

**ELŐTERJESZTÉS**  
**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**2015. november 30-i rendkívüli ülésére**

**Tárgy:** Új helyi adó rendeletek elfogadása

**Előterjesztő:** Szabó Loránd polgármester

**Készítette:** Jegyző, Hatósági Iroda

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Készítő részéről ellenőrizte:**

Vincellérné dr.Illés Krisztina irodavezető, Hatósági Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**

Kovács Gyula Pénzügyi Iroda irodavezető

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**

dr. Letenyei Róbert jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

### **I. Az önkormányzati gazdálkodás helyzete**

A helyi önkormányzatok költségvetési támogatása alapvetően átalakult akkor, amikor 2013-ban bevezetésre került a megváltozott önkormányzati feladatellátáshoz igazodó feladatalapú finanszírozási rendszer.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény határozza meg azokat a feladat-és hatásköröket, amelyeket az önkormányzatnak kötelezően el kell látnia. Ezek nagy részét továbbra is a klasszikus értelemben vett önkormányzati feladatok (igazgatási feladatok, településüzemeltetés, közvilágítás, stb.) teszik ki. A helyi közügyek ellátását a költségvetés a 2015. és a 2016. évben is az általános működési támogatások címen támogatja, úgy, hogy a kötelező feladatokhoz felhasználási kötöttséggel járó támogatást nyújt, ennek keretében a településüzemeltetés költségeihez és az önkormányzati hivatal fenntartásához járul hozzá az állam. E támogatás összegét kamatokkal köteles visszafizetni a helyi önkormányzat, ha nem a kötelezően ellátandó feladatai kiadásaira fordítja. A köznevelési törvény alapján az önkormányzatnak kell gondoskodnia a területén lévő összes köznevelési intézmény ellátását szolgáló vagyon működtetéséről is. A működtetési kötelezettség alóli felmentés ellenében az önkormányzatot hozzájárulás fizetése (Dombóvárt jelenleg évi 174 millió Ft) terheli, melyet szintén saját bevételeiből kell fedeznie. Biztosítani kell az óvodai ellátást, amely 2015. szeptember 1-től három éves kortól kötelező.

Ezen túlmenően az önkormányzat önként vállalhatja helyi közügyek megoldását, azonban ez nem veszélyeztetheti a törvény által kötelezően előírt feladat-és hatáskörök ellátását, finanszírozása a saját bevételek, vagy az erre a célra biztosított külön források terhére lehetséges.

Látni kell, hogy körülbelül egy évtized alatt milyen módon és mértékben csökkentek le az önkormányzatok központi bevételei. A személyi jövedelemadó megosztási százaléka a kezdeti 50%-ról fokozatosan 8%-ra csökkent, majd teljesen megszűnt. Amíg korábban a gépjárműadó 100%-a illette meg az önkormányzatokat, 2013-tól csupán a 40%-a, a maradék 60% a központi költségvetésben marad.

Dombóvár esetében a 2012. évben a személyi jövedelemadóból a helyben maradó rész 159.602 eFt, míg a jövedelem-differenciálódás mérséklésére kapott összeg 456.138 eFt, a gépjárműadóra beszedett összeg 108.754 eFt volt.

Az önkormányzati feladatok ellátását szolgáló állami normatívák 2007-től szintén folyamatosan csökkentek; az intézményi normatívák az egykori 100%-hoz képest az utóbbi években már a tényleges fenntartási költségek 50%-át sem fedezték. A szociális ellátórendszer 2015. március 1-től bevezetett átalakításával a korábban jegyzői hatáskörben lévő aktív korúak ellátásának megállapítása a járási hivatal hatáskörébe került, természetesen az ehhez kapcsolódó központi költségvetési támogatással együtt. Ezzel egyidőben a lakásfenntartási támogatásra, az adósságcsökkentési támogatásra és a méltányossági közgyógyellátásra vonatkozó szakaszok a szociális törvényben hatályukat

vesztették, azokat ún. települési ellátások formájában lehet biztosítani, az önkormányzatoknak saját költségvetésük terhére.

