

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2014. április 10-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Dombóvári Művelődési Ház NKft.-vel kötött közművelődési megállapodás módosítása

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda
Polgármesteri Titkárság

Tárgyalta: Humán Bizottság
Városgazdálkodási Bizottság
Pénzügyi Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:
Farkas János ügyvezető, Dombóvári Művelődési Ház NKft.

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula, a Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Letenyei Róbert jegyző

Az előterjesztés megegyezik a 2014. március 27-ére összehívott rendes képviselő-testületi ülés napirendjén szereplő, azonos tárgyú előterjesztéssel.

Tisztelt Képviselő-testület!

A 2013. november 28-i testületi ülésre a „Dombóvári Művelődési Ház Nkft. gazdálkodási helyzetének vizsgálata, társasági szerződésének módosítása” tárgyban előterjesztést nyújtottam be, melyben a C.C Audit Könyvvizsgáló Kft. által lefolytatott szakértői vizsgálat során feltárt hiányosság megszüntetését, a jogszerű állapot helyreállítását kezdeményeztem. A képviselő-testület az előterjesztés három határozati javaslatából kettőt elutasított. Nem fogadta el a társasági szerződés módosítását (375/2013. (XI. 28.) Kt. hat.), illetve elutasította, hogy az önkormányzat és az Nkft. között a Művelődési Ház ingatlanra üzemeltetési szerződés készüljön (377/2013. (XI. 28.) Kt. hat.). A közművelődési megállapodás módosításának szükségességével egyetértett a testület (376/2013. (XI. 28.) Kt. hat.), de többszöri felszólításom ellenére az Nkft. ügyvezetője nem küldött adatokat a szerződés átdolgozásához.

Tekintettel arra, hogy az általam fontosnak ítélt határozati javaslatok nem kerültek elfogadásra, a Tolna Megyei Kormányhivatalnál törvényességi felügyeleti eljárás indítását kezdeményeztem. Beadványomra megérkezett a válasz, mely az előterjesztés mellékletét képezi.

Az ingatlanhasználat ingyenessége és a közművelődési megállapodás tekintetében az alábbiak szerint foglalt állást a Kormányhivatal:

„II.2./ Beadványa szerint a Művelődési Ház esetében az ingatlan használat ingyenességének tekintetében nem került sor a jogszabályokban megfogalmazott közfeladat ellátásához szükséges mérték meghatározására az Önkormányzat részéről.

A közfeladat fogalmát a nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (továbbiakban: Nvtv.) 3. § (1) bekezdés 7. pontja értelmezi:

„7. közfeladat: jogszabályban meghatározott állami vagy önkormányzati feladat, amit az arra kötelezett közérdekből, jogszabályban meghatározott követelményeknek és feltételeknek megfelelően végez, ideértve a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátását, továbbá az állam nemzetközi szerződésekben vállalt kötelezettségeiből adódó közérdekű feladatokat, valamint e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítását is;...”

Az Mhötv. 13. § (1) bekezdése nevesíti az önkormányzat kötelezően ellátandó helyi közfeladatainak körét, így különösen a kulturális szolgáltatás biztosítását:

„13. § (1) A helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:...

7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadóművészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása;...”

A nemzeti vagyon kezelésére és hasznosítására vonatkozó rendelkezéseket az Nvtv. 11. §-a tartalmazza. Az ingyenes vagyonhasználat tekintetében az Nvtv. 11. § (13) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

„Nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása céljából, a közfeladat ellátásához szükséges mértékben hasznosítható, valamint adható vagyonkezelésbe.”

A nemzeti vagyon hasznosításának fogalmát az Nvtv. 2. § (1) bekezdés 4. pontja határozza meg:

„4. hasznosítás: a tulajdonosi joggyakorló vagy a nemzeti vagyon használója által a nemzeti vagy birtoklásának, használatának, hasznok szedése jogának bármely – a tulajdonjog átruházását nem eredményező – jogcímen történő átengedése, ide nem értve a vagyonkezelésbe adást, valamint a haszonélvezeti jog alapítását;”

Fent idézett jogszabályhelyek értelmében megállapítható, hogy nemzeti vagyon ingyenes hasznosítására kizárólag jogszabályban meghatározott közfeladat ellátása céljából, a feladat ellátásához szükséges mértékben hasznosítható.

