

## ELŐTERJESZTÉS

### Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2018. április 5-i rendkívüli ülésére

**Tárgy:** A Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás megszüntetéséről szóló megállapodás ismételt elfogadása

**Előterjesztő:** Kiss Béla alpolgármester

**Készítette:** Önkormányzati Iroda

**Tárgyalta:** Humán Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Készítő részéről ellenőrizte:**

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Szabó Péter jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Képviselő-testület már többször foglalkozott a jogutód nélkül megszüntetett „Kapaszkodó” Szociális és Gyermejköltségi Alapszolgáltató Központot 2015. december 31-ig fenntartó Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás megszüntetésével. Másodszori nekifutásra a megszüntetés időpontjaként 2017. szeptember 30-a lett meghatározva, és abban a Társulást megillető jogosultságok és követelések, valamint a Társulást terhelő kötelezettségek tekintetében a Társulás jogutódjaként eljáró önkormányzatként Dombóvár Város Önkormányzata lett kijelölve, miután a társulási megállapodás úgy rendelkezik, hogy a Társulás megszűnése esetén a Társulást megillető jogosultságok és követelések, valamint a Társulást terhelő kötelezettségek tekintetében a Társulás jogutódjaként eljáró önkormányzatot maguk közül kijelölik. A függő ügyek is azt támasztották alá, hogy ésszerűbb a jogutóddal való megszüntetésről rendelkezni. Szeptember folyamán a többi tagönkormányzat képviselő-testülete is meghozta a szükséges döntést, október végére valamennyi polgármester aláírásával látta el a megszüntető megállapodást, amely november elején beküldésre került a Magyar Államkincstárhoz annak érdekében, hogy a Társulást törölje a törzskönyvi nyilvántartásból. A Magyar Államkincstár a hiánypótló végzésében azt az észrevételt tette a Polgári Törvénykönyvre alapozva, hogy egy önkormányzati társulásnak csak egy másik ilyen társulás lehet jogutódja, önkormányzat nem. Erre tekintettel december folyamán újabb döntés meghozatalára került sor: a megszüntetés újabb időpontjaként 2017. december 31-e lett meghatározva, a megszüntetés módjaként pedig a jogutód nélküli megszüntetés azzal, hogy a Társulásnak a megszűnése időpontjában fennálló magánjogi jogainak gyakorlására és kötelezettségeinek teljesítésére Dombóvár Város Önkormányzata a kijelölt szervezet.

A december végi megszüntetésről azonban nem minden önkormányzat képviselő-testülete hozott döntést. Három másik község mellett ugyanis Kurd és Csibrák települések önkormányzatainak is még tartozása áll fenn a Társulással szemben (2015. évi társulási hozzájárulás), és kérték ennek tisztázását, ami dokumentumokkal alátámasztva (házi segítségnyújtás 2015. évi igénybevétele) megtörtént. Nincs információ arról, hogy a többi községi önkormányzat (Döbrököz, Kocsola, Nak) miért nem teljesített. Miután határidőben nem lett újból elfogadva valamennyi érintett részéről az új megszűnési időpontot és megszűnési módot tartalmazó megállapodás, értelemszerűen az nem léphetett érvénybe. Emiatt újabb döntést kellene hozni mind a tizenhat önkormányzatnak, de egyéb tényezőket is figyelembe kell venni.

A testület már kapott tájékoztatást arról, hogy a megszünt intézmény volt vezetője, Forrayné Csete Emília által indított munkaügyi perben jogerősen megállapításra került, hogy fennáll a munkajogi jogutódlás, és ennek következtében az alperes Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménynek kellett a volt vezető részére kifizetést eszközölnie.

