

#### 4. számú előterjesztés

Egyszerű többség

### ELŐTERJESZTÉS

#### Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2019. november 29-i rendes ülésére

**Tárgy:** A közös önkormányzati hivatal létrehozásában való együttműködést érintő kezdeményezésekkel összefüggő döntések

**Előterjesztő:** Pintér Szilárd polgármester

**Készítette:** Önkormányzati Iroda

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság  
Humán Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:**

Kreb Imre polgármester, Csikóstóttós Község  
Önkormányzata  
Orosváriné Bocz Tünde polgármester, Attala Község  
Önkormányzat

**Készítő részéről ellenőrizte:**

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Szabó Péter jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

A közös önkormányzati hivatal létrehozására vonatkozóan az önkormányzatoknak megállapodást kell kötniük. A megállapodásban többek között rendelkezni kell a közös önkormányzati hivatal elnevezéséről, szervezetéről, a hivatal létszámáról, a nem székhely településen az ügyfélfogadás rendjéről vagy kirendeltség működtetéséről, valamint a közös hivatal működési költségeinek biztosításáról.

### **A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásának előzményei**

Az új önkormányzati törvény – szigorítva a kisebb települések önálló polgármesteri hivatal fenntartására vonatkozó szabadságát – 2013. januárjától kötelezővé tette közös önkormányzati hivatal létrehozását azon községi önkormányzatok számára, melyek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. Szakcs, Várong és Lápafő község akkor már régóta körjegyzőséget tartott fenn, azonban a közös hivatal kialakításának kényszere miatt más településekkel is együttműködést kellett kezdeményezniük a közös hivatal létrehozásának feltételül szabott lakosság szám elérése érdekében. A kezdeményezés a dombóvári önkormányzatra is kiterjedt, melyet az pozitívan fogadott, és az egyeztetések eredményeként került sor 2013. február 21-én a négy önkormányzat képviselő-testületének együttes ülésére, melyen az akkori önkormányzati képviselők meghozták a szükséges döntéseket: a dombóvári polgármesteri hivatal és a szakcsi székhelyű körjegyzőség összeolvadásával 2013. március 1-jével határozatlan időre létrejött a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal, mely Dombóváron kívül az említett három faluban is ellátja a hivatali teendőket a Szakcsi Kirendeltségén keresztül. Ezt a szervezeti egységet a korábbi körjegyzői tisztséget betöltő személy vezeti, egyébként az új hivatal jegyzője és aljegyzője személyében akkor az átalakulás miatt nem történt változás (azóta már egyikük sem Dombóváron dolgozik), ahogy a két megszűnt szervezet közszolgáit sem érintette negatívan az összeolvadás.

A Dombóvári KÖH létrehozásában való együttműködés eredményes, eddig valamennyi fél megelégedésére szolgált. A megkötött megállapodás szerint a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal két részből áll: az önálló belső szervezeti egységként működő Szakcsi Kirendeltségből és a Hivatal városi részét magában foglaló Dombóvári Központi Hivatalból. A Hivatal egészének általános irányítását, valamint a Dombóvári Központi Hivatal vonatkozásában közvetlen irányítását Dombóvár város polgármestere, a Szakcsi Kirendeltség közvetlen irányítását Szakcs község polgármestere látja el.

A közös működésnek köszönhetően például a Szakcsi Kirendeltségnek és a hivatalt alapító községi önkormányzatoknak nem kell külön belső ellenőrt alkalmazniuk, de az elmúlt majdnem hét évben az is előfordult, hogy a Szakcsi Kirendeltséghez tartozó kolléga látott el helyettesítést a dombóvári Városházán. A közös hivatalra tekintettel az államtól pedig több finanszírozás jár, mintha Dombóvár önálló polgármesteri hivatalt tartana fenn.