Az önkormányzati feladatok elvonása során (közoktatás, szociális ellátások, igazgatási feladatok) az állam sokkal több forrást vont el, mint amibe ezeknek az ellátásoknak a finanszírozása került.

A 2012. év végén elfogadott törvények, illetve áremelés elmaradása (rezsicsökkentés) hátrányosan érintették az önkormányzat gazdasági társaságait is.

A víziközmű szolgáltatás esetén a közművezetékek után adót kell fizetni, a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény alapján a hulladékgyűjtés költségeit emeli a hulladéklerakási járulék.

A hulladékgyűjtési közszolgáltatási díjat a 2012. december 31-én alkalmazott bruttó díjhoz képest legfeljebb 4,2%-kal lehetett megemlíni. Az árbevétel kiesés miatt a szolgáltatók a tulajdonos önkormányzattól várják gyűjtésük helyreállítását.

2010. évben az önkormányzatok még 1.259 milliárd forinttal gyűjtöttek, 2016-ra ez 662 milliárd forintra csökkent. A fenti kiesést az elmúlt évek tapasztalatai alapján az önkormányzatok egyéb bevételeiből nem tudták pótolni. Mindezek hatása, hogy az önkormányzatok folyamatosan forráshiánnyal küzdenek.

A bevétel kiesés nemcsak a szükséges fejlesztések forrásainak elvesztését jelentette, de úgy gondolom, hogy 2016-ban több önkormányzat esetében már a létfenntartást fogja veszélyeztetni.

Előírás ugyanakkor, hogy a költségvetési rendeletben 2013. évtől működési hiány nem tervezhető.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény alapján az önkormányzat adósságot keletkeztető ügyletet érvényesen csak a Kormány előzetes hozzájárulásával köthet. Ez azt jelenti, hogy hitelfelvétel során vizsgálják, hogy az önkormányzat megtett-e mindent azért, hogy a lehető legtöbb saját bevételt érje el.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény alapján az önkormányzat saját bevétele:

- a helyi adók,
- saját tevékenységből, vállalkozásból és az önkormányzati vagyon hasznosításából származó bevétel, nyereség, osztalék, kamat és bérleti díj,
- átvett pénzeszközök,
- törvény alapján az önkormányzatot megillető illeték, bírság, díj,
- önkormányzat és intézményei egyéb sajátos bevételei.

Az állami támogatások és megosztott bevételek csökkentése mellett a saját bevételek felhasználhatóságát is erősen korlátozták önkormányzatunk számára:

- a 2016. évi központi költségvetésről szóló 2015. évi C. törvény 2. számú melléklete alapján a kötelező feladatok támogatási összegét csökkentette az önkormányzat elvárt bevétele beszámítás címen, tehát a számított állami támogatást nem kapja meg az önkormányzat, saját bevételeit kell felhasználnia a kötelező feladatokhoz.  
A beszámítás összege: 123.197 eFt volt 2013. évben, 2016. évre az egy lakosra jutó adóerő-képesség romlása miatt 64.161 eFt.
- az önkormányzat tulajdonában álló állami intézményfenntartó központ által fenntartott intézmények üzemeltetéséhez megfizetendő hozzájárulás (max. a gépjárműadó és a helyi adó várható összegének 50%-a) összege: 174.552 eFt.

A Kormány természetesen intézkedett a helyzet „megoldásáról” azzal, hogy a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény módosításával tette lehetővé, hogy az önkormányzatok a kieső források pótlására bármely közteherrel eddig nem sújtott adótárgyat megadóztassanak, azaz kreatívan úgynevezett „települési adót” vessenek ki a településen lakó magánszemélyekre. A települési adóból származó bevétel 2015-től fejlesztési célra és a szociális ellátások finanszírozására, az iparüzési adóból származó bevétel különösen a szociális ellátások finanszírozására használható fel.

