

3. számú előterjesztés

Minősített többség

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselőtestületének
2013. január 31-i rendes ülésére**

Tárgy: A város jelképeiről, a közterületek fellobogózásáról szóló önkormányzati rendelet

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati és Szervezési Iroda

Tárgyalta: Városgazdálkodási Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: Erky-Nagy Tibor tipográfus
Vida Tamás ügyvezető, Dombóvári Város- és
Lakásgazdálkodási Nkft.

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter
jegyzői feladatokat ellátó Városfejlesztési Iroda vezetője

Tisztelt Képviselő-testület!

A város címerének és zászlajának használatát szabályozó új önkormányzati rendelet megalkotását az alábbiakkal indokolom.

A jelenlegi, 1991 óta hatályban lévő rendelet hatályon kívül helyezését elsősorban az indokolja, hogy már nem felel meg a jogszabályalkotás alapvető követelményeinek sem. Nem tartalmazza például az önkormányzati rendelet megalkotására felhatalmazó rendelkezéseket, valamint a jogszabályok szerkesztésére, szövegezésére vonatkozó előírásokat sem teljesíti. Ezzel ellentétes a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvényben, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletben foglaltakkal.

Ezen rendelkezésekre tekintettel a helyi címerről és zászlóról szóló önkormányzati rendelet módosítása helyett egy új, a formai előírásoknak is megfelelő önkormányzati rendelet kerül a képviselő-testület elé.

A fentiekén túl további javaslatom a zászló színsorrendjének megváltoztatására irányul. A jelenlegi rendeletünk szerint a város zászlója álló téglalap alakú, arany-vörös színű. Ennek ellenére még a '90-es években is vörös-arany színű zászlók voltak használatban, ünnepeinken ezekkel lobogózták fel a várost. (Valószínű ennek az is oka lehetett, hogy általában a zászlókon a domináns szín van felül, vizuális hatása így erősebb.) Miután ezek a zászlók a 2000-es évek elejére folyamatosan lecserélésre kerültek a rendelet szerinti színsorrendű zászlókra, egy-egy ünnepi zászlózás után többen jelezték, hogy fordítva kerültek kihelyezésre a zászlók. Ezt észrevételezte a zászló tervezője, Erky-Nagy Tibor is, aki állítja, hogy nem a rendeletben meghatározott színsorrenddel tervezte a zászlót, félreértelmezés történt annak írásba foglalásakor. (Sajnos irattárunkban erre vonatkozó dokumentumok már nem lelhetők fel.) Véleményem szerint is szokatlan a jelenlegi színsorrend, a sötétebb tónusú, markánsabb szín felülre helyezése indokolt, jobb az összhatás látvány szempontjából is. (Megjegyzem, hogy az önkormányzat kitüntető díja, az elismerő díszjelvény a mai napig vörös-arany szalaggal van átfűzve.)

Javaslatom elfogadása esetén a színsorrend változása elenyésző plusz költséget jelentene, hiszen az ünnepek alkalmával a város fellobogozására használt zászlókon nincs címer, így azok átfordíthatók. A közterületek fellobogozását végző Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft. ügyvezetője szerint a rendeletnek való megfelelés miatt a zászlók átfordítását közmunkások segítségével meg tudja oldani. Csupán két, a Városháza előtt és az Ujváry-teremben elhelyezett zászló esetében jelentkezik plusz költség (ezeken megjelenik a város címere), itt azonban két év átmeneti időt tartalmaz a rendelettervezet, amíg a jelenlegi zászlókat lehetne használni. A szabadban lévő címeres zászlót az időjárás okozta károk miatt ez idő után nagy valószínűséggel mindenképpen le kell majd cserélni.

A jelen rendelettervezet tartalmazza a közterületek ünnepeken történő fellobogozásának szabályait. A Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény rendelkezik arról, hogy a

közterületeket a nemzeti ünnepeken önkormányzati rendeletben meghatározott módon fel kell lobogózni. A fellobogózás szabályait eddig az szmsz 7. melléklete tartalmazta. Úgy gondolom, hogy ez a tárgykör inkább illeszkedik a város címeréről és zászlójáról szóló rendelethez, mint a képviselő-testület működését szabályozó rendelethez, ezért javaslom a fellobogózás előírásait a jelen rendelettervezetben meghatározni.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem.

