

4. számú előterjesztés

Egyszerű többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2017. január 13-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Közszolgálatban állók számára teljesítményértékelésen alapuló eltérítés 2017. évi keretösszege

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Pénzügyi Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A közszolgálati jogviszonyban állók díjazását a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban Kttv.) szabályozza.

A Kttv. 132. §-a alapján:

Az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

Az illetmény alapilletményből, valamint illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie.

Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény 59. § (6) bekezdése szerint:

A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2017. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a képviselő-testület hivatalánál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyévet megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.

A 2017. évi költségvetési törvény az önkormányzati hivatal működésére idén is a 2016. évvel azonos mértékű támogatást biztosít (4.580.000 Ft/fő).

A központi költségvetés támogatást biztosít az önkormányzati hivatal működési kiadásaihoz a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) szerint 2016. január 1-jén működő, illetve a Mötv. 85. § (3a) bekezdés alapján történő kijelölés szerinti hivatali struktúrának megfelelően. Amennyiben bírósági döntés alapján év közben változik a közös hivatali struktúra, vagy év közben megváltozik a közös hivatal székhelye, azt az érintett önkormányzatok egymás között pénzeszközátadással rendezik. A támogatás meghatározása az elismert hivatali létszám alapján a személyi és dologi kiadások elismert átlagos költségei figyelembevételével történik. Közös önkormányzati hivatal esetében a támogatásra a székhely önkormányzat jogosult. Az elismert hivatali létszám a számított alaplétszám korrekciós tényezőkkel korrigált összege.

A járási székhely önkormányzat, illetve az 5 000 fő lakosságszám feletti község, nagyközség önkormányzata esetében az elismert hivatali létszám 2 fővel emelkedik függetlenül attól, hogy önállóan vagy közös hivatal útján gondoskodik a hivatali feladatok ellátásáról.

A korrekció tényezők:

- közös hivatal fenntartó önkormányzatok száma és együttes lakosságszáma alapján (5 000 fő felett, 3-5 önkormányzat) **0,06**,
- közös hivatal fenntartó településeken működő nemzetiségi önkormányzatok 2016. december 1-jei állapotnak megfelelő száma alapján (4 vagy több nemzetiségi önkormányzat) **0,07**,
- közös hivatal székhelye járási székhely önkormányzat: **0,04**.

A közös hivatal alkotó települések lakosságszáma 20.394 főről 20.209 főre csökkent, ami miatt a finanszírozott létszám 49,35 főről 49,09 főre változott, ami az éves támogatás összegét 1.190.800 forinttal redukálja. Ez a csökkenés nem érinti a Szakcsi Kirendeltség finanszírozását, mivel őket a megállapodás szerint fix 5 főre jutó támogatás összege illeti meg.

A fentiek alapján elsősorban a lakosságszám a meghatározó a hivatali létszám kialakításában, a különböző feladatokat ellátó hivatalok esetében nincs megkülönböztetés a támogatás összegében.

A közös hivatal létrehozó megállapodás alapján 5 fő a Szakcsi Kirendeltség éves állami támogatásának alapja, az állami támogatással és egyéb bevétellel nem fedezett költségekhez az önkormányzatok lakosságarányosan járulnak hozzá. A megállapodás az alábbiak szerint rendelkezik:

„4.1.3. A Szakcsi Kirendeltség költségvetésében az állami támogatást 3,73 fő elismert hivatali létszám (EHL) alapján kell a társult önkormányzatok között lakosságszám arányosan megosztva megtervezni, módosított költségvetésében pedig 2013. március 1-től április 30-ig 3,73 EHL, ezt követően pedig 5 fő EHL alapján kell lakosságszám arányosan a társult önkormányzatok részére figyelembe venni. Az 5 fő EHL 2014-től kezdődően a Szakcsi Kirendeltség éves állami támogatásának számítási alapja.

4.1.4. Amennyiben a Hivatal székhely önkormányzatának a közös önkormányzati hivatal létrehozása miatti, a Dombóvári Központi Hivatalnál figyelembe vehető többlet állami támogatása – ahhoz képest, mintha önálló Polgármesteri Hivatalt működtetne – 3 fő EHL alá csökkenne, akkor a megállapodást kötő önkormányzatok felülvizsgálják a Szakcsi Kirendeltséget a 4.1.3. pont szerint megillető állami támogatás mértékét úgy, hogy a Dombóvári Központi Hivatal többlet állami támogatása legalább 3 fő EHL legyen.”

A többlet támogatás 2017. évben 3,51 EHL (40,58 fő helyett 44,09 fő), ami eléri a megállapodás 4.1.4. pontjában előírt 3 fős minimumot.

A köztisztviselők illetményét meghatározó illetményalap 38.650 forint, utoljára 2008. évben változott.