## **II. A rendeletmódosítás**

Önkormányzatunk 2015-ben két alkalommal nyújtott be támogatási igényt rendkívüli önkormányzati költségvetési támogatásra (korábban ÖNHIKI), több mint 200 millió Ft összegben. Az év elején benyújtott kérelmünkkel kapcsolatban szeptember 30-án adott választ Pogácsás Tibor önkormányzati államtitkár, melyben tájékoztatott arról, hogy Dombóvár nem részesül támogatásban. A város vezetőjeként ezt rendkívül méltánytalannak éreztem, különösen annak tudatában, hogy mintegy 2700 önkormányzat részesült rendkívüli támogatásban. Az elutasító válasz két mondatból áll, elfogadható magyarázatot nem ad arra, hogy miért nem kapott városunk költségvetési támogatást. A második kérelmünkkel kapcsolatban még nem érkezett tájékoztatás a döntésről.

A város költségvetésének tervezése, a feladataink vállalása és végrehajtása a korábbi három évhez hasonlóan ismét rendkívül sok bizonytalanság mellett, sokszor információk hiányában, folyamatosan változó, kiszámíthatatlan törvényi szabályozások és egyedi döntések mentén történik. Ez pedig a város költségvetési egyensúlyát veszélyezteti, teszi instabillá.

Önkormányzatunk a helyi adókból befolyó bevételeit, mely a saját bevételek között a legnagyobb mértékű, a kötelező és az önként vállalt feladatok finanszírozására fordítja – még arra sem elég. Így a város fejlesztése, sőt szinten tartása elképzelhetlenné vált pályázati források kihasználása nélkül. Jómagam, a Képviselőtestület, az Önkormányzati Hivatal munkatársai hónapok óta gőzerővel dolgozunk azon, hogy koncepciókat, stratégiákat, konkrét terveket készítsünk, készíttessünk el, nem kímélve időt, pénzt,

energiát, azért, hogy az adódó pályázati lehetőségeinket maximálisan ki tudjuk majd használni. Az elmúlt hónapokban több ezzel kapcsolatos előterjesztést tárgyalt és fogadott el a Képviselőtestület is.

Úgy gondolom, hogy a források lehívására eredményesebben tudna önkormányzatunk pályázni akkor, ha képes lesz megfelelő mértékű önerő vállalására is. Ennek érdekében pedig - bármennyire fájdalmas is ez egy polgármester vagy egy önkormányzati képviselő számára -, a 2016. évtől plusz helyi adó bevételt kell elérnünk.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 6. §-a értelmében az önkormányzatnak törvényi felhatalmazása és lehetősége van arra, hogy a már bevezetett helyi adókat módosítsa, az adó mértékét a helyi sajátosságokhoz, az önkormányzat gazdálkodási követelményeihez és az adóalanyok teherviselő képességéhez igazítsa, azonban az évközi módosítás naptári éven belül nem súlyosbíthatja az adóalanyok adóterheit.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a kimondja, hogy a fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatályba lépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Tehát ahhoz, hogy a módosítások 2016. január 1-től hatályba léphessenek ebben a kérdésben a jelen ülésen dönteni kell.

A Természetesen Dombóvár Közéleti Egyesület jelöltjei a 2014. október 12-i választásokat megelőzően kibocsátott Garancialevélben több, a helyi adókat érintő kérdésben állást foglaltak. Ennek teljesítéseként a Képviselőtestület 2015. január 1-től megszüntette a magánszálláshelyek idegenforgalmi adóját, Gunaras állandó lakóinak az építményadóját pedig csökkentette. Továbbra is biztosítja Önkormányzatunk a 65 éven felüliek 50 %-os, a 70 éven felüliek 100 %-os kommunális adó kedvezményét.

A Képviselőtestület 2015. január 29-i ülésén döntött arról, hogy a helyi adó bevételeit a meg nem fizetett adó behajtásával szeretné növelni, ezért elrendelte, hogy a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal Adóhatósága 2015. évben átfogó adóellenőrzést végezzen. Döntésével a Képviselőtestület azt is méltányolta, hogy a lakosság nagy része adófizetési kötelezettségének teljes mértékben eleget tesz, rájuk nézve ugyanis az adóellenőrzés semmiféle terhet, kötelezettséget nem keletkeztetett.

