

## **ELŐTERJESZTÉS**

### **Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2019. szeptember 26-i rendes ülésére**

**Tárgy:** Beszámoló az önkormányzati bizottságoknak és a civil tanácsoknak a választási ciklus során végzett tevékenységéről, munkájáról

**Előterjesztő:** Molnár Tünde elnök, Humán Bizottság  
Talapka Rudolf elnök, Pénzügyi és Gazdasági Bizottság  
Tóth Gyula civil tanácsnok

**Készítette:** Önkormányzati Iroda

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság  
Humán Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** -

**Készítő részéről ellenőrizte:**  
dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:** -

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**  
dr. Szabó Péter jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 59. § (10) bekezdése szerint az állandó bizottságok, a 66. § (4) bekezdése szerint pedig a civil tanácsnok a választási ciklus során végzett tevékenységéről beszámol a Képviselő-testület részére.

A Képviselő-testület a megalakulását követően 2014-ben két önkormányzati bizottságot hozott létre, a Humán Bizottságot, valamint a Pénzügyi és a Gazdasági Bizottságot.

A bizottságok a rendes testületi ülésen havonta beszámolnak az átruházott hatáskörben hozott határozataik számáról és azok tárgyáról, továbbá a képviselő-testületi előterjesztésekhez kapcsolódó javaslataik, módosító indítványaik az önkormányzati honlapon is közzétételre kerülnek az adott üléshez kapcsolódóan, munkájukról így ebben az előterjesztésben egy rövid összefoglalóban adunk számot.

\*\*\*

### **A Humán Bizottság beszámolója**

A Bizottság főbb feladatai: az önkormányzati oktatási, közművelődési, közgyűjteményi, kulturális, sport és ifjúsági feladatok ellátásának felügyelete, koordinálása, a kisebbségekkel kapcsolatos ügyek ellátásának előkészítése, végrehajtásuk ellenőrzése.

A Bizottság személyi összetétele: A Képviselő-testület a 391/2014. (X. 29.) Kt. határozatával a Bizottság elnökévé személyemet, tagjainak Kántor Katalin és Szatmáry Gyula képviselőt, „külsős” tagjaivá dr. Berta Bálintot választotta meg. 2018. márciusában a Képviselő-testület Szatmáry Gyula képviselőt visszahívta a Humán Bizottságból, és helyette Tóth Gyula képviselő lett a Bizottság tagja. Kántor Katalin képviselői mandátumról való lemondása miatt helyette a Képviselő-testület László György képviselőt bízta meg a bizottsági munkában való részvétellel 2019. április 1-jétől.

A bizottság az öt év során 2019. szeptemberének közepéig 85 alkalommal ülésezett, összesen 850 határozatot hozott, ebből átruházott hatáskörben 113 ügyben járt el. Az éves megoszlást az alábbi táblázat szemlélteti:

| <b>Humán Bizottság</b>   |                     |                                   |  |
|--------------------------|---------------------|-----------------------------------|--|
| <b>Év</b>                | <b>Ülések száma</b> | <b>Határozatok száma összesen</b> | <b>Ebből saját hatáskörű határozatok száma</b> |
| 2014<br>(október 29-től) | 3                   | 64                                | 9  |
| 2015                     | 19                  | 249                               | 42   |
| 2016                     | 19                  | 156                               | 15   |

|                            |    |     |    |
|----------------------------|----|-----|----|
| 2017                       | 19 | 178 | 20 |
| 2018                       | 15 | 131 | 17 |
| 2019<br>(szeptember 15-ig) | 10 | 72  | 10 |

A bizottság szoros kapcsolatot ápolt az önkormányzati intézmények vezetőivel, tisztában van a nehézségekkel, illetve az elért eredményeikkel. Amennyiben önkormányzati intézményeket érintő napirendi pont tárgyalására került sor, azon szinte kivétel nélkül megjelent a tanácskozási joggal meghívott intézményvezető, vagy az őt képviselő személy.

