

4. számú előterjesztés

I-II. Határozati javaslat – Minősített többség
III. Határozati javaslat – Egyszerű többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2015. október 26-i rendes ülésére

Tárgy: Helyi természetvédelemmel kapcsolatos döntések

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Polgármesteri Kabinet
Hatósági Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: dr. Kiss Gábor, Izra Bt.

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda irodavezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Dombóvár Város Önkormányzata mindig is kiemelten kezelte a helyi természeti értékeink védelmét, ezért a 2015. március 26-i ülésen a 129/2015. (III. 26.) Kt. határozattal elrendelte Dombóvár Város Természetvédelmi Alaptervének, valamint Dombóvár helyi jelentőségű természeti értékeinek védelméről szóló 10/2004. (IV. 19.) önkormányzati rendeletének felülvizsgálatát új természetvédelmi alapterv és rendelet kidolgozásával. Emellett – ugyanebben a határozati javaslatban – elrendelte a Kis-Konda-patak völgyében élőhely- és tájrehabilitációs munkák kiviteli szintű tervezésének és a rendfenntartó kezelésének kidolgozását.

A közbeszerzési eljáráson kívüli beszerzési eljárás lefolytatásra került. A Pénzügyi és Gazdasági Bizottság döntött a nyertes ajánlattevőről, az Izra Bt. került kiválasztásra. A cég elkészítette a fent felsorolt munkákat, melyet jelen előterjesztés melléklete tartalmaz.

I. Dombóvár Város Természetvédelmi Alaptervének elfogadása

A települési szintű természetvédelmi alapterv készítése – a környezetvédelmi programmal ellentétben – nem kötelező jellegű feladat a települési önkormányzatok számára. Nagyrészt ennek következménye, hogy hazánk települései közül mindössze néhányra készült természetvédelmi (alap)terv. 2004-ben Dombóvár Város Önkormányzata volt az első önkormányzat, amely helyi szintű természetvédelmi alaptervet készíttetett. A szakmai dokumentum a természeti örökség megőrzésének helyi szintű feladatait a 2004-2009-es időszakra vonatkozóan határozta meg. A természetvédelmi alapterv alapján került sor Dombóvár Város helyi jelentőségű természeti értékeinek védelméről szóló 10/2004. (IV.19.) rendelet elfogadására.

A települési alapterv a természeti örökséggel való ésszerű és fenntartható gazdálkodás egyik eszköze, amely elősegíti a helyi lakosság kedvező életminőségéhez nagyban hozzájáruló és közvetve gazdasági hasznot is hozó (pl. ökoturizmus) természeti örökség hosszú távú megőrzését.

A települési alapterv hatékony eszköz

- a nemzetközi, országos és regionális szinten prioritásnak tekintett környezeti problémák megoldására, amelyek hatásterülete gyakran azért olyan kiterjedt, mivel a kezdetben helyi szintű probléma kezelésére valamilyen oknál fogva nem került sor;
- a helyi szinten legfontosabbnak tartott, helyi szintű intézkedéseket igénylő problémák kezelésére;
- a települési önkormányzatok számára a természetvédelemmel kapcsolatos, a természetvédelmi törvény és végrehajtási rendeletei által meghatározott helyi szintű feladatok közötti eligazodásra;
- a környezet tervszerű alakítására, ami elengedhetetlen a kárelhárításnál nagyságrendekkel olcsóbb megelőzés elvének érvényesüléséhez;
- a természeti örökséggel való ésszerű és fenntartható gazdálkodás szakszerű megalapozására, tervezésére.

Dombóvár Város Természetvédelmi Alapterve (a továbbiakban: Alapterv) készítésének az Önkormányzat által megfogalmazott rövidtávú célja

- az önkormányzati értékvédelmi rendelet felülvizsgálatának szakmai megalapozása, valamint
- a természetvédelmi fejlesztések keretrendszerének létrehozása, hivatkozási alap megteremtése az Önkormányzat által a jövőben benyújtandó hazai és Európai Unió pályázatokhoz.

Az Alapterv tervezési időszaka – a Nemzeti Természetvédelmi Alapterv 6 éves időtartamával összhangban – 2015-2020. Ez a tervezési időszak összhangban van az Európai Unió 2014-2020-as pénzügyi tervezési időszakával, amelyet a pályázati rendszerek minimálisan egyéves késéssel „követnek le”.

A természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény 55. §-a kimondja, hogy a természetvédelmi tervet a települési önkormányzat képviselő-testülete rendelettel fogadja el. A terv előterjesztéséhez a Nemzeti Park Igazgatóság előzetes véleményének a beszerzésére van szükség, erre tekintettel az Alaptervet tervezetként bocsátom a Képviselő-testület elé és annak előzetes elfogadását kérem. Amennyiben a Nemzeti Park Igazgatóság az Alaptervet jóváhagyja, azt ismételtén a Képviselő-testület elé terjesztem végleges elfogadásra.

