

2. számú előterjesztés

Egyszerű többség

## ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének  
2019. január 22-i rendkívüli ülésére

**Tárgy:** Pályázat benyújtása a kiegyenlítő bérrendezési alap terhére

**Előterjesztő:** Szabó Loránd polgármester

**Készítette:** Pénzügyi Iroda

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság  
Humán Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Készítő részéről ellenőrizte:**

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Szabó Péter jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A közszolgálati jogviszonyban állók díjazását a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) szabályozza. A Kttv. 132. §-a alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

A köztisztviselői illetmény alapilletményből, valamint illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie.

A Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 60. § (6) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

*„(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2019. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”*

A 2019. évi költségvetési törvény az önkormányzati hivatal működésére idén is a 2018. évvel azonos mértékű támogatást biztosít (4.580.000 Ft/fő). A központi költségvetés támogatást biztosít az önkormányzati hivatal működési kiadásaihoz az Möt. szerint 2016. január 1-jén működő, illetve a Möt. 85. § (3a) bekezdés alapján történő kijelölés szerinti hivatali struktúrának megfelelően. A támogatás meghatározása az elismert hivatali létszám alapján a személyi és dologi kiadások elismert átlagos költségei figyelembevételével történik. Közös önkormányzati hivatal esetében a támogatásra a székhely önkormányzat jogosult. Az elismert hivatali létszám a számított alaplétszám korrekciós tényezőkkel korrigált összege. A járási székhely önkormányzat, illetve az 5 000 fő lakosságszám feletti község, nagyközség önkormányzata esetében az elismert hivatali létszám 2 fővel emelkedik függetlenül attól, hogy önállóan vagy közös hivatal útján gondoskodik a hivatali feladatok ellátásáról.

A korrekciós tényezők:

- közös hivatalt fenntartó önkormányzatok száma és együttes lakosságszáma alapján (5 000 fő felett, 3-5 önkormányzat) 0,06,
- közös hivatalt fenntartó településeken működő nemzetiségi önkormányzatok 2017. december 1-jei állapotnak megfelelő száma alapján (4 vagy több nemzetiségi önkormányzat) 0,07,
- közös hivatal székhelye járási székhely önkormányzat: 0,04.

A közös hivatalt alkotó települések lakosságszáma az előző évhez képest 20.040 főről 19.827 főre változott, ami miatt a finanszírozott létszám 48,86 főről 48,52 főre módosult, ami az éves támogatás összegét 1.557.200 forinttal csökkenti. Ez a csökkenés nem érinti a Szakcsi Kirendeltség finanszírozását, mivel őket a megállapodás szerint fix 5 főre jutó támogatás összege illeti meg. A fentiek alapján elsősorban a lakosságszám a meghatározó a hivatali létszám kialakításában, a különböző feladatokat ellátó hivatalok esetében nincs megkülönböztetés a támogatás összegében.

A közös hivatalt létrehozó megállapodás alapján 5 fő a Szakcsi Kirendeltség éves állami támogatásának alapja, az állami támogatással és egyéb bevétellel nem fedezett költségekhez az önkormányzatok lakosságárányosan járulnak hozzá. A megállapodás az alábbiak szerint rendelkezik:

*„4.1.3. A Szakcsi Kirendeltség költségvetésében az állami támogatást 3,73 fő elismert hivatali létszám (EHL) alapján kell a társult önkormányzatok között lakosságszám arányosan megosztva megtervezni, módosított költségvetésében pedig 2013. március 1-től április 30-ig 3,73 EHL, ezt követően pedig 5 fő EHL alapján kell lakosságszám arányosan a társult önkormányzatok részére figyelembe venni. Az 5 fő EHL 2014-től kezdődően a Szakcsi Kirendeltség éves állami támogatásának számítási alapja.*

*4.1.4. Amennyiben a Hivatal székhely önkormányzatának a közös önkormányzati hivatal létrehozása miatti, a Dombóvári Központi Hivatalnál figyelembe vehető többlet állami támogatása – ahhoz képest, mintha önálló Polgármesteri Hivatalt működtetne – 3 fő EHL alá csökkenne, akkor a megállapodást kötő önkormányzatok felülvizsgálják a Szakcsi Kirendeltséget a 4.1.3. pont szerint megillető állami támogatás mértékét úgy, hogy a Dombóvári Központi Hivatal többlet állami támogatása legalább 3 fő EHL legyen.”*

A többlettámogatás 2019. évben 3,41 EHL (40,11 fő helyett 43,52 fő), ami eléri a megállapodás 4.1.4. pontjában előírt 3 fős minimumot. A köztisztviselők illetményét meghatározó illetményalap 38.650 forint, utoljára a 2008. évben változott.

