

5. számú előterjesztés

Minősített többség

## **ELŐTERJESZTÉS**

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének  
2012. március 29-i rendes ülésére**

**Tárgy:** A mezei őrszolgálatról szóló 28/2001. (VI.28.) rendelet módosítása

**Előterjesztő:** dr. Gábor Ferenc jegyző

**Készítette:** Városfejlesztési Iroda

**Tárgyalta:** Városgazdálkodási Bizottság  
Pénzügyi Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:**

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**

Kovács Gyula, Városgazdálkodási Iroda vezetője

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Gábor Ferenc jegyző

## Tisztelt Képviselő-testület!

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2001-ben a 28/2001. (VI. 28.) számú rendelettel szabályozta a mezei őrszolgálat működését. A rendelet értelmében a mezőőrök a feladatukat közalkalmazottként, a város közigazgatási területéhez tartozó termőföldeken látják el.

A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. § (1) alapján „Az önkormányzati mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos által kifizetett mezőőri járulékból és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni. A mezőőri járulék mértékét és megfizetésének módját a települési, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza.” Tehát a szolgálat fenntartása állami támogatásból és a földtulajdonosok, földhasználók által befizetett mezőőri járulékból történik, az eredeti rendelet hatálybalépésekor a mezőőri járulék 300 Ft/ha/évben lett meghatározva.

2008-2009-ig a járulék emelésére nem volt szükség, a támogatási összeg és az állami támogatás fedezte a szolgálat költségeit. 2008-2009-ben a működési kiadás jelentős emelkedést mutatott, amíg a bevétel az előző évekhez hasonló mértékű maradt. Emiatt szükségessé vált felülvizsgálni azt, hogy milyen módon lehet biztosítani a szolgálat működéséhez a pénzügyi fedezetet. A földtulajdonosokkal, földhasználókkal a mezőőri szolgálat működésével kapcsolatban 2009. március 4-én előzetes egyeztetés történt. Akkor az érintettek elmondták, hogy a szolgálatra szükség van, hajlandóak tudomásul venni a járulék emelését. Ez 420 Ft/év/ha járulékot eredményezett 2008-ig bezárólag.

A mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételének rendjéről és feltételeiről szóló 64/2009. (V. 22.) FVM–PM együttes rendelet 2. § (1) bekezdés második része alapján a felmerülő költségek megtérítését lehet kérni: „Az önkormányzat az őrszolgálat fenntartásával és működésével kapcsolatban felmerülő költségek – személyi és dologi kiadások – 50%-ának, de legfeljebb ötvenezer forint/hó/fő megtérítését negyedéves időszakokra utólag kérelmezheti, a tárgyidőszak utolsó napjától számított harminc napon belül.” Az állami térítés mértéke évek óta változatlan, éppen ezért a mezőőri járulékok beszédéséből kell fedezni a folyamatosan emelkedő költségeket.

A jelenleg hatályban lévő mezőőri járulék éves díja 420 Ft/ha, amely összeg a mezei őrszolgálatról szóló 28/2007. (VI.28.) számú rendelet 5. § (2) bekezdésében került rögzítésre és 2010. január 1-jétől lépett hatályba.

1. A tavalyi évi tervezett bevételi adatok a következőképpen alakultak:

- a határozatok által kivetett járulék összege összesen 2.057.668,- Ft volt (ez kb. 4.899,21 ha mezőőri járulékkal érintett földterületet jelent),
  - az állami támogatás mértéke a hivatkozott FVM–PM együttes rendelet alapján  $2 \text{ fő} \times 50.000,- \text{ Ft} / \text{fő} \times 12 \text{ hónap} = 1.200.000,- \text{ Ft}$
- 
- ez összesen 3.257.668,- Ft.

2. A tavalyi évi könyvelt bevételi adatok a következőképpen alakultak:
  - bruttó 2.595.918,- Ft (melyből 900.000,- Ft az állami hozzájárulás).
3. A tavalyi évi könyvelt kiadási adatok a következőképpen alakultak:
  - bruttó 3.541.520,- Ft.