Még 2016-ban a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás Társulási Tanácsának felhatalmazása alapján a Társulás nevében peres eljárás került megindításra a 2014. évi állami támogatás elszámolásának felülvizsgálatából eredő 762.780 Ft összegű

követelés megfizetése iránt a „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ vezetője, Forrayné Csete Emília ellen a Szekszárdi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság előtt. Az eljárást a bíróság felfüggesztette mindaddig, amíg a volt intézményvezető által indított munkaügyi per jogerősen le nem zárul. Ez megtörtént, így folytatódott a per, illetve a kereset is kiterjesztésre került, mivel a 2015-ös év elszámolása kapcsán is kellett a tavalyi év végén visszafizetést eszközölni a megszüntetett intézmény dolgozóinak és a volt intézményvezetőnek a mulasztásai miatt. A korábbi perben született döntésből elvileg az következne, hogy ebben a perben a felperesnek a bírósági ítéletre tekintettel a munkajogi jogutód Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézménynek kellene lennie. Ehhez kapcsolódóan a dombóvári önkormányzat engedményezte a visszafizetések miatt támasztható követeléseket a Dombóvári ESZI javára, mivel azok nem az intézménynél jelentkeztek, azokért Dombóvár Város Önkormányzatának kellett helytállni. Az engedményezési szerződése megkötésre került, és azt az eljáró ügyvéd benyújtotta a Szekszárdi Közigazgatási és Munkaügyi Bírósághoz. Indokolt lenne, hogy a perből a Társulás mielőbb kikerüljön, és helyébe lépjen a Dombóvári ESZI, de a Társulás perből való elbocsátása kapcsán a munkaügyi bíróság nem hozott döntést, és a 2018. március 26-i tárgyaláson elhangzottak alapján kétséges, hogy abba be tud-e lépni egyáltalán az intézmény, mivel nem állt fenn közalkalmazotti jogviszony közte és az alperes között, de ez a Társulás kapcsán is igaz. A perben a következő tárgyalásra április végén, illetőleg május elején fog sor kerülni, de amíg a Társulás a törzskönyvi nyilvántartásból nincs törölve, addig költségvetéssel és zárszámadással kellene rendelkeznie, és ezek hiánya esetén a Magyar Államkincstár bírságot szab ki.

A kialakult helyzet – a per miatt szükség van a Társulásra, de annak működésképtelensége miatt a mihamarabbi megszüntetés is indokolt – lehetséges megoldása, hogy mégis jogutóddal szűnne meg a Társulás, és a jogutód a Dombóvári ESZI-t fenntartó szervezet, vagyis a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás lenne, amely így a perbe jogutódként beléphetne, és azt végigvihetné.

A fentiekre tekintettel két változatú döntési javaslatot terjeszttek a Képviselő-testület elé: az egyik szerint egyelőre a testület nem hoz újabb döntést a megszüntetést illetően a folyamatban lévő peres eljárásra tekintettel, a másik pedig az ismételt megszüntetésről rendelkezik azzal, hogy a jogutód a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás.

## A) alternatíva

### **Határozati javaslat a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás megszüntetéséről szóló megállapodás ismételt elfogadásának elhalasztásáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás megszüntetéséről szóló megállapodás ismételt elfogadásáról addig nem kíván döntést hozni, amíg a Társulás peres eljárásban félként szerepel.

A Képviselő-testület egyúttal felkéri azokat az önkormányzatokat, amelyeknek a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás felé még tartozása áll fenn, hogy a tartozásukat egyenlítsék ki.

**Határidő:** 2018. április 30.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Önkormányzati Iroda

## B) alternatíva

### **Határozati javaslat a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás megszüntetéséről szóló megállapodás ismételt elfogadásáról**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulás a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 88. § (2) bekezdése értelmében a Társulásban résztvevő önkormányzatok képviselő-testületei mindegyikének a Társulás megszüntetésére irányuló döntése alapján, az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 167/C. § (3) bekezdés b) pontja és 167/E. § (3) bekezdés d) pontja szerint, a mellékelt megállapodással megszüntetésre kerüljön 2018. április 30-val. A Képviselő-testület egyetért továbbá azzal, hogy a Társulás jogutóddal szűnjön meg, a Társulást megillető jogosultságok és követelések, valamint a Társulást terhelő kötelezettségek tekintetében a Társulás jogutódjaként eljáró szervezet a Dombóvári Szociális és Gyermekjóléti Intézményfenntartó Társulás legyen.

2. A Képviselő-testület az 544/2017. (XII. 14.) Kt. határozatát visszavonja.

**Határidő:** 2018. május 31.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Önkormányzati Iroda

Kiss Béla  
alpolgármester