A hivatal szakemberei távozásának elkerülése és a megbecsülés fokozása érdekében Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 8/2018. (I.25.) Kt. határozatában Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal és Dombóvár Város Önkormányzata számára a személyi juttatásai és járuléka előirányzatában 2018. évben a köztisztviselők, ügykezelők és egyéb munkavállalók teljesítményértékelésen, illetve minősítésen alapuló eltérítés forrásául havonta a bruttó bérre és a munkaadót terhelő járulékokra 1.300 eFt-ot biztosított a munkahelyi vezető számára, a 2018. december 31-ig terjedő időszakra.

A hivatali dolgozók (Szakcsi kirendeltség nélkül) 2019. január 1-jén számított bruttó bére és járuléka 17.072.842 Ft (illetményeltérítés nélkül számított, besorolás szerinti bér, garantált bérminimumra kiegészített összeg).

2018. évben 46 dolgozó esetében (a dolgozók 66 százalékánál) kellett az alapilletményt a garantált 180.500 Ft-os bérminimumra kiegészíteni.

A garantált bérminimum 8%-os növekedése folytán a Kttv. bértáblája alapján számított alapilletmény egy középfokú végzettséggel rendelkező pályakezdő dolgozó esetében ugyanannyi, mint a már 15 éves jogvisztonnyal rendelkező felsőfokú iskolai (főiskolai vagy egyetemi) végzettséggel rendelkező dolgozónál, amely nem teremt megfelelő ösztönzést.

A garantált bérminimum összege 195.000 Ft lett, a havi 14.500 forintos emelkedése miatt a bruttó bérek 593 eFt-tal, járulékkal együtt 708 eFt-tal növekednek havonta a 2018. év végi összeghez képest.

2017-től a szociális hozzájárulási adó mértéke a korábbi 27 százalékról 22-re, 2018-tól pedig 19,5 százalékra csökkent. 2019. évben a 2. félévtől csökkenhet tovább az adó mértéke.

A garantált bérminimum 8%-os emelkedését az érintetteknek biztosítanunk kell, a teljesítmény értékelés alapján sem fizethet az önkormányzat ennél kevesebbet a legalább középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatottaknak. A szakemberek megtartása érdekében javasolom keret biztosítását az illetmények eltérítésére, hogy a jegyzőnek továbbra is lehetősége legyen a kiemelkedő teljesítményt nyújtó köztisztviselők munkájának elismerésére, az egyes dolgozók közötti munkájuk alapján történő differenciálásra, csak a minimálbér emelésének hatása 2019. évben 7,8 millió Ft-ot jelent.

#### Pályázat benyújtása a kiegyenlítő bérrendezési alap támogatásra

A 2019. évi költségvetési törvényben a helyi önkormányzatok kiegészítő támogatásai között a köztisztviselői bérek rendezésére a tárgyévre vonatkozóan 11.000 millió forint keretösszeg áll rendelkezésre a szerényebb anyagi helyzetű települési önkormányzatok részére „kiegyenlítő bérrendezési alap” elnevezéssel.

A pályázat keretében lehetőség nyílik arra, hogy a hivatalokban foglalkoztatott köztisztviselők illetménye megemelésre kerüljön.

A pályázati konstrukció csak a 2019. évi költségvetési évre vonatkozik.

A pályázati kiírás alapján a támogatás mértéke az egy lakosra jutó adóerő-képesség szerint differenciált, Dombóvár esetében a legmagasabb 800.000 Ft/fő/év támogatás igényelhető az elismert (nem a tényleges) hivatali létszám alapján.