Az adóellenőrzési program során az adócsoport munkatársai az egész város területén helyszíni szemléket tartottak, mely során feltárták azokat az ingatlanokat ahol bővült az épület hasznos alapterülete, vagy új gépjárműtárolót hoztak létre, de azt nem jelentették be az adóhatósághoz. Ezekben az esetekben visszamenőleg kivetésre került a meg nem fizetett adó, késedelmi pótlék és a bevallás elmulasztás miatti bírság is. A lakosoknak a program meghirdetését követően március 31-ig, illetve ősszel egy napon, október 1-jén lehetőségük volt bírság kiszabása nélkül benyújtani bevallásaikat. Ezzel a lehetőséggel összesen 145 személy élt. Az ellenőrzéseken feltárt 211 esetben került kivetésre adó,

pótlék és bírság, a bevétel eddig 3.554.892,-Ft, de várható még bevétel a leszemlézett, de fel nem dolgozott esetek után.

Októberben ellenőrizte a hivatal az idegenforgalmi adó bevallást és befizetést is. Ennek is köszönhető, hogy az idegenforgalmi adó bevételünk a költségvetésben tervezett összeget 3.642.000,-Ft-tal meghaladja (124 %).

Az iparüzési adó megfizetését is ellenőrizte az adócsoport, a Dombóváron székhellyel vagy telephellyel rendelkező cégek körében. Az OPTEN Kft-től 30.000,-Ft-ért vásárolt céginformációs szolgáltatás alapján 40 céget találtunk, akik nincsenek bejelentkezve, illetve még nem fizettek iparüzési adót. Mindannyi felszólításra került, 3 adóalany 5 évre visszamenőleg adóbevallást nyújtott be, a bejelentkezések benyújtása folyamatos. A 3 adózónak kivetett adó összege 10.182.850 Ft, amelyből 9.926.350 Ft befizetésre került, a 3 adóalany 803.950 Ft mulasztási bírságot szabtunk ki, melyből 792.970 Ft folyt be (összes előírt bevétel: 10.986.800,-Ft).

Az adócsoport ellenőrzési tevékenysége nagyon eredményes volt, mert a fentieket összegezve az adóellenőrzés következtében már eddig realizálódott 18.183.692,-Ft, mely a program végére várhatóan meg fogja haladni a 20 Millió Ft bevételt.

Új, „kreatív” települési adó bevezetésével továbbra sem értek egyet. A 3200 helyi önkormányzattól csupán 26 élt ezzel a lehetőséggel, 21 esetben földadó, 2-2 esetben magasépítmény-adó és a gépjárműadóról szóló törvény hatálya alá nem tartozó, egyéb (rendszer alapján nyilvántartott) járművekre megállapított adó, továbbá egy-egy település esetében helyi településfejlesztési adó, valamint ebadó kivetésével. Több esetben azonban ezeket a kormányhivatalok, illetve az Alkotmánybíróság előtt vizsgálják.

A fentieket figyelembe véve, városunkban a helyi adó bevételek emelését két módon lehet elérni. Egyrészt a jelenlegi adómértékek emelésével, másrészt a helyi rendeletben adott mentességek, kedvezmények eltörlésével. Ezt a lehetőséget a jelenleg hatályos önkormányzati rendelet, valamint a 2015. évben eddig befolyt adóbevételek alapján adónemenként tételesen felülvizsgáltuk az alábbiak szerint.

### **1. Magánszemélyek kommunális adója**

Az adó minden lakóingatlanra, présházra, garázsra kiterjed, amely magánszemély tulajdonában van. Az adótételek 4 övezeti besorolásban és négyzetméter alapú kategóriák szerint kerültek meghatározásra.

A jogszabály szerint a kommunális adó maximális mértéke 28.567,-Ft lehetne adótárgyanként. Városunkban 2015-ben a legmagasabb adótétel évi 14.400,-Ft.

Jelenleg a lakás után fizetendő kommunális adó alól a 70. életévüket betöltött adóalanyoknak teljes adómentesség jár, és 50 %-os adókedvezmény illeti meg a 65-69. életévüket betöltött magánszemélyeket.

