem kell alkalmazni az (1) bekezdés szerinti ajánlatkérési eljárást a következő esetekben:]

„31. az egészségügyi alapellátásokhoz kapcsolódó szolgáltatások beszerzése esetén.”

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és az azt követő napon hatályát veszti.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Letenyei Róbert
jegyző