

5. számú előterjesztés

Egyszerű többség – A) alternatíva szerinti javaslat
Minősített többség – B) alternatíva szerinti javaslatok

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2019. május 30-i rendes ülésére

Tárgy: Fenntartói döntés a Dombóvári Szivárvány Óvoda szétválasztására irányuló kezdeményezésről

Előterjesztő: Kiss Béla alpolgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Teufelné Glaub Ágnes igazgató, Dombóvári Szivárvány
Óvoda

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az óvodai ellátás (óvodai nevelés, a nemzetiséghez tartozók óvodai nevelése és a többi gyermekkel együtt nevelhető sajátos nevelési igényű gyermekek óvodai nevelése) a települési önkormányzatok kötelező köznevelési közfeladata.

Dombóváron 2017. augusztus 1-je óta működik egy önkormányzati fenntartású óvoda, melyek keretében három helyen történik óvodai nevelés (székhely, Zöld Liget Tagóvoda, Százszorszép Tagóvoda) és egy helyen bölcsődei ellátás (Tündéerkert Bölcsőde). Az önkormányzatnak egy feladatellátási megállapodása is van az óvodai nevelés vonatkozásában, mégpedig Kapospula Község Önkormányzatával, amely alapján a kapospulai gyermekek óvodai nevelését a Dombóvári Szivárvány Óvoda biztosítja a székhelyén. Ezen kívül a Pécsi Egyházmegyével 2021. augusztus 31. napjáig szól a köznevelési szerződés a Dombóvári Árpád-házi Szent Erzsébet Katolikus Óvoda kapcsán, amelynek így az oda beíratni kívánt dombóvári gyermekek tekintetében van felvételi kötelezettsége (jelenleg négy óvodai csoportban 85 fő, melynek 100 főre történő emelését kezdeményezték; az ezzel kapcsolatos javaslat a *Beszámoló a lejárt határidejű határozatok végrehajtásáról, az átruházott hatáskörben hozott döntésekről, tájékoztató a legutóbbi rendes ülés óta történt fontosabb eseményekről* tárgyú előterjesztés kisebb jelentőségű ügyei között szerepel).

Polgármester úr indítványára a Képviselő-testület a 2019. április 11-i ülésén kezdeményezte a Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár nevelési-oktatási intézmény átszervezését 2019. augusztus 1-jével az alábbiak szerint:

- a. Az intézmény két szervezeti egységéből, a Százszorszép Tagóvodából (Dombóvár, III. utca 34.) és a Tündéerkert Bölcsődéből (Dombóvár, Kórház utca 35.) jogutódlással, kiválás útján új önálló költségvetési szerv – a Dombóvári Százszorszép Óvoda és Bölcsőde – jön létre, mint többcélú nevelési-oktatási intézmény, azon belül óvoda-bölcsőde, amely legalább egy óvodai csoportban német nemzetiségi óvodai nevelést folytat. Az új intézmény székhelye a Dombóvár, III. utca 34., főtevékenysége: óvodai nevelés.
- b. A Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár költségvetési szervként fennmarad, és csak óvodai nevelést végez alaptevékenységként a székhelyén (Dombóvár, Zrínyi utca 10.), valamint a Zöld Liget Tagóvodában (Dombóvár, Bezerédj utca 33.), illetve az elnevezése Dombóvári Szivárvány Óvodára változik a bölcsődei feladatellátás elhagyása miatt.

A Képviselő-testület felkérte továbbá a Humán Bizottságot, hogy a Dombóvári Szivárvány Óvoda és az új költségvetési szerv vezetői beosztásának 2019. augusztus 1-jétől 5 évre szóló betöltésére irányuló pályázati felhívást a fentiek figyelembevételével hagyja jóvá. A Humán Bizottság ennek megfelelően hozott döntést 2019. április 17-én az óvodavezetői beosztások ellátására irányuló pályázati felhívásokról. A benyújtási határidő 2019. május 24-e, előzetesen a Dombóvári Szivárvány Óvoda tekintetében van egy komoly érdeklődő. A vezetői megbízás, illetve az átszervezés megtörténte esetén a megbízások 2019. augusztus 1-jétől tölthetők be.

Mivel az intézményvezetői pályáztatások kapcsán is van kötelező véleményezés, így azokról a június végi rendes testületi ülésen lehet döntést hozni. A pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet értelmében új köznevelési intézmény vagy szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegység, tagintézmény kialakításakor nyilvános pályázat kiírása nélkül, szervezési feladatok ellátására szóló vezetői megbízás adható, legfeljebb a tevékenység megkezdését követő évre. Így az újonnan alapított intézmény tekintetében átmenti jelleggel ki lehet nevezni vezetőt, ha arra nem érkezik be pályázat.