A mentességből adódó 100 %-os adótörlesztés 2015. évben 3136 fő adózót érint, 16,8 millió forint összegben. Az 50 %-os adómérséklés 909 fő adózónál 3,1 millió forint adótörlesztést jelent.

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a kommunális adó jelenlegi mértékét 2008. évben határozta meg.

**Javaslom ezt a mértéket az I.-III. övezetben, valamint a présházak és gépjárműtárolók esetében egységesen 20 %-kal megemelni.**

**Magánszemélyek kommunális adója**

övezetek	70 m <sup>2</sup> -ig (Ft)		71-100 m <sup>2</sup> -ig (Ft)		101 m <sup>2</sup> felett (Ft)	
	2015. évi	2016. év 20%	2015. évi	2016. év 20%	2015. évi	2016. év 20%
I.	8 400	10 080	10 800	12 960	14 400	17 280
II.	7 200	8 640	9 600	11 520	12 000	14 400
III.	5 000	6 000	7 000	8 400	8 000	9 600
IV.	4 000		6 000		7 000	

Présház (Ft)		Garázs (Ft)	
2015. évi	2016. év 20%	2015. évi	2016. év 20%
4 000	4 800	1 500	1 800

A IV. övezet utca besorolásán javaslok változtatni úgy, hogy ide kerüljenek besorolásra a Képviselőtestület által elfogadott Integrált Településfejlesztési Stratégiában szegregátumként, illetve szegregációval veszélyeztetett területként meghatározott utcák. Szegregátum, vagy szegregátummal veszélyeztetett:

- a Dankó Pista és az Ifjúság utca – jelenleg is a IV. övezetben van;
- Mászlony puszta - jelenleg is a IV. övezetben van;
- Erdősor utca páros oldala a 18-34. házszámig, Rét utca páros oldal a 16-74. házszámig és a Szigetsor – ezek jelenleg a III. övezetben vannak;
- Erzsébet utca páros oldala a 2-től a 114. házszámig, Lucza hegyi út - ezek jelenleg a II. övezetben vannak;
- Deák Ferenc utca, Arany János tér 1-14. házszám, Kakasdombi köz, Baross utca páratlan oldal– ezek jelenleg a III. övezetben vannak.

A IV. övezetben maradna továbbra is Kiskonda és Nagykonda puszta, Szarvasd és Szilfás puszta, valamint az eddig is idesorolt külterületi tanyák.

Ezzel egyidejűleg javaslom a Delta utca, Május 1., Március 15. tér, Puskin tér átsorolását a III. övezetbe. Javaslom továbbá a megváltozott utcanevek, valamint a címnyilvántartásból kivett közterületi elnevezések (Perekac, Szállásréti tó, Scussolini tanya, Vákuum telep, Erzsébet telep, Tüske puszta, Bocskai utca) átvezetését a rendelet mellékletén. A rendelet mellékletében az övezetek változását szövegkiemelő színekkel jelöltem.

#### **A IV. övezet vonatkozásában javaslom az eddigi adómérték változatlanul hagyását.**

Javaslom továbbá, hogy azon utcák esetében, amelyek nem szegregáltak, de nem rendelkeznek aszfaltburkolatos úttal (pl. Dőry Hugó utca, Radnóti utca egy része) legyen lehetőségük a lakóknak kommunális adókedvezményt igénybe venni, 20 %-os mértékben. Ez tulajdonképpen azt jelenti, hogy ezen magánszemélyek részére a 20 %-os adóemelés nem fog jelentkezni. Ezt a kedvezményt a lakóknak évente kell kérni, a jogosultságot az Adóhatóság a Városüzemeltetési Iroda igazolása alapján adja meg.

## **2. Építményadó**

Az építményadó alanyai a Gunaras-fürdő területén lévő üdülő tulajdonosok, valamint azok a vállalkozói igazolvánnyal rendelkező magánszemélyek, továbbá jogi személyek, akiknek a tulajdonában nem lakás céljára szolgáló épület közül üzlet, raktár, műhely és iroda van és vállalkozói tevékenységüket ott folytatják.