A hivatal szakemberei távozásának elkerülése és a megbecsülés fokozása érdekében Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a 6/2016. (I.14.) Kt.

határozatában a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal és Dombóvár Város Önkormányzata számára a személyi juttatásai és járuléka előirányzatában 2016. évben a köztisztviselők, ügykezelők és egyéb munkavállalók 2016. január 1-jei illetményének 10%-át biztosította havonta a teljesítményértékelésen, illetve minősítésen alapuló eltérítés forrásául a munkahelyi vezető számára, a 2016. december 31-ig terjedő időszakra.

Az önkormányzati hivatalokban dolgozók illetményének rendezése még mindig nem történt meg. A közszolgálatban dolgozók esetében a járási hivatalban, kormányhivatalban, egészségügyben az illetmények jelentős emeléséről értesülünk.

A hivatali dolgozók (Szakcsi kirendeltség nélkül) 2017. január 1-jén számított bruttó bére 12.105.438 Ft (illetményeltérítés nélkül számított, besorolás szerinti bér, garantált bérminimumra kiegészített összeg) ami a minimálbér emelkedése miatt majdnem eléri a 2016. december 31-i eltérítéssel megemelt összeget (12.281.420 Ft). A besorolás alapján összesített adatokat és a 2017. január 1-jétől érvényes adatokat az előterjesztés melléklete tartalmazza.

A 62 dolgozóból 35 esetében (a dolgozók 56 százalékánál) kell az alapilletményt a garantált 161.000 Ft-os bérminimumra kiegészíteni.

A garantált bérminimum 25%-os növekedése folytán a Kttv. bértáblája alapján számított alapilletmény egy középfokú végzettséggel rendelkező pályakezdő dolgozó esetében ugyanannyi, mint a már 8 éves jogviszonnyal rendelkező felsőfokú iskola végzettséggel rendelkező dolgozónál, amely nem teremt megfelelő ösztönzést, az életpálya modell elérésétől messze kerültünk.

A garantált bérminimum 32.000 forintos emelkedése miatt a bruttó bérek 730 eFt-tal növekednek havonta a 2016. év végi eltérítéssel megemelt összeghez képest, a 2016-os besorolás szerinti összeghez viszonyítva ez az adat 1.217 eFt-ra módosul.

2017-től a szociális hozzájárulási adó mértéke a korábbi 27 százalékról 22-re, 2018-tól pedig 20 százalékra csökken.

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal által 2016. évben fizetett járulék összege 42.946.817 Ft volt. Ezt az összeget alapul véve a szociális hozzájárulási adó 5 százalékpontos csökkentése 7.953.114 Ft megtakarítást eredményez éves szinten, ami havonta 662.760 Ft-nak felel meg.

A 2016. december 31-én érvényes bérekkel számított havi bértömeg (bér+járulék 15.597.403 Ft) a 2017. január 1-jén törvény szerint minimálisan fizetendő (besorolás szerinti) bérek 5,6 százalékkal történő emelését tenné lehetővé az alacsonyabb 22%-os járulékkal számolva.

Amennyiben a minimálbért meghaladó fizetéssel rendelkező dolgozók esetében a 2016. évben alkalmazott eltérítés mértékével számolunk akkor a kiadás (bér+járulék)

havonta 15.904.607 Ft, ami a járulékcsökkentés miatt mindössze 307.204 forinttal haladja meg az előző évi összeget és átlagosan 7,7 százalékos eltérésnek felel meg a 2017. január 1-jén törvény szerint minimálisan fizetendő béreket alapul véve.

A garantált bérminimum 25%-os emelkedését az érintetteknek biztosítanunk kell, a teljesítmény értékelés alapján sem fizethet az önkormányzat ennél kevesebbet a legalább középfokú szakképzettséget igénylő munkakörben foglalkoztatottaknak. A szakemberek megtartása érdekében javaslom keret biztosítását az illetmények eltérítésére, mely azonban az előző évi mértéket összességében nem haladja meg, így a jegyzőnek továbbra is lehetősége lenne a kiemelkedő teljesítményt nyújtó köztisztviselők munkájának elismerésére, az egyes dolgozók közötti munkájuk alapján történő differenciálásra. A sajtóban megjelent nyilatkozatok alapján, ha az önkormányzatoknál nem valósulnak meg a bejelentett bérintézkedések a kormány haladéktalanul beavatkozik, de egyelőre a minimálbér emelkedése miatti bérrendezés számítása országos szinten nem végleges, így ennek fedezetére a kormány nem biztosított forrást.

Határozati javaslat
közzolgálatban állók számára teljesítményértékelésen alapuló eltérítés
keretösszegéről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal és Dombóvár Város Önkormányzata számára a személyi juttatásai és járuléka előirányzatában 2017. évben a köztisztviselők, ügykezelők és egyéb munkavállalók teljesítményértékelésen, illetve minősítésen alapuló eltérítés forrásául havonta a bruttó bérré és a munkaadót terhelő járulékokra 1.300 eFt-ot biztosít a munkahelyi vezető számára, a 2017. december 31-ig terjedő időszakra.

Határidő: 2017. február 28. – döntés eltérítés mértékéről

Felelős: Polgármester, Jegyző

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda

Szabó Loránd
polgármester