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

Az alaptervben meghatározott programok finanszírozásának a forrása a város költségvetésének környezetvédelmi alapja, valamint a tervezett Európai Unió források. A javuló környezetállapot miatt szélesednek a dombóváriak rekreációs lehetőségei, gazdagodik a város turisztikai kínálata.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

Az alaptervben meghatározott programok végrehajtása következtében javul a város környezeti állapota, nő a dombóvári polgárok életminősége, javul az egészségi állapotuk.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szabályozás alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek biztosítottak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogalkotást Dombóvár Város Természetvédelmi Alapterve 2004-2009 és Dombóvár város helyi jelentőségű természeti értékeinek védelméről szóló 10/2004. (IV.19.) rendelet felülvizsgálata során feltárt, a természeti területek és értékek állapotában bekövetkezett változások, az újonnan előkerült természeti értékek és a hatályos országos jogszabályok változásai indokolják.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az alábbi határozati javaslat elfogadását.

I. Határozati javaslat Dombóvár Város Természetvédelmi Alaptervéről szóló önkormányzati rendelet tervezetének elfogadásáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Dombóvár Város Természetvédelmi Alaptervéről szóló önkormányzati rendelet tervezetét a melléklet szerinti tartalommal első olvasatban elfogadja.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a rendelet-tervezetet véleményeztetésre küldje meg a Duna-Dráva Nemzeti Park Igazgatóságához és a rendelet elfogadásához szükséges egyéb egyeztetési eljárásokat folytassa le.

Határidő: 2015. október 30. - rendelettervezet megküldésére
2016. január 31. - ismételt előterjesztésre

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Polgármesteri Kabinet

II. Dombóvár város helyi jelentőségű természeti értékeinek védelméről szóló önkormányzati rendelet elfogadása

Az elkészült Alapterv alapján szükségessé vált a természetvédelmi rendelet felülvizsgálata, melynek célja a természeti területek és értékek, tájak, valamint azok természeti rendszereinek, biológiai sokféleségének általános védelme, a természeti területeknek és értékeknek helyi védelem alá helyezése, a védett természeti területek és értékek károsodásának megelőzése, elhárítása, illetve a jelen és a jövő nemzedék számára történő megőrzése, azok szükség szerinti helyreállítása, fenntartása és fejlődésük biztosítása. Dombóvár város helyi jelentőségű természeti értékeinek védelméről szóló 10/2004. (IV.19.) rendelet felülvizsgálata során megállapításra került, hogy a természeti elemek változása miatt azt több ponton módosítani szükséges, melyet nem a jelenleg hatályos rendelet módosításával, hanem egy új rendelet elfogadásával javaslok megvalósítani. Az új rendelet elfogadását indokolja az is, hogy a korábbi elfogadása óta eltelt időben a jogszabályszerkesztés szabályai is jelentősen megváltoztak.

A rendelet tervezete két védett természeti terület, illetve érték **védeltségének feloldását** tartalmazza:

- a **Gunarasi tölgyes maradványerdőét**, tekintettel arra, hogy az erdőt tarvágással letermelték, így a korábbi értékes élőhely megszűnt,
- a **Gunaras úti szelídgesztenyését**, mert a korábban védetté nyilvánított példányok nagyobb része kiszáradt, elpusztult, csak néhány sarjról újuló, fiatal példány maradt.

A rendelet tervezet összesen **hat új helyi védett természetvédelmi terület** nyilvántartásba vételét kezdeményezi, ezek az alábbi nagyobb kiterjedésű, természeti értékekben gazdag területek:

- **Béka-tói mocsár és égeres,**
- **Banya-völgyi tölgyes,**
- **Mágocsi úti tölgyes,**
- **Bontovai erdő,**
- **Mászlonyi kastélypark,**
- **Gunarasi partifecske költőtelep.**

A rendelet tervezet **öt új természeti érték** védetté nyilvánítását tartalmazza, a szükséges kezelési irányelvek meghatározásával:

- **Hunyadi téri Spar udvar facsoportja,**
- **Árpád utcai gömbkőris fasor,**
- **Erzsébet utcai óvodakerti vadgesztenye,**
- **Hóvirág utcai mocsárciprus és**
- **Hunyadi téri Tinódi szobor melletti oszlopos gyertyán.**

Változik **Dombóvár Város jelképnövénye**: a tervezet szerint a tölgy helyett a védett **fehér madársisak** lesz a város új jelképe.

A természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény 24-25. §-a kimondja, hogy a természetvédelmi védettség feloldásához, illetve egy terület védetté nyilvánításához be kell szerezni a Nemzeti Park Igazgatóság előzetes véleményét. Tekintettel erre, a természetvédelmi rendelet tervezetét szintén két fordulóban terjesztem a Képviselő-testület elé és annak előzetes elfogadását kérem. Amennyiben a Nemzeti Park Igazgatóság a természetvédelmi rendelet tervezetét jóváhagyja, azt ismételtén a Képviselő-testület elé terjesztem végleges elfogadásra.

