

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2015. október 26-i rendes ülésére

Tárgy: Az önkormányzat új szociális szolgáltatástervezési koncepciója

Előterjesztő: Molnár Tünde, Humán Bizottság elnöke

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:-

dr. Nagy Janka Teodóra Ph.D, szociálpolitikai szakértő,
JAZYG Kutató és Fejlesztő Kft.

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A szeptemberi rendes ülés napirendjén már szerepelt a koncepció elfogadása, azonban Kiss Béla alpolgármester előterjesztő visszavonta az előterjesztést. A Helyi Szociálpolitikai Kerekasztal ugyanis 2015. szeptember 18-i ülésén tárgyalta a tervezetet, de a Kerekasztalban részt vevő szervezeteknek nem állt rendelkezésére elegendő idő a szolgáltatástervezési koncepció tervezetének alapos tanulmányozására, így a Kerekasztal nem tudott érdemi véleményt alkotni a tervezetről, melyet csak szeptember 10-én küldött meg az elkészítéssel megbízott szakértő. Ezért a Kerekasztal javasolta, hogy a Képviselő-testület a szolgáltatástervezési koncepció elfogadásáról a döntéshozatalt halassza a következő rendes ülésére. A Kerekasztal kérte a delegált tagokat, hogy október 15-ig formáljanak véleményt, de ilyen nem érkezett. Mivel a Kerekasztal véleményezése nem kötelező, a tanúsított csekély érdeklődés miatt újabb ülés nem került összehívásra. A már meglévő vélemények az előterjesztéshez csatolásra kerültek.

Kiss Béla alpolgármester úr az ülés időpontjában külföldön tartózkodik, így felkért, hogy a jelen ülésen – mint a Humán Bizottság elnöke és a Helyi Szociálpolitikai Kerekasztal vezetője – jómagam terjesszem elő az új koncepció tervezetét.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szocvtv.) értelmében a legalább kétezer lakosú települési önkormányzat a településen élő szociálisan rászorult személyek részére biztosítandó szolgáltatási feladatok meghatározása érdekében szolgáltatástervezési koncepciót készít. Amennyiben a települések egyes szociális feladataikat társulás keretében látják el, e szolgáltatások tekintetében a szolgáltatástervezési koncepciót a társulás készíti el. A szolgáltatástervezési koncepció tartalmát az önkormányzat, illetve a társulás két évente felülvizsgálja és aktualizálja.

A Szocvtv. értelmében a koncepció tartalmazza különösen

- a) a lakosságszám alakulását, a korösszetételt, a szolgáltatások iránti igényeket,
- b) az ellátási kötelezettség teljesítésének helyzetét, az ütemtervet a szolgáltatások biztosításáról,
- c) a szolgáltatások működtetési, finanszírozási, fejlesztési feladatait, az esetleges együttműködés kereteit,
- d) az egyes ellátotti csoportok (idősek, fogyatékos személyek, hajléktalan személyek, pszichiátriai betegek, szenvedélybetegek) sajátosságaihoz kapcsolódóan a speciális ellátási formák, szolgáltatások biztosításának szükségességét.

A szolgáltatástervezési koncepciót az önkormányzat az elfogadást megelőzően véleményezteteti az intézményvezetőkkel és a nemzetiségi önkormányzattal. A koncepció végleges változatának elfogadása során a kialakított véleményeket az önkormányzat lehetőség szerint figyelembe veszi.

A Képviselő-testület a 17/2015. (I.29.) számú határozattal egy új szociális szolgáltatástervezési koncepció elkészíttetését rendelte el. A koncepció elkészítésével az önkormányzat külső szakértőt, a JAZYG Kutató és Fejlesztő Kft.-t bízta meg, a koncepció elkészítéséért felelősként személyesen Dr. Nagy Janka Teodóra Ph.D. szociálpolitikai szakértő került kijelölésre.

