

## JOGI ÁLLÁSFOGLALÁS

Dombóvár Város Önkormányzata vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló  
10/2011. (III. 4.) önkormányzati rendeletének a 2015. évi CXLIII. tv. (Kbt.)

rendeleteivel történő harmonizálásáról

A rendelet 16. pontja rendelkezik a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzések lebonyolítási rendjének szabályozásáról. A 31. § 1(a) bekezdése tartalmazza a becsült érték fogalom-meghatározását, mely a jelenleg már hatályon kívül helyezett 2011. évi CVIII. tv. szövege.

A mindenkor hatályos Kbt. ugyan a közbeszerzésekről, azaz a közbeszerzési értékhatárt elérő beszerzésekről rendelkezik, és ezekre alkalmazandó, azonban a becsült érték meghatározása alapján dönthető el, hogy egy adott beszerzés esetén a Kbt. rendelkezéseit kell-e alkalmazni, vagy sem, ezért a becsült érték fogalmának a beszerzési és közbeszerzési szabályzatban egyeznie kell.

A fentiek alapján javaslom a jelenlegi 1(a) szakasz szövegének módosítását az alábbiak szerint:

A közbeszerzés becsült értékén a közbeszerzés megkezdésekor annak tárgyáért az adott piacon általában kért vagy kínált - általános forgalmi adó nélkül számított, teljes ellenszolgáltatást kell érteni. Amennyiben azonos tárgyú beszerzés jellegénél és időbeni jelentkezésénél fogva logikailag egybe tartozónak minősíthető, tilos e rendelet alkalmazásának megkerülése céljából részekre bontani.

A 31. § (3) bekezdése a következőket rögzíti:

*Az ajánlatkérési eljárás indításának módja a következő:*

*a) az ajánlatkérési eljárás lefolytatásának értékhatára és a mindenkori közbeszerzési értékhatár által határolt értéksáv közepét el nem érő becsült értékű beszerzések esetén az ajánlattételi felhívás legalább három lehetséges ajánlattevőnek való közvetlen megküldése, az eljárásban ajánlatot kizárólag ajánlattételre felkért gazdasági szereplő tehet*

*b) az ajánlatkérési eljárás lefolytatásának értékhatár a és a mindenkori közbeszerzési értékhatár által határolt értéksáv közepét elérő vagy meghaladó becsült értékű beszerzések esetén az ajánlattételi felhívás Dombóvár város hivatalos honlapján való közzététele és legalább három lehetséges ajánlattevőnek való közvetlen megküldése.*

A fentiek alapján megállapítható, hogy a jelenleg hatályos vagyonrendelet az ajánlatkérési eljárás indításának módját eltérően szabályozza a beszerzés értékének a függvényében. Különbséget tesz az adott beszerzés értékhatára és a mindenkori közbeszerzési értékhatár által határolt értéksáv közepét el nem érő becsült értékű beszerzések, és az azokat elérő vagy meghaladó értékűek között. Az előbbi esetben elegendő az ajánlattételi felhívást legalább három lehetséges ajánlattevőnek közvetlen megküldése, míg a második esetben az ajánlattételi felhívás Dombóvár város hivatalos honlapján való közzététele és legalább három lehetséges ajánlattevőnek való közvetlen megküldése az előírás.

A jelenleg hatályos Kbt. A közbeszerzésről és a 2004/18/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről szóló Európai Parlament és a Tanács 2014/24/EU irányelvében foglaltakat teljesítve, az előírásoknak megfelelően a közpénzek hatékony és felelős gazdálkodásának elvét alapul véve

került megalkotásra, mely ezáltal az uniós elvárásoknak megfelelő mértékben, a gazdasági élethez alkalmazkodva, az ott kialakult viszonyokat szem előtt tartva, biztosítja a verseny tisztaságát és az eljárások hatékonyságát.

A Kbt. 115. § (1) bekezdése teszi lehetővé, hogy ha az árubeszerzés vagy szolgáltatás becsült értéke nem éri el a tizennyolcmillió forintot vagy az építési beruházás becsült értéke nem éri el a százmillió forintot, az ajánlatkérő - választása szerint - a közbeszerzési eljárást lefolytathatja a nyílt vagy a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás nemzeti eljárásrendben irányadó szabályainak a 115. §-ban foglalt eltérésekkel történő alkalmazásával is. Ajánlatkérő köteles biztosítani a versenyt, és az eljárást megindító felhívás közzététele helyett legalább négy - a szerződés teljesítésére való alkalmasság feltételeit az ajánlatkérő megítélése szerint teljesíteni képes - gazdasági szereplőnek egyidejűleg, közvetlenül írásban ajánlattételi felhívást küldeni. Ezen eljárási típusnál a 113. § nem alkalmazandó, így az eljárás megindításáról nem kell hirdetményt közzé tenni.

A fentiek alapján megállapítható, hogy a jelenlegi Európai Unió szabályozásnak és elvárásoknak mindenben megfelelő Közbeszerzési törvényünk a 18 millió forint becsült érték alatti árubeszerzésre vagy szolgáltatásra vonatkozó szerződés megkötése előtt lefolytatandó közbeszerzési eljárás során sem ír elő nyilvánossá tételi, közzétételi kötelezettséget az eljárás megindításának tényéről, így a Dombóvár Város Önkormányzata vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 10/2011. (III. 4.) önkormányzati rendelete 31. § (3) bekezdésének b.) pontjában rögzített szabályozásban előírt, az ajánlattételi felhívás Dombóvár város hivatalos honlapján való közzétételének kötelezettsége a hatékony pénzgazdálkodás elvének érvényre juttatása mellett jogszerűen mellőzhető.

Fentiekkel analógiában jogszerűen jár el Dombóvár Város Önkormányzata, amennyiben a – az egybeszámítási kötelezettség szabályait is figyelembe véve - 8 millió forintot el nem érő áru, vagy szolgáltatásra vonatkozó beszerzései esetén az ajánlattételi felhívást nem teszi közzé a város hivatalos honlapján, hanem saját hatáskörben választott képviselő testület útján az általa adott felhatalmazás alapján dönt a szerződés teljesítésére alkalmas gazdasági szereplők kiválasztásáról.

A fentiekben túl szükséges a vagyonrendelet 31. § (9) bekezdésében szabályozott kivételi körök felülvizsgálata a jelenleg hatályos Kbt. szabályainak figyelembe vételével.

A Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2016. február 25-i rendkívüli ülésére készült előterjesztés beszerzési szabályzat módosítására vonatkozó szakaszai áttekintésre kerültek, és azok megfelelnek mind a hatályos jogis szabályozásnak, valamint a fent előadottaknak is.

Pécs, 2016. február 19.

DR. TURI ÁTTILA  
Ügyvezető  
Társaság/Jog/Szakjogász  
7621 Pécs, Török u. 11-13.  
tel.: 72/511-436, fax: 72/511-435

Dr. Turi Áttila