Az adó mértéke: 700 Ft/m<sup>2</sup>.

Az építményadó vonatkozásában az adóalanyok körét szükséges felülvizsgálni. Nem méltányos, hogy építményadó fizetési kötelezettség kizárólag a magánszemélyeket érinti, a jogi személyeket – elsődlegesen a gazdasági társaságokat, nagyáruházakat – a tulajdonukat képező építmények után pedig nem terheli adó.

**Az adófizetők körének a bővítését a Rendelet 9. § c) pontjában foglalt helyi mentesség hatályon kívül helyezésével javaslom elérni.** Ezzel a város területén található kereskedelmi egységek, szállásépületek, egyéb nem lakás céljára szolgáló épületekre is kiterjedne az építményadó fizetési kötelezettség.

A helyi adó törvény alapján kereskedelmi egység: az ingatlan-nyilvántartási bejegyzés alapján kereskedelmi üzletnek, boltnak, abc-nek, üzletháznak, játékteremnek, csárdának, bisztrónak, borozónak, sörözőnek, büfének, cukrászdának, kávézónak, kávéháznak, teaháznak, fagyfalozónak, étteremnek, vendéglőnek, presszónak, irodának, műteremnek, szállodának, hotelnek, panziónak, fogadónak, motelnek, szállónak, vendégháznak, vadászháznak, rendelőnek, kórháznak, szanatóriumnak, gyógyszertárnak minősülő vagy ilyenként feltüntetésre váró épület, épületrész.



Egyéb nem lakás céljára szolgáló épületek közül építményadó fizetési kötelezettség alá vonnánk az ingatlan-nyilvántartási bejegyzés alapján raktárnak, műhelynek, szerviznek, üzemnek, üzemcsarnoknak, gyárnak minősülő vagy ilyenként feltüntetésre váró épületet, épületrészt.

Javaslom továbbá, hogy az építményadó mértéke az adótárgy (hasznos alap)területe alapján differenciáltan kerüljön megállapításra. Ezt indokolja, hogy feltételezhetően a nagyobb alapterületű üzletek nagyobb árbevéttel, így nagyobb adóerő-képességgel bírnak. Könnyen belátható, a környező települések építményadó rendeleteivel összehasonlítva, hogy tovább nem halasztható az építményadó kiterjesztése. A régióban a hasonló nagyságrendű városok majd mindegyike bevezette az építményadót, és sok esetben ennél nagyobb mértékben. Építményadó van pl.: Pécs, Tamási, Kaposvár, Dunaföldvár, Dunaújváros, Paks városokban is.

**Javaslom az alábbi adómértékek megállapítását:**

<b>ha az építmény alapterülete 0-100 m<sup>2</sup> közé esik</b>	<b>300,-Ft/m<sup>2</sup>/év</b>
<b>ha az építmény alapterülete 101-500 m<sup>2</sup> közé esik</b>	<b>500,-Ft/m<sup>2</sup>/év</b>
<b>ha az építmény alapterülete 501 m<sup>2</sup> felett</b>	<b>700,-Ft/m<sup>2</sup>/év</b>

**Ez azon belvárosi kis üzletek vonatkozásában, melyek után eddig is fizettek építményadót adócsökkenést fog eredményezni,** a nagyobb üzleteket, épületeket azonban adózás alá vonja (Tesco, Lidl, Spar, Penny, Coop-os üzletek, tüzépek, műhelyek, irodák, pénzüzetek stb.), amely jelentős adóbevétel növekedést fog előidézni.

Gunarasban az üdülők után jelenleg is fizetnek építményadót 700,-Ft/m<sup>2</sup> mértékben, ezt javaslom változatlanul hagyni, tekintettel arra, hogy az üdülők nagy része nem dombóvári lakos tulajdonában van. Az ott életvitelszerűen lakók pedig továbbra is igénybe vehetnék a 2014. évben bevezetett építményadó kedvezményt.