### **A közös önkormányzati hivatalt érintő együttműködés kibővítésére irányuló kezdeményezések**

A jogalkotó célja a közös önkormányzati hivatalok létrehozásának kötelezettségével egyrészt az volt, hogy megszűnjön az elaprózott hivatali struktúra, másrészt a kialakult rendszer stabil legyen. Ezért az önkormányzati hivatalok összetételén változtatni a ciklus folyamán egy alkalommal, a választásokat követő 60 napon belül lehet az önkormányzati törvény értelmében, a módosítás a választást követő év első napján léphet hatályba. Cikluson belül tehát nincs törvényes lehetőség változtatásra a hivatali feladatok ellátását illetően. Az idei évben így 2019. december 12-ig lehet meghozni az ezzel kapcsolatos, és öt esztendőre elköteleződést jelentő döntéseket, vagyis nem áll túl sok idő rendelkezésre.

Önmagában Dombóvárt nézve nem áll fenn döntési kényszer az önkormányzati hivatalt érintően, és a többi három községi önkormányzatnak sem áll szándékában változtatni a jelenlegi állapoton.

November folyamán azonban két járási önkormányzattól érkezett hivatalos érdeklődés a közös önkormányzati hivatalt illetően fennálló együttműködésben való részvételi lehetőség iránt.

Először Csikóstóttós község polgármestere jelezte, hogy fontolóra vették a dombóvári székhelyű hivatalhoz való csatlakozást, és e tekintetben tárgyalásokat kezdeményez. A település jelenleg Dalmanddal és Kocsolával együtt működteti a Dalmandi Közös Önkormányzati Hivatalt, amelynek elkülönült szervezeti egysége a Csikóstóttósi Kirendeltség. Polgármester úr levele szerint ezt a kirendeltséget a jövőben is szeretnék fenntartani. November közepén pedig Attala új polgármestere is hasonló tartalmú megkereséssel élt, tájékoztatást kérve a csatlakozási feltételekről azzal, hogy ők is önálló és állandó kirendeltségben gondolkodnak.

A jelen előterjesztés célja a bővítéssel kapcsolatos sarokpontok tisztázása, kiváltképp a pénzügyi vonatkozások kapcsán.

### **A kezdeményezésekkel összefüggő jogszabályi háttér**

Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járáson belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosságszáma nem

haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosság számot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz. A közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések összlakosság száma legalább kétezer fő, vagy a közös hivatalhoz tartozó települések száma legalább hét.

A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodást az érintett önkormányzatok szabadon módosíthatják. A módosító megállapodást a közös önkormányzati hivatal jegyzője megküldi az illetékes kormányhivatal részére, amely a kézhezvételtől számított harminc napon belül kérheti a módosító megállapodás érvénytelenségének megállapítását, ha a módosítás a közös önkormányzati hivatal működését ellehetetleníti.

A közös önkormányzati hivatal tagösszetételében bekövetkezett változás esetén – amennyiben az nem olyan mértékű, hogy teljesen megváltoztatja a meglévő együttműködést – mindenképpen szükséges a hatályos megállapodás módosítása. A közös önkormányzati hivatal alapítói és fenntartói közül történő „kiváláshoz” nem kell a többi önkormányzat beleegyezése, míg „csatlakozás” csak valamennyi érintett önkormányzat egyetértése esetén, a megállapodás módosításával lehetséges. *Ez azt jelenti, hogy a két községnek az együttműködésbe való bevonásához a Dombóvári KÖH-t létrehozó valamennyi önkormányzat egységes döntése szükséges.*

A hatályban lévő megállapodás szerint módosításának minősül a csatlakozás, amelyre csak az általános önkormányzati választásokat követő 60 napon belül van lehetőség. A csatlakozási kérelmeket érdemben meg kell tárgyalnia minden résztvevő képviselő-testületnek olyan időpontban, hogy az esetleges csatlakozást a jogszabályi határidőben lehetővé tegye. Csatlakozásra kizárólag akkor kerülhet sor, ha a jelen megállapodás emiatt szükséges módosítását valamennyi, a jelen megállapodást megkötő önkormányzat képviselő-testülete minősített többséggel elfogadta. Amennyiben a Mötv. 85. § (3) bekezdése alapján a kormányhivatal vezetőjének intézkedésére újabb önkormányzati hivatalnak kell a közös hivatalhoz csatlakozni, a csatlakozást a résztvevő önkormányzatok nem tagadhatják meg.