A Városgazdálkodási Iroda által adott adatsor alapján a tavalyi évi „teljesített” adatok szerint a bruttó 3.541.520,- Ft kiadással szemben bruttó 2.595.918,- Ft bevétel keletkezett a mezőőri szolgálat kapcsán. A mezőőri szolgálat kapcsán természetesen nem lehet a január 1. és december 31-e közötti időszakot kiragadva tekinteni, mivel vannak gazdák, akik késve fizetik be a mezőőri járulékot, továbbá az állami támogatás egy része is utólag érkezik meg:

- lásd.: a hivatkozott FVM–PM együttes rendelet utólagos kérelemre vonatkozó előírása,
- illetve a Városgazdálkodási Iroda tájékoztatása alapján a 2010. évben 5 alkalommal kaptuk meg a 300.000,- Ft-os állami hozzájárulást (2009. évi utolsó negyedéves és a 2010. évi 4 negyedév), míg 2011-ben csak 3 alkalommal (2011. év első, második és harmadik negyedéve) – így a 2011-ben 300.000,- Ft-val kevesebb bevétel került könyvelésre a mezőőri szolgálat kapcsán.

Azonban az megállapítható, hogy a jelenleg hatályban lévő rendelet által megszabott mezőőri járulék nem fedezi a kiadásokat teljes mértékben. Tekintve az Önkormányzat 2012. évi költségvetési lehetőségeit, valamint azt, hogy a szolgálat működtetése nem kötelező önkormányzati feladat, mindenképpen fontosnak tartom, hogy a szolgálat működtetése rentábilis legyen, az önkormányzati költségvetés kiadási oldalát közvetlenül ne terhelje, a mezőőri járulékból és az állami hozzájárulásból fenntartható legyen.

A mezőőri járulék emelése ügyében 2012. március 19-ére összehívtunk egy rövid egyeztetést a négy legnagyobb földhasználóval, a megbeszélésre sajnos csak egy szervezet képviselője tudott eljönni (így is a „művelt földek” több mint harmadát /~38%-át/ használó cég képviselője jelent meg). Az egyeztetés során az elmúlt 3 év inflációjának emelése ellen kifogást nem emelt a megjelent képviselő. A 2009., 2010. és 2011. évi inflációt azért is tudjuk a mezőőri járulék emelése során most figyelembe venni, mert a 2009. évi emelés során a 2008. évig bezárólag\* vették figyelembe az előző évi inflációkat és így jött ki az akkor meghatározott 420 Ft/év/ha.

\* lásd.: [http://www.dombovar.hu/downloads/ABC/06-7\\_Mezei\\_orszolgalatrol\\_rend\\_mod\\_09.12.14..pdf](http://www.dombovar.hu/downloads/ABC/06-7_Mezei_orszolgalatrol_rend_mod_09.12.14..pdf)

Figyelembe véve azt, hogy az utolsó emelés óta mind az üzemanyagárak, mind a bérék, mind pedig a mezőőri szolgálathoz kapcsolódó egyéb eszközök (ruházat, felszerelés) beszerzési árai is jelentős mértékben növekedtek, javasolt a mezőőri járulék 2009., 2010. és 2011. évi inflációs mértékkel történő módosítása.

Ez alapján:

$$420 \text{ Ft/év/ha} \times 1,042 \text{ (2009.)} \times 1,049 \text{ (2010.)} \times 1,039 \text{ (2011.)} = 476,99 \text{ Ft/év/ha.}$$

Javasolom, hogy a fenti összeg 480 Ft/év/ha összegre legyen kerekítve a kerekítés szabályai szerint a könnyebb kezelhetőség miatt. Ez alapján a következő, tervezett bevételi adatok keletkeznek.

- o 1.200.000,- Ft állami bevétel
  - o  $480 \text{ Ft/év/ha} \times 4.899,21 \text{ ha} = 2.351.621,- \text{ Ft}$  mezőőri járulék
- 
- o Összesen: 3.551.621,- Ft

Így a gazdák által fizetett 480 Ft/év/ha járulék és az agrártámogatás várhatóan fedezheti a tavalyi évi könyvelt kiadási összeg nagyságrendjével azonos mértékű kiadásokat. Megjegyzem, hogy előre nem látható tényezőkkel (pl.: az üzemanyag árának drasztikus emelkedése) kalkulálni nem tudunk.