A köznevelési törvény értelmében a fenntartó - a július-augusztus hónapok kivételével - nevelési évben óvodát nem szervezhet át, nem szüntethet meg, fenntartói jogát nem adhatja át, óvodai csoportot nem szervezhet át, és nem szüntethet meg, az óvoda feladatait nem változtathatja meg. A köznevelési intézmény fenntartója az intézkedés tervezett végrehajtása évének május utolsó munkanapjáig hozhat döntést a nevelési-oktatási intézmény fenntartói jogának átadásával, illetve a nevelési-oktatási intézmény átszervezésével kapcsolatban.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 4. § 11. pontja értelmében a kezdeményezett intézkedés intézményátszervezésnek minősül. A Nkt. 83. (3)-(4) bekezdése alapján a fenntartó a köznevelési intézmény megszüntetésével, átszervezésével, feladatainak megváltoztatásával, nevének megállapításával, vezetőjének megbízásával és megbízásának visszavonásával összefüggő döntése előtt beszerzi az intézmény alkalmazotti közössége, az óvodaszék, a szülői szervezet, a nemzetiségi nevelés-oktatásban részt vevő intézmény esetén – ha nem rendelkezik egyetértési joggal – az érintett nemzetiségi önkormányzat véleményét. A bölcsőde miatt a gyermekvédelmi törvény rendelkezésének megfelelően a Tolna Megyei Kormányhivatal véleményét is ki kellett kérni.

A vélemény kialakításához minden olyan információt hozzáférhetővé kell tenni a véleményezési joggal rendelkezők részére, amely a fenntartói döntés meghozatalához rendelkezésére áll. A vélemény kialakításához - az információk hozzáférhetővé tételének napjától számítva - legalább tizenöt napot kell biztosítani az érdekeltek részére.

A véleménykérek megtörténtek, a beküldött dokumentumok mellékelve. Az intézmény alkalmazotti közössége úgy foglalt állást, hogy a folyamatos, zavartalan szakmai működés szem előtt tartásával elsődlegesen a jelenlegi, egy intézményből álló szervezeti struktúrát támogatják, de az intézményvezetői pályázatok függvényében a Tündéerkert Bölcsődében és a székhelyen dolgozók számára elfogadható az intézményátszervezés is. A szülői közösségek lényegében szintén az egységes intézményi forma mellett állnak. A Dombóvári Német Nemzetiségi Önkormányzat a testületi ülés előtti napokban fog állást foglalni.

Formailag az óvoda szétválasztására jogutódlással, kiválással kerülne sor 2019. augusztus 1-jével, és az újdombóvári intézményrészekből jönne létre új költségvetési szerv. Amennyiben a képviselő-testület az átszervezés mellett dönt, akkor el kell fogadni a kiválással létrejövő új óvoda-bölcsőde alapító okiratát, a meglévő intézményét pedig átfogó jelleggel módosítani kell.

Szétválasztás esetén a dolgozói létszámot tekintve szükséges egy új, az egyik igazgató által betöltött pedagógusi státusz létrehozása, valamint egy új óvodatitkári is, de pedagógiai asszisztensből kevesebb szükséges, így egyikük óvodatitkár lehet.

A 2019. január 22-i rendkívüli ülésén a Képviselő-testület az óvodai nevelési feladatok ellátása során jelentkező munkaerőhiány enyhítése érdekében hozzájárult, hogy a Dombóvári Szivárvány Óvoda a nevelő munkát segítő alkalmazottak - a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvényben rögzített - finanszírozott létszámához képest további egy fő pedagógiai asszisztent, illetve az óvodapedagógusok jogszabályban előírt minimális létszámához képest - a helyettesítések megoldása érdekében - állandó helyettesként egy fő további óvodapedagógust alkalmazzon, amennyiben a közalkalmazotti illetményükre a fedezet európai uniós vagy egyéb állami támogatás révén legalább részben biztosított. A testület döntése szerint az álláshelyek betöltésére a Humán Bizottság előzetes jóváhagyását követően, a foglalkoztatáshoz kapcsolódó támogatás összege és a támogatással összefüggő feltételek ismeretében van lehetőség. Az önkormányzat 2019. évi költségvetésében a Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár szakmai létszáma ennek megfelelően került megállapításra. A Humán Bizottság eddig a pedagógiai asszisztens munkakör betöltéséhez járult hozzá 2019. március 1-jétől határozott időre, legfeljebb a 2019. év végéig, a „plusz” óvodapedagógus álláshely betöltetlen, de az év második felében várhatóan átmenetileg betöltésre kerül, mivel az egyik óvónő nyugdíjba megy, akinek a helyére egy a GYES-ről visszatérő dolgozó fog munkába állni, de lesz átfedés.

