

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2018. február 22-i rendes ülésére

Tárgy: Az orvosi ügyeleti ellátás biztosítása a 2018. április 30-ig fennálló feladatellátási szerződés megszűnése utáni időszakra

Előterjesztő: Kiss Béla alpolgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Rédei József ügyvezető, EMERGENCY SERVICE Kft.
Dr. Kerekes László főigazgató, Dombóvári Szent Lukács
Kórház

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény szerint az önkormányzat köteles gondoskodni az alapellátáshoz kapcsolódó háziiorvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi ügyeleti ellátásról. Az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló 47/2004. (V. 11.) ESzCsM rendelet szerint fogorvosi ügyeleti ellátás szervezése a fővárosban, a megyeszékhelyen, valamint a megyei jogú városban legalább a heti pihenőnapokon és munkaszüneti napokon – legalább 6 órás rendelési időben – kötelező, így városunkban nem működik fogászati ügyelet. Ugyanezen jogszabály értelmében a háziiorvosi és házi gyermekorvosi feladatok rendelési időn kívüli ellátására ügyeletet kell szervezni, amely lehet ügyeleti szolgálat (a háziiorvosoknak a sürgős - a következő rendelési időig nem halasztható - orvosi tevékenységek elvégzése céljából szervezett, változó vagy azonos telephelyű szolgálata), illetve központi ügyelet, amely az érintett háziiorvosi körzetek lakosságának folyamatos vagy meghatározott időben történő alapellátási szintű sürgősségi ellátása az adott területet ellátó mentőszolgálattal együttműködve.

Dombóváron a háziiorvosi és házi gyermekorvosi ügyelet már jó ideje központi ügyeletként működik az EMERGENCY SERVICE Kft. által biztosítva. A szolgáltatás nyújtására vonatkozó jogosultságot 2016. április végéig a Dombóvár és Környéke Többcélú Kistérségi Társulás által 2012 tavaszán az akkor a Társuláshoz tartozó települések vonatkozásában lefolytatott, „Háziiorvosi ügyeleti szolgáltatás” megnevezésű közbeszerzési eljárás alapján nyerte el a Kft. A képviselő-testület 2016-ban nem folytatott le beszerzési eljárást, és úgy döntött, hogy Dombóváron az ügyeleti feladatot – változatlanul központi ügyeleti formában – 2016. május 1-jétől két évig továbbra is az EMERGENCY SERVICE Kft. látja el, vagyis szükséges intézkedni annak érdekében, hogy 2018. május 1-jétől is biztosított legyen a feladatellátás.

A központi ügyelet a Dombóvári Szent Lukács Kórház területén lévő, állami tulajdonú ügyeleti rendelőben és a hozzá kapcsolódó helyiségekben működik, a szolgáltató Dombóváron kívül Attala, Csibrák, Csikóstóttós, Dalmand, Döbrököz, Gyulaj, Jágónak, Kapospula, Kaposszekcső, Kocsola, Kurd, Lápafő, Nak, Szakcs, Várong, Alsómocsolád, Bikal, Egyházaskozár, Hegyhátmaróc, Mágocs, Mekényes, Nagyhajmás, Szárász és Tótfű települések tekintetében is innen végzi az ügyeleti ellátást. Mivel az állami finanszírozás nem elégséges az ügyeleti ellátásra, az érintett önkormányzatok lakosságszám-arányosan havi hozzájárulást fizetnek a szolgáltatónak, amely ebből és az egészségbiztosítási finanszírozásból látja el a feladatot. A cég megkapja a teljes állami finanszírozást, ezen kívül jelenleg még havonta 11,85 Ft/lakos/hó (havi 226.229,-Ft) díjat fizet a dombóvári önkormányzat az ellátásért a 2016-os lakosságszám alapján.

A Kórházzal Dombóvár Város Önkormányzatának megállapodása van arról, hogy a feladatellátási szerződés időtartamára (azaz 2018. április 30-ig) biztosítja a szolgáltató részére a jelenlegi ügyeleti helyiségeket, a Kórház főigazgatójának jelzése szerint azonban ezekre a Kórháznak hamarosan szüksége lesz a szakrendelések biztosítása érdekében. Így az orvosi ügyelet elhelyezését a közeljövőben nagy valószínűséggel

máshol kell megoldani. E vonatkozásban azonban a Kórház részéről egyelőre hivatalosan nem érkezett jelzés. A jelenlegi szolgáltató és az intézmény között az ügyeleti helyiségekre szóló bérleti szerződés határozatlan időre szól. Mindezekre tekintettel vizsgálat tárgyát képezi, hogy a Kórházhoz közel egy arra alkalmas önkormányzati ingatlanban tud-e működni az ügyelet. Konkrétan a Junior tanteremnek helyet adó I. utca 65. alatti épületről van szó, melyet már hosszú hónapok óta nem tudunk bérbe adni, a pályázati felhívások rendre eredménytelenek. Az egészségügyi célú hasznosításhoz természetesen szükségeltetik az épület átalakítása, akadálymentessé tétele. Mindezekről az EMERGENCY SERVICE Kft. ügyvezetőjét tájékoztattam.

A közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény szerint a törvény 3. mellékletébe tartozó egészségügyi, szociális és ezekhez kapcsolódó szolgáltatásokra az általánostól eltérő szabályok vonatkoznak. Ilyen az ügyeleti ellátás is, mint egészségügyi személyzettel nyújtott ellátási szolgáltatás. A nemzeti közbeszerzési értékhatárt elérő szolgáltatás megrendelés esetén akkor szükséges eljárás lefolytatása, ha a becsült érték a 18 millió Ft-ot eléri. Ha a beszerzés szolgáltatási koncesszió, e tekintetben nemzeti értékhatár nincs, az ajánlatkérőknek az uniós értékhatárt (5.186.000 euró) elérő vagy meghaladó értékű szolgáltatási koncesszió esetében kell a közbeszerzési törvény szerint eljárnia. Mivel itt szolgáltatási koncesszióról van szó, nincs közbeszerzési kötelezettség, a vagyonrendeletünk értelmében pedig a közbeszerzésen kívül beszerzési eljárás lefolytatása alóli kivételi körbe tartoznak az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó szolgáltatások.

A hatályos szerződés értelmében a szolgáltató a központi orvosi ügyeleti szolgálatot munkanapokon 16.00 órától másnap reggel 8.00 óráig, illetve munkaszüneti napokon és ünnepnapokon 8.00 órától másnap 8.00 óráig folyamatosan látja el a Dombóvár, Kórház utca 39-41. alatt, a Dombóvári Szent Lukács Kórház területén található és erre a célra kialakított ügyeleti rendelőben egy fő orvossal, egy fő ápolóval, valamint egy fő gépjárművezetővel. A hétfégi gyermekorvosi ellátás kapcsán 2016-ban tisztázásra került a feladatellátás kerete, a feladatellátási szerződés ezzel összefüggő módosítása aláírásra került, miszerint hétfégen és ünnepnapon a gyermekorvosi ügyeletet 8 és 16 óra között a házi orvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi tevékenységről 4/2000. (II. 25.) EüM rendelet alapján a házi orvosi szolgálatban közreműködésre jogosult orvosi képesítéssel rendelkező orvossal kell biztosítani, vagyis nem feltétlenül gyermekorvossal.

Nincs akadálya beszerzési eljárás lefolytatásának, de érdemi verseny nincs ezen a területen, a dombóvári szolgáltató az egyik legnagyobb országos szereplő. Emiatt azt a javaslatot terjeszttem a testület elé, hogy a jelenlegi szolgáltató kapjon öt évre szóló megbízást versenyztetés nélkül. A Kft. számára ez elfogadható azzal, hogy a megbízási díj mértéke évente kerüljön felülvizsgálatra az aktuális állami finanszírozás és a tárgyévi lakosság szám alapján. A lakosság szám csökkenés miatt a díj mértéke kismértékben, lakosonként havi 12,-Ft-ra emelkedne május 1-jétől, a havi fizetendő összeg így is kevesebb lesz, mivel az állandó dombóvári lakosok száma nem éri el a 18.700-at.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását indítványozom.

Határozati javaslat
az EMERGENCY SERVICE Kft. megbízásáról az ügyeleti feladatok ellátásával
2018. május 1-jétől öt évre szólóan

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó házi orvosi és házi gyermekorvosi feladatok rendelési időn kívüli ellátásáról továbbra is központi ügyeleti formában kíván gondoskodni, és a központi ügyeleti feladatok ellátásával az EMERGENCY SERVICE Kft.-t bízza meg (cégjegyzékszám: 01 09 873304, székhely: 1131 Budapest, Topolya utca 4-8.) 2018. május 1-jétől 2023. április 30-ig terjedő időtartamra. A szolgáltatónak munkaszüneti napokon és pihenőnapokon külön gyermekorvosi ügyeletet kell biztosítania 8 és 16 óra között a házi orvosi, házi gyermekorvosi és fogorvosi tevékenységről szóló 4/2000. (II. 25.) EüM rendelet alapján a házi orvosi szolgálatban közreműködésre jogosult orvosi képesítéssel rendelkező orvossal.

A Képviselő-testület hozzájárul, hogy az egészségügyi szolgáltató a finanszírozási szerződést közvetlenül kösse meg a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelővel, és az önkormányzat az egészségbiztosítási finanszírozáson felül 12 Ft/lakos/hó kiegészítő díjat fizessen a szolgáltatónak azzal, hogy annak mértéke a szolgáltatóval egyeztetve minden év május 1-jéig felülvizsgálatra kerül a tárgyévi egészségbiztosítási finanszírozási összeg és a tárgyév január 1-jei állandó lakosságszám alapján.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a feladat-ellátási szerződés megkötésére.

Határidő: 2018. március 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Kiss Béla
alpolgármester