Dombóvár Város Önkormányzata a közös hivatalra (Dombóvári KÖH és Szakcsi Kirendeltség együtt) a 48,52 fős elismert hivatali létszám alapján 38.816.000 Ft-ra tud pályázni.

Az önkormányzatok által a pályázattal kapcsolatban eddig feltett kérdésekre kapott válasz szerint a Kvtv. alapján rendelkezésre álló 11,0 milliárd forintos előirányzat az előzetes modellszámítások alapján valamennyi jogos igényre fedezetet biztosít. A jogszerűen igényt benyújtó önkormányzat esetében nincs további mérlegelési szempont.

Közös hivatalt fenntartó önkormányzatok esetén minden önkormányzat képviselő-testületi határozatának hitelesített másolatát csatolni kell a pályázat benyújtásáról, mivel a közös hivatalt az érintett önkormányzatok együttesen tartják fent.

Az igénylés feltételeként a települési önkormányzatnak vállalnia kell, hogy az illetményalapot 2019. évre vonatkozóan (2019. január 1-jétől kezdődően) a Kvtv.-ben rögzítetthez képest legalább 20%-kal emelt összegben, azaz legalább 46 380 forintban állapítja meg. Saját hatáskörben ennél magasabb összeg is megállapítható, amely azonban további állami támogatás biztosítását nem eredményezi.

Az illetményalap emelése a legtöbb dolgozónál nem jelenti az illetmény növekedését, mivel az illetménytáblában szereplő változatlan szorzószámok alapján a megemelt illetményalappal számított összeget is még ki kell egészíteni, hogy elérje a 195.000 Ft-os garantált bérminimumot.

Az illetményalap emelése a pótlékok növekedését is eredményezi.

Az, hogy az önkormányzat a pályázat benyújtásával 2019. évre vonatkozóan vállalja, hogy a 2019. évi köztisztviselői illetményalapot megemeli (legalább 20%-os mértékben), az ezt követő évek illetményalap meghatározását nem befolyásolja. A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 132. §-a alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap. Az egyéb, következő évre/évekre vonatkozó kérdések a jövő évi költségvetés tervezés tárgykörebe tartoznak.

A pályázat benyújtási határideje (elektronikus rögzítés lezárása) 2019. január 25., a miniszteri döntés határideje 2019. február 28.

A támogatást a kincstár a döntést követően soron kívül, előfinanszírozás keretében, egy összegben folyósítja.

## **I. Határozati javaslat**

### **pályázat benyújtásáról a kiegyenlítő bérrendezési alap támogatásra**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete pályázatot nyújt be a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 3. melléklet I.12. pont szerinti kiegyenlítő bérrendezési alaphoz igényelhető támogatásra.

A Képviselő-testület vállalja, hogy a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában az illetményalapot 2019. évre vonatkozóan visszamenőleges hatállyal (2019. január 1-jétől kezdődően) legalább 46 380 forintban állapítja meg.

A Képviselő-testület rögzíti, hogy az önkormányzat 2018. július 1-jén a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvényben meghatározott 38 650 forint összegű illetményalapot alkalmazta.

**Határidő:** 2019. január 25. – pályázat benyújtására

**Felelős:** Polgármester, Jegyző

**Végrehajtásért felelős:** Pénzügyi Iroda

**II. Határozati javaslat**  
**a közszolgálatban állók számára teljesítményértékelésen alapuló eltérítés**  
**keretösszegéről**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal és Dombóvár Város Önkormányzata számára a személyi juttatások és járulékok előirányzatában a 2019. évben a köztisztviselők, ügykezelők és egyéb munkavállalók teljesítményértékelésen, illetve minősítésen alapuló eltérítés forrásául a bruttó bérre és a munkaadót terhelő járulékokra 10.000 eFt keretösszeget, továbbá a kiegyenlítő bérrendezési alap támogatásra elnyert összeget biztosítja a munkáltató számára, amennyiben a kiegyenlítő bérrendezési alapból igényelhető támogatásra benyújtott pályázat pozitív elbírálásban részesül.

Szabó Loránd  
polgármester