Kifejtettek alapján a Művelődési Ház esetében akkor jogszerű az ingatlan ingyenes használatának biztosítása, amennyiben a használat kizárólag a jogszabályokban meghatározott közfeladatok (kulturális szolgáltatás) ellátásához szükséges mértékre terjed ki. A közfeladat ellátásán túli hasznosítás megvalósulása esetén a teljes mértékben történő ingyenes hasznosítást meg kell szüntetni és az Nvtv. 11. § (13) bekezdésének megfelelően a használatához ellenértéket kell hozzárendelni.

...

III./ A nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződés:

Beadványában kiemelte, hogy Dombóvár Város Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat) és az Nkft. között átadott ingatlanhoz (továbbiakban: Művelődési Ház) kapcsolódó, a nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződés jelenleg nincs. Véleménye szerint a szerződés hiánya jogi problémát vet fel a társaság által végzett bérbeadások tekintetében.

Az Nvtv. 1. § (2) bekezdése tartalmaz taxatív felsorolást a nemzeti vagyonba tartozó vagyonelemek tekintetében:

„(2) Nemzeti vagyonba tartozik:

- a) az állam vagy a helyi önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló dolgok,*
- b) az a) pont hatálya alá nem tartozó, az állam vagy a helyi önkormányzat tulajdonában lévő dolog,...*

Fentiek alapján a hasznosítással érintett ingatlan (Dombóvár 1294/7 hrsz-ú Művelődési Ház), mely az Nvtv. 5. § (5) bekezdés b.) pontja alapján az Önkormányzat korlátozottan forgalomképes tulajdonát képezi, így a nemzeti vagyon részének tekintendő.

A nemzeti vagyon hasznosításának fogalmát az Nvtv. – korábban már idézett – 3. § (1) bekezdés 4. pontja határozza meg, melynek értelmében hasznosításnak minősül minden, a tulajdonosi joggyakorló által a nemzeti vagyon birtoklásának,

használatának, hasznok szedése jogának bármely (a tulajdonjog átruházását nem eredményező) jogcímen történő átengedése.

Az Nvtv. 11. §-ában foglaltak értelmében a nemzeti vagyon hasznosítása szerződéses keretek között lehetséges. A hasznosításra vonatkozó szerződéskötés tekintetében az Nvtv. 11. § (10)-(11) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

„(10) A nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződés csak természetes személlyel vagy átlátható szervezettel köthető. A hasznosításra irányuló szerződés határozatlan vagy legfeljebb 15 éves határozott időre köthető, amely időszak egy alkalommal legfeljebb 5 évvel meghosszabbító abban az esetben, ha a hasznosításra jogosult valamennyi kötelezettségét szerződésszerűen, késedelem nélkül teljesítette. E bekezdés szerinti korlátozás nem vonatkozik az állammal, költségvetési szervvel, önkormányzattal vagy önkormányzati társulással kötött szerződésre.

(11) Nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződés kizárólag olyan természetes személlyel vagy átlátható szervezettel köthető, amely az átengedett nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződésben vállalja, hogy

a) a hasznosításra vonatkozó szerződésben előírt beszámolási, nyilvántartási, adatszolgáltatási kötelezettségeket teljesíti,

b) az átengedett nemzeti vagyont a szerződési előírásoknak és a tulajdonosi rendelkezéseknek, valamint a meghatározott hasznosítási célnak megfelelően használja,

c) a hasznosításba – a hasznosítóval közvetlen vagy közvetett módon jogviszonyban álló harmadik félként – kizárólag természetes személyek vagy átlátható szervezetek vesznek részt.”

Az Nvtv. 11. § (10)-(11) bekezdésében foglalt rendelkezések egyértelműen fogalmazzák a tekintetben, hogy a nemzeti vagyon hasznosítására – így az Önkormányzat tulajdonát képező Művelődési Ház tekintetében is – csak a hasznosításra vonatkozó szerződés keretein belül van lehetősége az Önkormányzatnak.