Egy lényegi különbség van a két érdeklődő település között: mivel Csikóstóttós közvetlenül határos Dombóvárral, így itt főszabály szerint Dombóvár, mint szomszédos városi település részéről „fogadási” kötelezettség áll fenn, ami alól a Tolna Megyei Kormányhivatal adhat felmentést kivételes jelleggel.

Az Mötv. 85. § (8) bekezdése értelmében a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket. A közös önkormányzati hivatal fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen. Abban az esetben, ha a közös önkormányzati hivatalt működtető települések

egyike város, akkor kötelező jelleggel a város a székhelytelepülés. Amennyiben a közös önkormányzati hivatalt város működteti, úgy a hivatal létszámát az érintett települések képviselő-testületei határozzák meg, megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg, figyelemmel az önkormányzati törvényben foglaltakra.

Az államháztartásról szóló törvény értelmében közös önkormányzati hivatal esetén a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti helyi önkormányzat képviselő-testülete az irányítási jogokat ellátó szerv.

A közös önkormányzati hivatal jegyzője, aljegyzője vagy megbízottja köteles a képviselő-testület ülésén részt venni és ott a szükséges tájékoztatást megadni. A közös önkormányzati hivatal jegyzője, aljegyzője vagy megbízottja az érintett képviselő-testületek megállapodása alapján köteles biztosítani az egyes településeken történő ügyfélfogadást.

### **Az állami finanszírozással összefüggő aspektusok**

A központi költségvetés támogatást biztosít az önkormányzati hivatal működési kiadásaihoz. A támogatás meghatározása az elismert hivatali létszám alapján a személyi és dologi kiadások elismert átlagos költségei figyelembevételével történik. Közös önkormányzati hivatal esetében a támogatásra a székhely önkormányzat jogosult. Az elismert hivatali létszám a számított alaplétszám korrekciós tényezőkkel korrigált összege. Önálló polgármesteri hivatal esetében az elismert hivatali létszám megegyezik a számított alaplétszámmal. Az önkormányzati hivatal működésének támogatásának fajlagos összege a jövő első két hónapjában 4.580.000 Ft/fő, március 1-jétől pedig 5.450.000 Ft/fő.

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal fenntartásának az állami támogatással nem fedezett költségeit a négy alapító önkormányzat a saját bevételeiből biztosítja, Lápafő, Szakcs és Várong községek önkormányzatai tekintetében ez értelemszerűen a Szakcsi Kirendeltség kapcsán áll fenn.

Ha nincs változás, akkor jövőre az elismert hivatali létszám 48,32 (a 2019-es adat 48,52), ebből fixen 5 főre nézve jut támogatás a három községi önkormányzatnak a hatályos megállapodás alapján, Dombóvár városára jövőre 43,32, idén még 43,52 fő esik, így Dombóvár 2019-ben 3,41, a lakosságcsökkenés miatt 2020-ban pedig 3,34 fővel részesül több támogatásban, mintha önálló polgármesteri hivatalt tartana fenn (vagyis a lakosságcsökkenés a mostani megállapodás értelmében csak Dombóvárnál jelentkezik negatívan). A két érdeklődést mutató községi önkormányzat összesen 3,21 fővel emelné az állami támogatás alapjául szolgáló elismert hivatali létszámot, amiben annak is van szerepe, hogy 6 településből álló hivatal esetén nagyobb az aktuális szorzószám. Nem mellékes szempont az is, hogy a Szakcsi Kirendeltségen jelenleg heten tevékenykednek, míg a másik két érintett önkormányzatnál a helyben működő szervezeti egység ennél jóval kevesebb köztisztviselőből fog állni a jövő évtől, Attala esetében két főből (a jelenlegi aljegyző