A koncepció elkészítésével megbízott szakértői csoport által készített, és szeptember 10-én megküldött szolgáltatástervezési koncepció tervezete előterjesztés mellékletét képezi. Október 12-én történt egyeztetés a készítővel, melyen kisebb pontosítási igények merültek fel. A készítők a korrigált tervezetet az ülés összehívását követő hétre vállalták küldeni.

A megbízott szakértő a következőket fogalmazta meg:

Amikor elvállalták a feladatot, akkor részben már ismertek, részben már érzékelhetőek volt voltak azok a köz- és szakpolitikai változások, amelyek a szociális ellátórendszer szinte valamennyi elemét lényegesen érintették. Az a folyamat, amely kézzel foghatóan a jogi szabályozás folyamatos alakítását és változását is jelentette, a helyi szociálpolitika, illetve a helyi szociális ellátórendszer tekintetében is gyökeres módosulásokat indukál. Mindez nem igazán kedvező környezet és feltételrendszer a szociális tervezés, és ezen belül egy szolgáltatástervezési koncepció elkészítése számára. Hiszen az átalakulás, a fejlesztések irányát és tartalmát alapvetően a helyi szükségleteknek kellene alakítania, nem a gazdasági vagy a politikai kényszerfolyamatoknak. Ebben a kontextusban minden olyan önkormányzati megoldás támogatandó, amely – egy a szociális szférát oly nagyon jellemző nehéz helyzetben – igyekszik erőt felül, a kötelező vállalásokon túl, a település korábbi hagyományaihoz és gyakorlatához igazodva ellátni a feladatait. Dr. Nagy Janka hangsúlyozta, hogy a koncepció egy átmeneti időszak terméke, amely a dombóvári szociális szolgáltatási rendszer reformjának kezdeti pillanatában született. A helyzetelemzés során merült fel a szolgáltatást nyújtó társulások integrációjának gondolata, amelyet nagyon gyorsan egy képviselő-testületi döntés követett, miközben az ellátórendszer és a bent dolgozó szakemberek sem lehettek tisztában a változás ténylegesen várható, minden egyes részére vonatkozó konkrét tartalmával és lehetséges következményeivel. A helyzetelemzéshez készült interjúk segítettek ugyan egy pillanatsfelvétel elkészítését a rendszerről, de nem nyújthattak elegendő támpontot a jövőt, az új szervezeti struktúrát bemutató részekhez. Ezért az integráció utáni szociális ellátórendszer inkább csak felsejlik a koncepcióban, amely a jelenlegi helyzetben érthető módon – amikor nem a bővítés, fejlesztés, hanem inkább a hatékonyság és hatásosság jegyében megfogalmazott racionalizáció és fenntarthatóság a tervezési időszak köz- és szakpolitikai célja – nem tud egységes, mindenki által támogatott jövőképet mutatni.

A javaslat jelen előterjesztésben is a koncepció elfogadására irányuló indítványt foglal magában azzal, hogy javaslatban megjelenik a törvényileg egyébként is kötelező kétéves aktualizálási és felülvizsgálati kötelezettség is, amit mindenképpen szükséges lesz megtenni. Remélhetőleg addigra már minden tekintetben véglegesedik a jelenleg átszervezés alatt álló helyi szociális szolgáltató rendszer.

Határozati javaslat
Dombóvár Város Önkormányzata új szociális szolgáltatástervezési
konceptiójáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a JAZYG Kutató és Fejlesztő Kft.-nek az önkormányzat új szolgáltatástervezési koncepciója tervezetének elkészítésére szóló megbízását teljesítettnek tekinti, és jóváhagyja a megbízási díj kifizetését.
2. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 2004-ben elfogadott és 2006-ban felülvizsgált szociális szolgáltatástervezési koncepció átfogó felülvizsgálatának eredményeként az önkormányzat új szociális szolgáltatástervezési koncepcióját a melléklet szerint elfogadja azzal, hogy azt a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvénnyel összhangban 2017-ben aktualizálni és felülvizsgálni szükséges.

Határidő: 2015. november 15. – megbízási díj kifizetésére

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Molnár Tünde
bizottsági elnök