Az Nvtv. 11. § (11) bekezdés a)-c) pontjai taxatív módon meghatározzák azon szerződéses elemeket, melyeket az átengedett nemzeti vagyon hasznosítása során kötetlen szerződésnek kötelezően tartalmazni kell.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (továbbiakban: Közműv.tv.) 79. § (1) bekezdése értelmében a települési önkormányzat az önkormányzati rendeletben meghatározott közművelődési feladatok megvalósítására az e törvény követelményeinek megfelelő jogi személlyel, magánszeméllyel közművelődési megállapodást köthet.

A Képviselő-testület 267/2006. (XII.14.) számú határozata alapján 2007. január 1-től 10 éves időtartamra közművelődési megállapodást kötött (továbbiakban: Közművelődési Megállapodás), ennek átfogó módosítására a Képviselő-testület 32/2011. (II.14.) számú határozatával került sor, melynek aláírására 2011. február 15-én került sor. (Legutóbbi módosítás 2013. szeptember 9-én került aláírásra.)

A Közművelődési Megállapodás kötelező tartalmi elemeire vonatkozóan a Közműv.tv. 79. § (2) bekezdése alábbi előírást tartalmazza: „(2) A közművelődési megállapodásnak tartalmaznia kell:

- a) az elvégzendő közművelődési szolgáltatást és annak díját,*
- b) a közművelődési tevékenységben érintettek körét,*
- c) az ingyenesen vagy térítési díjért igénybe vehető szolgáltatásokat,*
- d) a közművelődési szolgáltatás igénybevételi lehetőségeinek minimális időtartamát és rendszerességét, a közösségi színtér, illetőleg közművelődési intézmény közművelődési célú minimális nyilvántartását;*
- e) a megállapodás személyi, tárgyi és pénzügyi feltételeit,*
- f) közművelődési feladat megvalósításában közreműködőktől megkívánt szakképzettséget.”*

A Közművelődési Megállapodás áttekintését követően megállapítható, hogy az a Közműv.tv. 79. § (2) bekezdése szerinti tartalmi elemeken túl további olyan szabályokat is tartalmaz, amely a Művelődési Ház

- használati, üzemeltetési jogának átadásáról [Közművelődési Megállapodás 3. pont, 5.2.)-5.3.) pontok],*
- üzemeltetési, karbantartási, állagmegóvási kötelezettségekről [Közművelődési Megállapodás 6.) pont] rendelkezik,*
- Megbízott és Megbízó (adatszolgáltatás, ellenőrzési) kötelezettségeit rögzíti [Közművelődési Megállapodás 8.)-9.) pont].*

Tekintettel arra, hogy a Képviselő-testület 376/2013. (XI.28.) számú határozata értelmében kezdeményezte az Nkft. és az Önkormányzat között létrejött Közművelődési Megállapodás módosítását, ezért javasolható, hogy ezen felülvizsgálat során a Képviselő-testület legyen tekintettel arra, hogy

- a Közművelődési Megállapodás kizárólag a Közműv.tv. 79. § (2) bekezdésében foglalt tartalmi elemeket tartalmazza, mutasson összhangot a helyi közművelődési feladatokról szóló 41/2011. (IX.12.) önkormányzati rendelettel; valamint*
- a Közművelődési Megállapodás azon részeit (3.) pont, 5.2.)-5.3.) pontok, 6.) pont és a 8.)-9.) pontok), melyek a Művelődési Ház hasznosítására vonatkoznak, különálló (nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó) megállapodásban szükséges rögzíteni, melyben az Nvtv. 11. § (11) bekezdés a)-c) pontjaiban foglalt tartalmi elemek hiánytalanságára kiemelt figyelmet kell fordítani.”*

A fentiek alapján a közművelődési megállapodás módosításának nem csak a 376/2013. (XI. 28.) Kt. határozatban foglaltakra (közművelődési szolgáltatások meghatározása, azok díja, személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek, közreműködőktől megkívánt szakképzettség) kell kiterjednie, hanem megállapodás tartalmát csak a közművelődési aspektusokra kell korlátozni, és az ingatlanhasználati, illetve üzemeltetési kérdéseket külön szerződésben kell kifejtetni.