Az önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet elfogadásának közvetlen költségvetési hatásai nincsenek. A javuló környezetállapot miatt szélesednek a dombóváriak rekreációs lehetőségei, gazdagodik a város turisztikai kínálata.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendelet következtében javul a város környezeti állapota, nő a dombóvári polgárok életminősége, javul az egészségi állapotuk.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A szabályozás alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek biztosítottak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A jogalkotást Dombóvár város helyi jelentőségű természeti értékeinek védelméről szóló 10/2004. (IV.19.) rendelet felülvizsgálata során feltárt, a természeti területek és értékek állapotában bekövetkezett változások, az újonnan előkerült természeti értékek és a hatályos országos jogszabályok változásai indokolják.

A fentiek alapján kérem a tisztelt képviselő-testülettől Dombóvár város helyi jelentőségű természeti területeinek és értékeinek védelméről szóló önkormányzati rendelettervezet első fordulóban való elfogadását.

II. Határozati javaslat

Dombóvár város helyi jelentőségű természeti értékeinek védelméről szóló önkormányzati rendelet tervezetének elfogadásáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvár város helyi jelentőségű természeti értékeinek védelméről szóló önkormányzati rendelet tervezetét a melléklet szerinti tartalommal első olvasatban elfogadja.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a rendelet-tervezetet véleményeztetésre küldje meg a Duna-Dráva Nemzeti Park Igazgatóságához és a rendelet elfogadásához szükséges egyéb egyeztetési eljárásokat folytassa le.

Határidő: 2015. október 30. - rendelettervezet megküldésére,
2016. január 31. - ismételt előterjesztésre

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Polgármesteri Kabinet

III. A Kis-Konda-patak völgyében élőhely- és tájrehabilitációs kezelési előírások meghatározása és a munkálatokat végző személyek gyakorlati oktatása

Az Izra Bt. a szerződésében foglaltaknak megfelelően elkészítette a Kis-Konda-patak völgye élőhely- és tájrehabilitációs munkálatainak megtervezését a Szállásréti-tó területétől egészen a Tüskei tavakig. A tervdokumentum részletesen ismerteti a Kis-Konda-patak völgye természetvédelmi terület jó állapotban tartásához, állapotjavításához szükséges munkálatokat, önállóan is végrehajtható

programelemekre (nyílt füves élőhelyek rehabilitációja, özönnövények irtása, védősávok erősítése, forrás-rehabilitáció, „ablakok” a természetre, túraútvonalak korrekciója, képzés) bontva. A szerződés alapján elkészült a Kis-Konda-patak völgye természetvédelmi kezelési tervének felülvizsgálata, mely új kezelési előírásokat határoz meg. A tervben meghatározott feladatok végrehajtására az önkormányzat és a Roma Nemzetiségi Önkormányzat között korábban megkötött megállapodás keretében kerül majd sor. A program keretében július 14-én és augusztus 19-én dr. Kiss Gábor megbízott szakmai témafelelős részvételével közös terepbejárás volt, az augusztusi terepi napon a tervezett új turistaútvonal kitűzésére is sor került. A hatékony és eredményes munkavégzés elősegítése érdekében megtörtént a kezelési munkálatokat elvégző közmunkások gyakorlati képzése, melyre a szakmai témafelelős vezetésével, október 19-én került sor. Az oktatás során képet kaptak a munkások a különböző programokról, kiemelten az özönfajok felismeréséről és fajonként egyedi módszert igénylő irtásukról.

Kérem a Képviselő-testülettől az alábbi határozati javaslat elfogadását.

III. Határozati javaslat a Kis-Konda-patak völgyében élőhely- és tájrehabilitációs kezelési előírások meghatározásáról

Dombóvár város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Kis-Konda-patak völgyében élőhely- és tájrehabilitációs munkák kiviteli szintű tervezéséről, a terület állat- és növényvilágának specifikus kezeléséről és védelméről szóló, az Izra Bt. (2600 Vác, Fűz u. 3/b) által készített dokumentumot elfogadja

Szabó Loránd
polgármester

Az előterjesztés mellékletei:

1. Dombóvár Város Természetvédelmi Alaptervéről szóló önkormányzati rendelet tervezete (melynek melléklete az Alapterv)
2. Dombóvár város helyi jelentőségű természeti értékeinek védelméről szóló önkormányzati rendelet tervezete
3. A Kis-Konda-patak völgyében élőhely- és tájrehabilitációs munkák kiviteli szintű tervezéséről, a terület állat- és növényvilágának specifikus kezeléséről és védelméről szóló dokumentum