A fentiekén túl a Rendelet alábbi rendelkezéseinek módosítására is javaslatot teszek:

A Rendelet – jelenleg hatályos – 2.§ (1) bekezdése értelmében a hatálya a szórvány erdőkre is kiterjed. A szórvány erdő fogalmat a Rendelet megalkotásakor hatályos, az erdőről és az erdő védelméről szóló 1996. évi LIV. törvény tartalmazta. Az előbbi törvényt az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról szóló 2009. évi XXXVII. törvény hatályon kívül helyezte, a fenti fogalmat pedig nem használja. Tekintettel arra, hogy a mezei őrszolgálat létrehozását megalapozó, a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 16.§ (1) bekezdése értelmében az őrszolgálat erdőre és halastóra nem terjedhet ki, javaslom a Rendelet pontosítását.

A Rendelet értelmében a mezőőrök a Polgármesteri Hivatallal közalkalmazotti jogviszonyban állnak. Ez a rendelkezés nincs összhangban a magasabb szintű jogszabályokkal, ezért annak módosítása indokolt. Azt, hogy a mezőőrök a feladataikat milyen jogviszony (munkaviszony, megbízási jogviszony vagy esetleg közalkalmazotti jogviszony) keretében látják el, magasabb szintű jogszabály nem rendezi. Tekintettel arra, hogy a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény az utasítási jog gyakorlásával a fenntartó önkormányzatot hatalmazza fel, logikus és nem jogszabálysértő a közalkalmazottak jogállásáról szóló törvénynek a helyi önkormányzattal közalkalmazotti jogviszonyban állókra vonatkozó rendelkezéseinek alkalmazása.

A Rendelet a mezőőrök felett utasítási jogkörrel a jegyzőt ruházza fel. Ez a rendelkezés az 1997. évi CLIX. törvény olyan rendelkezésén alapul, amelyet az Alkotmánybíróság a 21/1999. (VI. 25.) AB határozattal megsemmisített, ezért javaslatot teszek annak módosítására. A hatályos törvény értelmében utasítási jogkörrel a fenntartó önkormányzat rendelkezik. A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 2.§ (2) bekezdése értelmében önkormányzati döntést a helyi önkormányzat képviselő-testülete - annak felhatalmazására bizottsága, a részönkormányzat testülete, a helyi kisebbségi önkormányzat testülete, társulása, a polgármester -, illetőleg a helyi népszavazás hozhat. A fentiek alapján javaslom, hogy az utasítási jogkör gyakorlására a képviselő-testület a polgármestert hatalmazza fel.

A Rendelet 4.§ (1) bekezdésének módosítására csak technikai okból van szükség.

Tekintettel arra, hogy a járulék adók módjára történő behajtására, a jegyző erre vonatkozó hatáskörére vonatkozó rendelkezéseket törvény tartalmazza, javaslom az ezt feleslegesen megismétlő rendelkezés hatályon kívül helyezését.

Amennyiben a fentieket támogathatónak tartják, javaslom az alábbi rendeletervezet elfogadását.

Dombóvár, 2012. március 19.

dr. Gábor Ferenc  
jegyző

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**...../2012. (.....) önkormányzati rendelete**  
**a mezei őrszolgálatról szóló 28/2001.(VI.28.) rendelet módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselőtestülete a fegyveres biztonsági őrzésről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a fegyveres biztonsági őrzésről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 16.§-ában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

**1. §**

Dombóvár Város Önkormányzata képviselő-testületének a mezei őrszolgálatról szóló 28/2001. (VI.28.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 2. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

*„(1) A képviselő-testület a város közigazgatási területéhez tartozó termőföldek őrzésére mezei őrszolgálatot létesít.”*

**2. §**

A Rendelet 3. § (2) és (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

*„(2) A mezőőrök jogállására az önkormányzattal közalkalmazotti jogviszonyban állók jogállására vonatkozó szabályok alkalmazandók.*

*„(3) A mezőőrök felett a fenntartót megillető utasítási jogkört a polgármester gyakorolja.”*

**3. §**

A Rendelet 4. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

*„(1) A járulék megfizetésére köteles a kötelezettségét megalapozó jogviszony keletkezésétől számított 15 napon belül köteles a polgármesternek a járulékfizetési kötelezettségéről bejelentést tenni. A bejelentés mintáját a rendelet melléklete tartalmazza.”*

**4. §**

(1) A Rendelet 5. § (2) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

*„(2) A mezőőri járulék mértéke 480 Ft/ha évente.”*

(2) A rendelet 5. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

*„(4) A képviselő-testület a járulék kiszabásával kapcsolatos hatósági hatáskör gyakorlására a polgármestert hatalmazza fel.”*

## **5. §**

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Szabó Loránd  
polgármester

dr. Gábor Ferenc  
jegyző