Az átruházott hatáskörben hozott döntések nagy része az alábbi tárgykörökben született:

- Valamennyi önkormányzati intézmény tekintetében a vezetői pályázatok kiírása.
- Az önkormányzati fenntartású óvodákkal kapcsolatban a nevelési évről szóló vezetői beszámoló, a heti és éves nyitvatartás, a pedagógia program, illetve szervezeti és működési szabályzat, valamint a továbbképzési program jóváhagyása, az óvodai felvételi körzetek meghatározása, a tárgyévi beiratkozási időpontok elfogadása.
- A nemzetiségi önkormányzatokkal kapcsolatban a tárgyévi költségvetésben elkülönített önkormányzati támogatási keret felosztása.
- A Tinódi Ház Nonprofit Kft.-vel kapcsolatban az általános nyitvatartási rendtől való eltérés engedélyezése.
- Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezettel, illetve a Földi István Könyvtárral kapcsolatban a fenntartói jóváhagyást igénylő dokumentumok jóváhagyása.
- A Bursa Hungarica Önkormányzati Felsőoktatási Ösztöndíjpályázattal kapcsolatban a beérkezett pályázatok elbírálása.

Az SzMSz szerint mind az összeférhetlenségi, mind a méltatlansági eljárásban a vizsgálati feladatokat a Humán Bizottság látja el. Az önkormányzati SzMSz értelmében a vizsgálat lefolytatása esetén az összeférhetlenséggel kapcsolatos feladatokat ellátó Humán Bizottság elnöke a vizsgálat eredményét a bizottság javaslatával együtt döntés céljából a képviselő-testület elé terjeszti. A ciklus során egy alkalommal került sor vizsgálat lefolytatására még 2016-ban.

A Bizottság rendes üléseit az ügyrendjében leírtak szerint a Képviselő-testület éves munkatervéhez igazodva, rendszerint a Képviselő-testület rendes ülése előtti napon, rendkívüli üléseit az aktuális feladataihoz igazodóan tartja.

A Bizottság munkáját a közvetlenség és probléma-centrikusság jellemezte, a viták a tartalmi kérdésekre korlátozódtak. A bizottsági tagok felkészülten érkeztek az ülésekre, a tagok esetleges akadályoztatásukat rendszeresen előre jelezték. Visszatérő probléma, hogy az előterjesztések sokszor az ülés előtti napokban, illetve az ülés napján kerülnek közzétételre, ami nehezíti az áttekintést és átgondolást. Határozatképtelenség miatt ülés 2 alkalommal maradt el, egy alkalommal pedig a Bizottság a tagok előrelátható elfoglaltsága, illetve betegsége miatt nem tudott ülést tartani.

A Bizottság tagjai munkájukat nagy felelősségtudattal végezték, döntéseiket a városlakók érdekeinek szem előtt tartásával hozták meg, nem hagyva figyelmen kívül a többletinformációval rendelkező, előterjesztést készítő ügyintéző véleményét sem. Az ülésekre – a levezetésre és a döntéshozatalra vonatkozó szabályok betartása mellett – a konstruktív hozzáállás volt jellemző.

A Bizottság munkáját az öt év során először a Hatósági Iroda, később pedig az Önkormányzati Iroda felügyelte, ülésein az irodavezető vagy az őt helyettesítő személy rendszeresen részt vett.

A Bizottság működése miatt a Kormányhivatal nem tett észrevételt.

\*\*\*

### **A Pénzügyi és Gazdasági Bizottság beszámolója**

A Pénzügyi és Gazdasági Bizottság feladatkörébe főként a költségvetéssel, az önkormányzat és az önkormányzati költségvetési szervek gazdálkodásával, a helyi adókkal, a vagyongazdálkodással, a város lakosságát érintő közszolgáltatásokkal, a gazdaság- településfejlesztéssel, valamint az önkormányzati cégekkel kapcsolatos önkormányzati feladatellátás felügyelete, koordinálása, döntési javaslatok kidolgozása, véleményezése, és a döntések végrehajtásának szervezése, ellenőrzése tartozik.

