

5. számú előterjesztés

Minősített többség – I. határozati javaslat
Egyszerű többség – II. és III. határozati javaslat

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2016. szeptember 29-i rendes ülésére

Tárgy: Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet alapító okiratának módosítása, az önkormányzati intézmények vagyonhasználata

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Gulyásné Kovács Zita intézményvezető, Integrált
Önkormányzati Szolgáltató Szervezet

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet alapító okiratának módosítása

Az intézmény alapító okiratának legutóbbi módosítására 2015. márciusában került sor, melynek során már a Magyar Államkincstár által előírt új formanyomtatványt alkalmaztuk. Néhány okból ismét szükséges a szervezet alapdokumentumának kismértékű módosítása:

- A gyermekékeztetéshez kapcsolódóan az Integrált végzi a szünidei gyermekékeztetést, de azt eltérő kormányzati funkciókódon kell szerepeltetni (104037 Intézményen kívüli gyermekékeztetés), melyet még nem tartalmaz az alapító okirat.
- A költségvetési szerv által végzett közfeladatot előíró törvényi rendelkezések változtak (egészségügyi alapellátási törvény, illetve a gyermekvédelmi törvény), melyeket át kell vezetni.
- Az intézménynek számos telephelye van (a melegítő- és főzőkonyhák, továbbá a védőnői tanácsadók), melyeket aktualizálni kell, elsősorban azon okból, hogy az egyik telephely megszűnt (a Petőfi utca 27. alatt a Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Erzsébet Óvodai Tagintézményének átadása miatt), illetve történt utcanévváltozás (Pannónia út).
- A költségvetési szervnél alkalmazásban álló személyek jogviszonyának felsorolását ki kell egészíteni a közfoglalkoztatási jogviszonnyal.

Új mozzanat, hogy az alapító okirat módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt változatát nem kell a polgármesternek, mint az irányító szerv vezetőjének aláírni, hanem azon a Magyar Államkincstár igazolja, hogy az alapító okirat egységes szerkezetbe foglalt változata megfelel az alapító okirat módosítások szerinti tartalmának.

A fentiek alapján az alábbi határozati javaslat elfogadását kérem.

I. Határozati javaslat az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet alapító okiratának módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet alapító okiratának módosítását és az egységes szerkezetű alapító okiratot a melléklet szerint elfogadja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a módosító okiratot aláírja, és intézkedjen a törzskönyvi nyilvántartásba történő változás-bejelentés iránt.

Határidő: 2016. október 7.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

II. Az önkormányzati intézmények vagyonhasználata

A vagyonrendelet értelmében az önkormányzat költségvetési szervei részére a képviselő-testület a működéséhez szükséges vagyon használati és hasznosítási jogát a feladat ellátásához szükséges és elégséges mértékben biztosítja. Korábban az intézmények alapító okirataiban is szerepeltek vagyoni rendelkezések, de erre már nincs lehetőség, mivel a kötelezően alkalmazandó új formanyomtatványban – a köznevelési intézmények kivételével – nincs ilyen pont, és a nyomtatvány nem is bővíthető. A nemzeti köznevelésről szóló törvény miatt egyedül az önkormányzati óvodák alapító okiratában szerepel a feladatellátást szolgáló ingatlanvagyon felsorolása, a vagyon feletti rendelkezés jogaként pedig ingyenes használati jog van feltüntetve.

Alapvetően a fentiek miatt merült fel, hogy az önkormányzat, mint tulajdonos és a költségvetési szervek, mint a vagyon tényleges üzemeltetői között megállapodás jöjjön létre arra vonatkozólag, hogy az intézményi vagyonhasználat pontosan milyen vagyoni (ingó, ingatlan) körre terjed ki, és azzal kapcsolatban milyen működtetési kötelezettségei vannak az intézményeknek a tulajdonostól elvárható gondosság körében. Az ingóságokat az intézmények tarják nyilván és formailag intézményi tulajdonban állnak, de ezek ugyanúgy az önkormányzati vagyon részei. A nyáron az óvodákban folytatott vagyongazdálkodási ellenőrzés tapasztalatai szintén azt mutatják, hogy hiányzik egy részletesebb feladat-meghatározás arra vonatkozólag, hogy mi az intézmények teendője az általuk üzemeltetett önkormányzati vagyonnal kapcsolatban.