Az önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A tervezett önkormányzati rendelet gazdasági és költségvetési khatások tekintetében elenyésző többletkiadást eredményez az önkormányzat számára.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A tervezett önkormányzati rendeletnek környezeti és egészségi következményei nincsenek.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A tervezett önkormányzati rendelet alkalmazásához szükséges fenti feltételek adottak, a Polgármesteri Hivatal ügyintézőjének munkakörében a rendeletalkotás előkészítése, a rendelet alkalmazása során az engedélyekkel kapcsolatos ügyintézés szerepel.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletalkotás a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX törvény, a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletnek, valamint Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvénynek való megfelelést szolgálja.

Kérem a Tisztelt Képviselőtársaimtól a fenti indokaim támogatását és a rendelettervezet elfogadását.

Szabó Loránd
polgármester

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2013. (.....) önkormányzati rendelete
a város jelképeiről, a közterületek fellobogózásáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés i) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, valamint a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint az állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény 24. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország címerének és zászlajának használatáról, valamint az állami kitüntetéseiről szóló 2011. évi CCII. törvény 7. § (6) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a következőket rendeli el:

1. Az önkormányzat jelképei

1. §

Az önkormányzat jelképei, mint a település történelmi múltjára utaló szimbólumok: a címer és a zászló.

2. A címer leírása

2. §

- (1) Dombóvár város címere hitelesen és részletekbe menően dokumentálja a település történelmi múltját.
- (2) A címer leírása:
 - a) Címerpajzs:
A magyar címertani pajzsformák koronkénti változásának megfelelő formájú, alul lekerekített domborpajzs (kerek talpú pajzs).
 - b) Címerpajzs felosztás:
Vágott pajzs. A pajzs felső szélével párhuzamosan egy vízszintes vonal a pajzsot két mezőre osztja: 3/7 és 4/7 részre.
 - c) Címerpajzs színei:
A pajzs körvonalát arany (fémszín) szegélycsík határolja. A pajzs felső 3/7 részét adó mező színmáza piros, a pajzs alsó 4/7 részét adó mező színmáza kék alapszínű.
- (3) A címerpajzs címerképei a korai időszakra visszavezethető helytörténeti pecsétnyomat pecsétképeit jelenítik meg. A címerpajzs természetből vett három, arany fémszínű stilizált címerképet tartalmaz a következők szerint:

- a) Első címerkép: A pajzs felső részében ábrázolt torony három lőréssel (fekete) és a két különálló bástya félköríves nyitott kapukkal a háromtornyos várra utal.
 - b) Második címerkép: A pajzsderék részében lévő három sás és levelek a várat körülvevő vizenyős, nádas területet szimbolizálják.
 - c) Harmadik címerkép: A kék mezőt közepén átszelő dongás körív az átkelőhelyet, annak fontosságát hangsúlyozza.
- (4) A címer hiteles rajzát az 1. melléklet tartalmazza.

3. A címerhasználat

3. §

- (1) A címert kizárólag a városra utaló és díszítő jelképként lehet használni.
- (2) Az állami és a városi címer együttes használata esetén az állami címer elsőbbségét a használat során biztosítani kell.
- (3) A címer használatára vonatkozó előírások:
 - a) A címer kizárólag hiteles alakban ábrázolható.
 - b) A címer elemei önállóan nem alkalmazhatók.
 - c) A címer védjegyként nem használható.
 - d) Tilos a címer alkalmazása kiskereskedelmi forgalomba kerülő ruhaneműk díszítésén, vásári árukon.
- (4) A címer kizárólag engedéllyel használható a 4. §-ban foglaltaktól eltérő egyéb esetekben.

4. §

A címer engedély nélkül az alábbi esetekben használható és alkalmazható:

1. a város életével, fejlődésével foglalkozó kiadványokon, meghívókon, felhívásokon, programokon,
2. önkormányzat által kötött szerződéseken,
3. ünnepségeken, városi rendezvényeken,
4. polgármester tevékenysége során,
5. idegenforgalmi propagandában,
6. a városba vezető utak mellett a közigazgatási határt jelző táblán,
7. nemzetközi kapcsolatokban,
8. a városra utaló emléktárgyakon,

9. a várost ábrázoló képeslapon,
10. az önkormányzat által alapított díszokleveleken, emléklapokon, kitüntető vagy emlékérmeken,
11. az önkormányzat szervei által használt levélpapíron, borítékon, képviselők és az önkormányzat hivatala dolgozóinak névkártyáin,
12. az önkormányzati intézmények emblémájában.