A fentiek alapján az alábbi két alternatívát terjesztem a képviselő-testület elé: az egyik a kezdeményezés elvetését foglalja magában, míg a másik az átszervezéshez szükséges döntési javaslatokat.

Kérem képviselő-társaimat, hogy foglaljanak állást az átszervezés kapcsán.

A) alternatíva

I. Határozati javaslat a Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár átszervezési kezdeményezésének elvetéséről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár nevelési-oktatási intézmény 114/2019. (IV. 11.) Kt. határozat szerinti átszervezési kezdeményezését elveti, és a költségvetési szervet változatlan struktúrában tartja fenn a 2019. szeptember 1-jén kezdődő nevelési évtől.

B) alternatíva

I. Határozati javaslat a Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár átszervezéséről

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár nevelési-oktatási intézményt az alábbiak szerint alakítja át 2019. augusztus 1-jétől:
 - a. A nevelési-oktatási intézmény két szervezeti egységéből, a Százszorszép Tagóvodából (Dombóvár, III. utca 34.) és a Tündéerkert Bölcsődéből (Dombóvár, Kórház utca 35.) jogutódlással, szétválás, azon belül kiválás útján új önálló költségvetési szerv – a Dombóvári Százszorszép Óvoda és Bölcsőde – jön létre.
 - b. A nevelési-oktatási intézmény új elnevezése: Dombóvári Szivárvány Óvoda.
 - c. Az intézmény közfeladatai közül a bölcsődei ellátás elhagyásra kerül, és az intézmény típusa óvodára változik.
 - d. Az intézmény az óvodai ellátást 10 csoportban biztosítja a székhelyén (Dombóvár, Zrínyi utca 10.), valamint a Zöld Liget Tagóvodában (Dombóvár, Bezerédj utca 33.).
2. A Képviselő-testület a Szivárvány Óvoda és Bölcsőde alapító okiratának módosítását és az egységes szerkezetű alapító okiratot a melléklet szerint elfogadja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy az alapító okirat módosítását aláírja, és intézkedjen a törzskönyvi nyilvántartásba való változás-bejelentés iránt.

3. A Képviselő-testület a 4/2019. (I. 22.) Kt. határozatában foglaltakra figyelemmel a Dombóvári Szivárvány Óvoda szakmai létszámát 2019. augusztus 1-jétől 38 főben állapítja meg 1 fő óvodavezető, 21 fő óvodapedagógus, 1 fő óvodatitkár, 1 fő úszómester, 10 fő dajka és 4 fő pedagógiai asszisztens alkalmazásával.

Határidő: 2019. július 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felel: Önkormányzati Iroda

II. Határozati javaslat a Dombóvári Százszorszép Óvoda és Bölcsőde létrehozásáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Szivárvány Óvoda és Bölcsőde Dombóvár nevelési-oktatási intézmény két szervezeti egységéből, a Százszorszép Tagóvodából (Dombóvár, III. utca 34.) és a Tündéerkert Bölcsődéből (Dombóvár, Kórház utca 35.) jogutódlással, szétválás, azon belül kiválás útján új

önálló köznevelési intézményt hoz létre 2019. augusztus 1-jétől Dombóvári Százszorszép Óvoda és Bölcsőde elnevezéssel az alábbiak szerint:

- a. Az intézmény székhelye a Dombóvár, III. utca 34.
 - b. Az intézmény rövidített neve: Dombóvári Százszorszép Óvoda.
 - c. Az intézmény közfeladata az óvodai nevelés 5 csoportban, illetve a bölcsődei ellátás 72 férőhelyen. Az intézmény egy óvodai csoportban német nemzetiségi óvodai nevelést folytat.
 - d. A köznevelési intézmény típusa többcélú nevelési-oktatási intézmény, azon belül óvoda-bölcsőde.
2. A Képviselő-testület a Dombóvári Százszorszép Óvoda és Bölcsőde alapító okiratát a melléklet szerint elfogadja, és felhatalmazza a polgármestert annak aláírására, a törzskönyvi nyilvántartásba való bejegyzés iránti és a kapcsolódó egyéb intézkedésekre, illetve a szükséges jognyilatkozatok megtételére.
3. A Képviselő-testület a Dombóvári Százszorszép Óvoda és Bölcsőde szakmai létszámát 2019. augusztus 1-jétől 35 főben állapítja meg 1 fő óvodavezető, 10 fő óvodapedagógus, 1 fő óvodatitkár, 5 fő dajka és 1 fő pedagógiai asszisztens, illetve 14 bölcsődei kisgyermeknevelő és 3 fő bölcsődei dajka alkalmazásával.

Határidő: 2019. július 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Kiss Béla
alpolgármester