A vagyonhasználati megállapodás megkötésének egy másik fontos aspektusa is van, ami az önkormányzatnak adott állami támogatások felhasználásával kapcsolatos. Az önkormányzatnak az egyes feladatokra kapott állami támogatásokat illetően felhasználási és elszámolási kötelezettsége van, és a Kincstár álláspontja az, hogy ha a feladatot intézmény útján látja el a települési helyhatóság, akkor csak az intézmény általi felhasználás fogadható el. Így ha az önkormányzat közvetlenül vállal valamilyen – jellemzően beruházási jellegű – költséget, akkor azt nem számolhatja el az állami támogatás terhére. Ebből az következik, hogy az intézmények által használt ingatlanokban a beruházásokat, felújításokat a jövőben elsősorban az intézményi költségvetésben kell biztosítani, és azokat – legalábbis formailag – a költségvetési szervnek kell lebonyolítani. Vagyis az intézményi működtetés kényszerűen túlmutat egy normál használati jogviszonyon, és eddig is volt vita abból, hogy mi az intézmény és mi a tulajdonos/fenntartó önkormányzat kötelessége, főleg ha az egyszerű karbantartáson túlmenő felújítási, pótlási kötelezettség merült fel (ilyenre a nyáron is volt példa a viharkárok kapcsán). Az ilyen jellegű vitának elejét lehetne venni egy vagyonhasználati megállapodással. Egyes vagyontárgyak kapcsán speciális üzemeltetési kötelezettségek is jelentkeznek, így például a tanuszodát, illetve az idén nyáron átadott Ovi-Foci Pályát illetően. Ez utóbbival kapcsolatban az Önkormányzat nem szerzett tulajdonjogot, a pálya és az eszközkészlet az Ovi-Foci Közhasznú Alapítvány tulajdona maradt, az Önkormányzatot pedig 15 éves használati jog illeti meg és ennyi időre szóló fenntartási kötelezettség terheli, a támogatási szerződésben pedig végső kedvezményezettként a Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde lett

megjelölve (a pálya egyébként a Bezerédj Amália Óvodai Tagintézményhez került elhelyezésre). Indokoltnak tartom, hogy az Óvoda üzemeltetési kötelezettségét testületi döntés nyilvánítsa ki.

A fentiek alapján kérem a testület hozzájárulását az Önkormányzat és az intézmények közötti vagyonhasználati megállapodások megkötéséhez. Ezzel összefüggésben javasolt rendezni az egyetlen olyan, intézmény által használt ingatlan helyzetét, amely nem az önkormányzat tulajdonában van. Az Erdősor utca 3. alatti, 1872 hrsz.-ú, lakóház, udvar, gazdasági épület, a jelenlegi Éjjeli Menedékhely 1997. július 4-én végrendelet útján került az Egyesített Szociális Intézmény tulajdonába, de akadálya nincs, hogy önkormányzati tulajdonba kerüljön ajándékozási szerződéssel.

II. Határozati javaslat az önkormányzati vagyont használó helyi önkormányzati költségvetési szervekkel vagyonhasználati megállapodás megkötéséről és az Ovi-Foci Pálya üzemeltetéséről

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy az önkormányzati alapítású, illetve a Képviselő-testület részvételével működő intézményfenntartó társulás által alapított költségvetési szervekkel az önkormányzati vagyon ingyenes használatára vonatkozó és az üzemeltetési feladatokat részletező megállapodás kerüljön megkötésre. A Képviselő-testület a megállapodás tartalmának jóváhagyására és aláírására felhatalmazza a polgármestert.
2. A Képviselő-testület az Ovi-Foci Közhasznú Alapítvány által a dombóvári 1078 hrsz.-ú ingatlanon a Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Bezerédj Amália Óvodai Tagintézménye mellett elhelyezett multifunkcionális műfüves pálya üzemeltetését az Alapítvánnyal kötött támogatási szerződésnek megfelelően a Dombóvári Szivárvány Óvoda és Bölcsőde intézményre bízva, az Óvodával az 1. pont szerinti megállapodást erre tekintettel kell megkötni.

Határidő: 2016. december 31.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda
Városüzemeltetési Iroda

III. Határozati javaslat az Éjjeli Menedékhelynek helyet adó Erdősor utca 3. alatti ingatlan önkormányzati tulajdonba vételéről

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete kezdeményezi, hogy a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény tulajdonában álló, az Éjjeli Menedékhely elhelyezésére szolgáló Erdősor utca 3. alatti, 1872 hrsz.-ú, lakóház, udvar, gazdasági épület megnevezésű ingatlan ajándékozási szerződéssel kerüljön

Dombóvár Város Önkormányzatának tulajdonába azzal, hogy az ingatlanra az önkormányzati tulajdonba vétel után is kiterjed a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény ingyenes használati joga a hajléktalanok ellátásához kapcsolódóan.

A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert az ajándékozási szerződés megkötésére.

Határidő: 2016. december 31.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda
Városüzemeltetési Iroda

Szabó Loránd
polgármester