4. A címerhasználat engedélyezése

5. §

- (1) A címer előállításának, felhasználásának engedélyezése a polgármester hatásköre.
- (2) A polgármester egyes esetekben engedélyezheti, hogy a címer kizárólag az előállításához felhasznált anyag színében jelentkezzen. Nyomdai úton való előállítása esetén fekete-fehér színben is használható.
- (3) Az engedély szólhat:
 - a) egyszeri alkalomra,
 - b) meghatározott mennyiségű termék, emléktárgy, jelvény, kiadvány díszítésére,
 - c) meghatározott időpontig, vagy
 - d) visszavonásig.
- (4) A címer használatára vonatkozó kérelemnek tartalmaznia kell:
 - a) A kérelmező megnevezését, címét,
 - b) a címerhasználat célját,
 - c) az előállítani kívánt mennyiséget,
 - d) a címer előállításának anyagát,
 - e) a terjesztés, illetve forgalomba hozatal esetén annak módját,
 - f) a használat időtartamát,
 - g) a felhasználásért felelős személy megnevezését.
- (5) A polgármester a kiadott engedélyt visszavonhatja, ha
 - a) a címer használatára jogosult az engedélyben foglalt feltételeket megszegte, vagy
 - b) a címer használatára méltatlanná vált.
- (6) A kiadott engedélyekről nyilvántartást kell vezetni.

5. A zászló leírása

6. §

- (1) A zászló téglalap alakú, két egyenlő szélességű, felül vörös, alul arany vízszintes sávból áll.
- (2) Díszes kivitelű a zászló, ha közepén a címer helyezkedik el.
- (3) A zászló mintapéldánya az önkormányzat székhelyén, a képviselő-testület üléseinek megtartására szolgáló helyiségben kerül elhelyezésre.
- (4) A zászló hiteles rajzát a 2. melléklet tartalmazza.

6. A zászlóhasználat

7. §

- (1) A zászlót kizárólag hiteles alakban lehet ábrázolni.
- (2) A városi zászló használata Magyarország zászlaját nem helyettesítheti. Együttes használat esetén Magyarország zászlójának az elhelyezésével elsőbbséget kell biztosítani.
- (3) Az önkormányzat székhelye előtt a zászlót állandó jelleggel ki kell helyezni.

8. §

- (1) A zászló használható:
 - a) a 9. § (1) bekezdése szerinti ünnepeken,
 - b) erre irányuló igény esetén a város középületein,
 - c) az önkormányzat intézményei ünnepségein, rendezvényein,
 - d) települések közötti bel- és külföldi kapcsolatokban, valamint
 - e) a hivatalos küldöttségek, delegációk által ajándéktárgyként, cserezászlóként.
- (2) A polgármesternek történő bejelentés mellett a zászló felhasználható minden olyan kulturális vagy sportrendezvényen, melyek a város polgárainak a helyi közösséghez tartozását erősítik.
- (3) A bejelentésekről nyilvántartást kell vezetni.

7. A közterületek fellobogzásának szabályairól

9. §

- (1) A közterületeket az erre a célra felszerelt zászlótartókon fel kell lobogózni:
 - a) Magyarország nemzeti ünnepein,
 - b) május 1-jén,
 - c) április 1-jén, a várossá avatás évfordulóján.

- (2) A (1) bekezdés a), c) pontjában szereplő ünnepeken a közterületeken Magyarország zászlóját és a város zászlaját, a b) alpontban szereplő ünnepen ezenkívül az európai zászlót is kell kitűzni.
- (3) A polgármester az (1) bekezdésben felsorolt ünnepeken kívül is elrendelheti a közterületek fellobogózását.
- (4) Egyházak, egyesületek, országos szervek jelentős események alkalmából kérhetik a polgármestertől a fellobogózás elrendelését, amennyiben vállalják annak költségeit.