nyugdíjba vonul), míg Csikóstóttós vonatkozásban három főből, de a kirendeltséget jelenleg irányító aljegyző anyai örömök elé néz hamarosan (csatlakozás esetén ő nem is maradhat aljegyző, mivel a Dombóvári KÖH-nek csak egy aljegyzője lehet). Ez azt is jelentené, hogy a Dombóvári Központi Hivatal „városi” állományából kellene közreműködni a két kirendeltség feladatainak ellátásában, főként a testületi munkában. Emellett Csikóstóttósön működik egy német nemzetiségi önkormányzat, Attala Község Önkormányzat pedig egy óvodát tart fenn (Attalai Aprók Háza Óvoda).

A jelen ülés 12. számú előterjesztése tartalmazza azt a javaslatot, hogy Dombóvár Város Önkormányzatának várható csatlakozása miatt a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal együttműködhessen a Kapos-menti Terület- és Vidékfejlesztési Társuláshoz kapcsolódó munkaszervezeti feladatok ellátásában a Társulás munkaszervezetével, amennyiben a Társulás ahhoz pénzügyileg is hozzájárul, valamint a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal Attala Község Önkormányzat, illetőleg Csikóstóttós Község Önkormányzata vonatkozásában is ellátja a hivatali feladatokat. A feltételek bekövetkezése esetén a Hivatal szakmai létszáma egy fővel nőne, az érintett személy vinné azokat a gazdálkodási feladatokat, amelyek az együttműködések kapcsán januártól jelentkeznének, így az ő béréhez a két csatlakozni kívánó önkormányzatnak is hozzá kellene járulnia.

Ha sikerül konszenzusra jutni – adott esetben úgy, hogy Szakcs, Várong, Lápafő községek önkormányzatai is engednek az 5 főből – akkor a jelen ülés napját követő héten kell sürgősen meghozni a végleges döntéseket (a megállapodás és a hivatali alapító okirat módosítása) mindenki részéről, célszerűen egy együttes ülésen.

A fentiek alapján indítványozom, hogy a dombóvári képviselő-testület nyilvánítsa ki fogadási szándékát a hivatali teendők abszolválásában számunkra megtisztelő módon együttműködni szándékozó két település irányában.

**Határozati javaslat**  
**a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal fenntartásában való**  
**együttműködésre irányuló kezdeményezésekről**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete támogatja, hogy a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal létrehozásáról szóló megállapodás módosításra kerüljön, és a közös önkormányzati hivatal fenntartására irányuló együttműködésben – ahhoz csatlakozva – Csikóstóttós Község Önkormányzata és Attala Község Önkormányzat is részt vegyen 2020. január 1-jétől.
2. A Képviselő-testület egyetért azzal, hogy az együttműködés megvalósulása esetén a két településen önálló és állandó kirendeltség működjön, valamint a Dombóvári Központi Hivatal személyi állománya is nyújtson segítséget a hivatali teendők és a gazdálkodási feladatok ellátásában azzal, hogy az önkormányzati hivatal működési kiadásaihoz nyújtott költségvetési támogatást érintően a dombóvári önkormányzatra legalább további 4 főre eső támogatásnak kell jutnia azon felül, mintha Dombóvár Város Önkormányzata önállóan működtetne polgármesteri

hivatal, valamint a gazdálkodási feladatok ellátásában való közreműködés személyi kiadásaiban is arányosan részt vállal Csikóstóttós Község Önkormányzata, illetve Attala Község Önkormányzat.

3. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal fenntartásában jelenleg résztvevő, illetve az abban részt venni szándékozó községi önkormányzatokkal történő egyeztetésre.

**Határidő:** 2019. december 4.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Önkormányzati Iroda

Pintér Szilárd  
polgármester