Javaslom továbbá azokra a lakásokra is kiterjeszteni az építményadó fizetési kötelezettséget, amelyek nem magánszemélyek tulajdonában vannak. A magánszemélyek tulajdonában lévő lakások után városunkban kommunális adó fizetési kötelezettség van, a jogi személyek (cégek, holdingok, pénzüzetek) tulajdonában lévő lakások után, amennyiben azokban magánszemély bérlő nem lakik, adófizetési kötelezettség jelenleg városunkban nincs, ami a magánszemély tulajdonosokkal hasznélvezőkkel, bérlőkkel szemben méltánytalan helyzetet idéz elő.

Építményadó jelenleg	31 000	e Ft		
		300 Ft/m <sup>2</sup>	500 Ft/m <sup>2</sup>	700 Ft/m <sup>2</sup>
Új bevezetésre kerülő építményadó				
0-100 m <sup>2</sup> -ig		4 500		
101-500 m <sup>2</sup> -ig			6 900	
501 m <sup>2</sup> felett				28 900

Új építményadó összesen	40 300
Építményadó összesen 2016	71 300

### 3. Idegenforgalmi adó

Az idegenforgalmi adó alanyai azok a magánszemélyek, akik nem állandó lakosként legalább egy vendégéjszakát töltenek el az önkormányzat illetékességi területén.

Az adó mértéke: 300 Ft/fő/vendégéjszaka.

Az idegenforgalmi adó mértéke 2007 óta nem változott, azonban 2015. évtől mentesítve lettek azok az üdülővendégek, akik olyan szálláshelyen töltik el a vendégéjszakát, ahol legfeljebb 8 szoba és legfeljebb 16 ágy van. A 2014. évben befolyt idegenforgalmi adó minden beszedett adóforintjához 1,55 Ft állami támogatást kap 2016. évben az önkormányzat.

Az idegenforgalmi adó mértékén változtatást nem javaslok.

### 4. Iparüzési adó

Az iparüzési adó alanyai azok a jogi személyek és jogi személyiség nélküli gazdasági társaságok, akik állandó vagy ideiglenes vállalkozási tevékenységet folytatnak az önkormányzat illetékességi területén.

Az adó mértéke: az adóalap 2 %-a, mely a törvényi maximumot már elérte, az adómérték emelése nem lehetséges.

Az adótörvény 39/C. § (2) bekezdése lehetőséget ad az önkormányzatnak arra, hogy a 2,5 millió forint számított (vállalkozási szintű) adóalapot meg nem haladó adóalanyt mentesse az iparüzési adó megfizetése alól. E mentességet a jelenleg hatályos önkormányzati rendelet 24/A. §-a 2010. január 01. napjától biztosítja az érintett adóalanyoknak.

A mentesség a 2015. évben feldolgozott 2014. évi adóbevallások alapján mintegy 2,6 millió forint adótörleszt jelentett.

Iparüzési adó esetében mentességet élveznek az adófizetés alól Dombóváron az őstermelők is. 2011-évi statisztikai adat szerint Dombóváron 411 őstermelő volt. **Tekintettel arra, hogy az őstermelők tevékenységük után több típusú kedvezményben és támogatásban is részesülnek az államtól, javaslom ennek a körnek az iparüzési adó fizetési mentességét megszüntetni.**

\*\*\*

**Az építményadóra vonatkozó szabályok egy új komplex rendszert fognak alkotni, ezért javaslom annak külön adórendeletben való szabályozását. Ez azt vonja maga után, hogy a jelenleg hatályos rendeletet hatályon kívül kell helyezni és két**

**adórendeletet kell elfogadni. Egyik tartalmazza a magánszemélyek kommunális adójára, az idegenforgalmi adóra és az iparüzési adóra vonatkozó szabályokat, a másik pedig az építményadóra vonatkozó szabályokat. Mindkét rendelet alapja a 2014-ben elfogadott adórendelet, tehát a fent írt változások ahhoz képest nyomon követhetőek.**

Tekintettel arra, hogy a rendelet módosításának gazdasági hatásai vannak, a gazdasági kamarákról szóló 1999. évi CXXI. törvény 37. § (4) bekezdése alapján felkértem a Tolna Megyei Kereskedelmi és Iparkamarát a rendelet-tervezetek véleményezésére.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

**A magánszemélyek kommunális adójára, az idegenforgalmi adóra és az iparüzési adóra vonatkozó szabályokat tartalmazó önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:**

**1. A rendeletmódosítás várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

Az állami szabályozási rendszer állandó és következetességet nélkülöző folyamatos változása miatt a tervezés szinte lehetetlen, az önkormányzat számára egyedül a helyi adóbevételek képeznek biztosnak tűnő, és kiszámítható bevételi forrást. A módosítások nyomán a 2016. évben várhatóan 13 millió Ft bevételi többlet realizálható.