10. §

- (1) A fellobogózást az ünnepet megelőző napon 16 óráig, a zászlók leszedését az ünnepnapot követő nap 16 óráig kell elvégezni.
- (2) A közterületeken álló létesítményekre, különösen köz- és díszkivilágító berendezésekre, forgalomirányító jelzőlámpákra zászlótartót csak úgy szabad felszerelni, hogy a létesítmény üzemeltetését, karbantartását ne akadályozza, balesetet ne okozzon.
- (3) Az önkormányzat székhelye előtt a zászló felvonására szolgáló zászlórudakon a Magyarország zászlaját, a város zászlaját és az európai zászlót kell állandó jelleggel felvonni. Magyarország zászlaját középre, tőle jobbra a város zászlaját, balra az európai zászlót kell kihelyezni. Szélsőséges időjárási viszonyok között – annak időtartamára – a polgármester elrendelheti a zászlók bevonását.
- (4) A testvér- és partnervárosokból érkező hivatalos delegációk tiszteletére a nemzeti vagy városi zászlajukat az önkormányzat székhelye előtti térre ki kell helyezni.
- (5) Magyarország történelmének tragikus eseményei, valamint köztiszteltetben álló, így különösen Magyarország közjogi méltóságai, Dombóvár város országgyűlési képviselői, a megyei közgyűlés dombóvári lakóhelyű tagjai, a képviselő-testület tagjai, az önkormányzat saját halottjai, díszpolgárai elhunytá vagy tömegszerencsétlenség esetén a polgármester elrendelheti az önkormányzat székhelye előtti térre gyászlobogó kihelyezését.
- (6) A közterületek fellobogózását külön szerződéssel megbízott szervezet végzi.

8. Átmeneti rendelkezések

11. §

E rendelet hatálybalépésekor használatban lévő, 6. § (2) bekezdésben foglalt díszes kivitelű zászlók a 6. § (1) bekezdés szerinti színsorrendtől eltérően legkésőbb 2015. március 1-ig alkalmazhatók.

9. Záró rendelkezések

12. §

- (1) Ez a rendelet kihirdetése napján lép hatályba.
- (2) Ez a rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvének való megfelelést szolgálja.
- (3) Hatályát veszti:
 - a) a 7/1991. (VI. 14.),
 - b) a 13/2000. (IV. 14.),
 - c) a 15/2001. (III. 28.),
 - d) a 33/2003. (IX. 23.)
önkormányzati rendelet.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Szabó Péter
a jegyzői és aljegyzői tisztség betöltetlensége miatt
a jegyzői feladatokat ellátó
Városfejlesztési Iroda vezetője



Indokolás

Általános indokolás:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet rendelkezéseinek való megfelelés miatt szükségessé vált egy új önkormányzati rendelet megalkotása.

A jogszabályi előírásokon túl a rendelet készítésekor figyelembe vettük az eddigi rendelet gyakorlatban történő alkalmazhatóságot – így például a korábbiaktól eltérően a zászló használatát nem kötöttük hatósági engedélyhez. (Erre vonatkozó engedélykérelem egyébként sem érkezett még). A címerhasználat továbbra is engedélyköteles, aminek kiadása polgármesteri hatáskörben marad.

A rendelet kiegészítése - az eddig az szmsz mellékleteként szereplő - a közterületek fellobogózására vonatkozó előírásokkal pedig a párhuzamos szabályozás elkerülését szolgálja.

Részletes indokolás:

1. §

Az önkormányzat jelképeit határozza meg.

2. §

A címer részletes leírását tartalmazza, amely az 1715-ből fennmaradt pecsétnyomó elemeit tartalmazza. 1991-ben Kővári László tervezte. A címerre vonatkozóan az új rendelet nem tartalmaz változást.

3-5. §

A címer engedély nélküli és engedélyköteles használatát szabályozza. Meghatározza az engedélyre vonatkozó kérelem tartalmát, a hozzájárulás feltételeit. Az engedély kiadása, visszavonása továbbra is polgármesteri hatáskörben marad.

6-8. §

A zászló leírását, használatát tartalmazza. A vörös szín a bátorságot, becsületet, hűséget, az arany szín a gazdagságot jelképezi. A zászló használatát nem köti hatósági engedélyhez, csupán bejelentéshez.

9-10. §

A közterületek nemzeti és helyi ünnepen történő fellobogózását, valamint a Városháza előtti téren lévő zászlók használatát szabályozza.

11. §

A díszes kivitelű, címeres zászlók használatát 2 évig engedélyezi a rendelkezés.

12. §

A hatálybalépést, a jogharmonizációs záradékot, valamint a hatályát veszítő rendeletek felsorolását tartalmazza.