A Hunyadi tér 25. alatti, dombóvár 1294/7. hrsz. alatti művelődési központ megnevezéssel nyilvántartott ingatlant nem csak a Művelődési Ház NKft, hanem Dombóvár Város Könyvtára is használja. Vagyongazdálkodási szempontból indokolt, hogy az ingatlant közfeladat céljára használó szervezeteknek az ingatlannal kapcsolatos jogai és kötelezettségei tisztázottak legyenek, vagyis a teljes ingatlan tekintetében szülessen működtetési megállapodás valamennyi hasznosító szervezettel.

A hasznosítási kérdések kapcsán két elemet még ki kell emelni:

- Dombóvár Város Önkormányzata mellékszolgáltatásként a társasági szerződésben és a közművelődési megállapodásban nemcsak a művelődési központ egyes részének kizárólagos, egyes részének pedig könyvtárral közös használati jogát adta át a cégnek, hanem az épület előtti 1200 m², a déli oldalon 220 m² aszfaltozott szabadtéri terület, azaz közterület kizárólagos használati jogát is.
- A közművelődési megállapodásban az NKft.-t az ingatlan működtetésével is megbízta a használati és üzemeltetési jog átadása mellett, vagyis kötelezettséget is rótt rá. A nemzeti vagyonról szóló törvény értelmében *működtetés: a nemzeti vagyon birtoklásából, használatából, hasznai szedéséből, a nemzeti vagyon fenntartásából és üzemeltetéséből álló tevékenységek együttese, amely - jogszabály vagy szerződés alapján - a nemzeti vagyon felújítására, fejlesztésére, a birtoklásának, használatának, hasznai szedése jogának továbbengedésére is kiterjedhet.*

A Kormányhivatal megítélés szerint a közfeladat (kulturális szolgáltatás) ellátásán túli hasznosítás megvalósulása esetén a teljes mértékben történő ingyenes hasznosítást meg kell szüntetni és a használathoz ellenértéket kell hozzárendelni.

Fentiek alapján egyértelmű, hogy a közművelődési megállapodás módosítását és a művelődési központra vonatkozó üzemeltetési szerződés megkötését jogszabályok teszik szükségessé, ezért kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elrendeli, hogy a 376/2013. (XI. 28.) számú határozatában foglalt, a Dombóvári Művelődési Ház NKft. és az önkormányzat között létrejött közművelődési megállapodás módosítására irányuló kezdeményezés alapján a módosítás előkészítése során az alábbiakat is figyelembe kell venni:

- A közművelődési megállapodás kizárólag a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 79. § (2) bekezdésében foglalt elemeket tartalmazza, és az mutasson összhangot a helyi közművelődési feladatokról szóló önkormányzati rendelettel.
 - A közművelődési megállapodás azon részeit, amelyek a Dombóvár, Hunyadi tér 25. alatti, dombóvári 1294/7. hrsz.-ú művelődési központ hasznosítására vonatkoznak, a 3. pont szerinti különálló megállapodásban szükséges rögzíteni.
2. A Képviselő-testület elrendeli a közművelődési megállapodás módosítása tervezetének előterjesztését az 1. pontban és a 376/2013. (XI. 28.) számú határozatában foglaltak szerint. A Képviselő-testület felszólítja a Dombóvári Művelődési Ház NKft. ügyvezetőjét, hogy tegyen eleget a 376/2013. (XI. 28.) Kt. határozatban foglaltaknak és a közművelődési megállapodás módosításához kért adatokról tájékoztassa a Képviselő-testületet.
3. A Képviselő-testület kezdeményezi a Dombóvár, Hunyadi tér 25. alatti, dombóvári 1294/7. hrsz.-ú művelődési központra az önkormányzat és az ingatlant használó szervezetek közötti működtetési, hasznosítási szerződés megkötését a nemzeti vagyonról szóló törvény rendelkezéseinek figyelembe vételével. A Képviselő-testület elrendeli a szerződés tervezetének a képviselő-testület májusi rendes ülésére történő előterjesztését

Határidő: 2014. május 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős:

- 1-2. pont: Dombóvári Művelődési Ház NKft.
Polgármesteri Titkárság
3. pont: Önkormányzati Iroda

Szabó Loránd
polgármester