**2. A rendeletmódosítás környezeti és egészségi következményei:**

A rendeletmódosításnak környezeti és egészségi következménye nincs.

**3. A rendeletmódosítás adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

Az adminisztratív feladatok zavartalan ellátása érdekében az adócsoport létszámát egy fővel megemeltük.

**4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek a Hivatal keretén belül rendelkezésre állnak.

**5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A rendeletmódosítás elfogadása következtében növekvő adóbevétel a költségvetési egyensúly javítását lehetővé teszi.

**Az építményadóra vonatkozó szabályokat tartalmazó önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:**

**1. A rendeletmódosítás várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:**

Az állami szabályozási rendszer állandó és következetességet nélkülöző folyamatos változása miatt a tervezés szinte lehetetlen, az önkormányzat számára egyedül a helyi adóbevételek képeznek biztosnak tűnő, és kiszámítható bevételi forrást. A módosítások nyomán a 2016. évben várhatóan 40,3 millió Ft bevételi többlet realizálható.

**2. A rendeletmódosítás környezeti és egészségi következményei:**

A rendeletmódosításnak környezeti és egészségi következménye nincs.

**3. A rendeletmódosítás adminisztratív terheket befolyásoló hatása:**

Az adminisztratív feladatok zavartalan ellátása érdekében az adócsoport létszámát egy fővel megemeltük.

**4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek a Hivatal keretén belül rendelkezésre állnak.

**5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A rendeletmódosítás elfogadása következtében növekvő adóbevétel a költségvetési egyensúly javítását lehetővé teszi.

Szabó Loránd  
polgármester

## 1. melléklet

Összesítő, a várható bevételek alakulása 2016. évben eFt-ban				
Adónemek	2015. évre költségvetésbe tervezett	2016. 20 %-os komm. adó emelés		
Magánszemélyek kommunális adója	65 000	78 000		
<b>Építményadó 2015 tervezett</b>				
	31 000	31 000		
Új bevezetésre kerülő építményadó		300 Ft/m <sup>2</sup>	500 Ft/m <sup>2</sup>	700 Ft/m <sup>2</sup>
0-100 m <sup>2</sup> -ig		4 500		
101-500 m <sup>2</sup> -ig			6 900	
501 m <sup>2</sup> felett				28 900
<b>Új építményadó összesen</b>			<b>40 300</b>	
<b>Építményadó összesen 2016</b>			<b>71 300</b>	
<b>összesen</b>	<b>96 000</b>	<b>149 300</b>		
<b>Különbözet a 2015. év 2016. év várható bevétele között</b>			<b>53 300</b>	

**2015.november 10-ig befolyt és a költségvetésnek átutalt adókról**

<b>Helyi adók</b>	<b>Befolyt adó</b>	<b>Költségvetési terv</b>	<b>Teljesítés</b>
Magánszemélyek kommunális adója	57 004 660	65 000 000	88%
Vállalkozók kommunális adója	-	-	-
Beszedett idegenforgalmi adó	18 642 600	15 000 000	124%
Építményadó	32 336 698	31 000 000	104%
Termőföld bérbeadásából szárm. jöv.	2 478	-	-
Gépjárműadó	44 296 273	50 000 000	89%
Iparüzési adó	419 591 574	500 000 000	84%
Birság	3 311 428	4 000 000	83%
Késedelmi pótlék	2 920 127	5 000 000	58%
Szabálysértések (egyéb)	2 201 235		
Talajterhelési díj	3 515 544	4 000 000	88%