Az önkormányzati törvény értelmében kétezernél több lakosú településen kötelező pénzügyi bizottság létrehozása. A törvény szerint a pénzügyi bizottság a helyi önkormányzatnál és intézményeinél

- a) véleményezi az éves költségvetési javaslatot és a végrehajtásáról szóló féléves, éves beszámoló tervezeteit;
- b) figyelemmel kíséri a költségvetési bevételek alakulását, különös tekintettel a saját bevételekre, a vagyonszállás (vagyonszármazás, -csökkenés) alakulását, értékeli az azt előidéző okokat;
- c) vizsgálja az adósságot keletkeztető kötelezettségvállalás indokait és gazdasági megalapozottságát, ellenőrizheti a pénzügyi szabályzat megtartását, a bizonylati rend és a bizonylati fegyelem érvényesítését;
- d) ellátja a képviselő-testület rendeletében meghatározott feladatokat.

A pénzügyi bizottság vizsgálati megállapításait a képviselő-testülettel haladéktalanul közli. Ha a képviselő-testület a vizsgálati megállapításokkal nem ért egyet vagy a szükséges intézkedéseket nem teszi meg, a vizsgálati jegyzőkönyvet az észrevételeivel együtt megküldi az Állami Számvevőszéknek.

A Képviselő-testület a 391/2014. (X. 29.) Kt. határozatával a Bizottság elnökévé személyemet, tagjainak Berta János és Simon István képviselőt, nem képviselő tagjává dr. Urbánné Patkás Mártát választotta meg. Simon István bizottsági tagságáról való lemondása miatt új bizottsági tagnak a Képviselő-testület a 148/2018. (III. 29.) Kt. határozatával Szatmáry Gyula képviselőt bízta meg.

A Bizottság a ciklus során – a jelen testületi ülést előtti bizottsági ülést nem számolva – 126 alkalommal tartott ülést, összesen 1.684 határozatot hozott, ebből saját hatáskörben 158 ügyben járt el az alábbi éves bontás szerint:

| <b>Pénzügyi és Gazdasági Bizottság</b> |                     |                                   |  |
|--|---------------------|-----------------------------------|--|
| <b>Év</b>                              | <b>Ülések száma</b> | <b>Határozatok száma összesen</b> | <b>Ebből saját hatáskörű határozatok száma</b> |
| 2014<br>(október 29-től)               | 4                   | 61                                | 13   |
| 2015                                   | 20                  | 404                               | 41   |
| 2016                                   | 30                  | 367                               | 33   |
| 2017                                   | 27                  | 397                               | 17   |
| 2018                                   | 22                  | 304                               | 29   |
| 2019<br>(szeptember 15-ig)             | 23                  | 151                               | 25   |

A rendes ülések napirendi pontjai és a tárgyalt témák a Képviselő-testület munkatervéhez igazodtak. Mivel a Képviselő-testület elé kerülő előterjesztések legnagyobb része érinti az önkormányzat gazdálkodását, pénzügyi, illetve vagyongazdálkodási szempontból szakmai véleményezést igényel, ezért a Bizottság üléseinek számához képest sok napirendi pont került megtárgyalásra, számos esetben nagy horderejű témában.

A bizottsági munka döntő mértékben a testület elé kerülő napirendi pontok véleményezésére szorítkozott, a törvényi külön jogosítványait a bizottság nem gyakorolta. A Képviselő-testület a vagyonyilatkozat tételére kötelesek vagyonyilatkozatának nyilvántartására és ellenőrzésére a Pénzügyi és Gazdasági Bizottságot jelölte ki az SzMSz-ben. A Bizottság ezt a feladatát minden alkalommal lelkiismeretesen teljesítette, előfordult, hogy külön ülést szentelt az ellenőrzés céljából.

Átruházott hatáskörben a Bizottság jellemzően beszerzési, közbeszerzési ügyekben döntött zárt ülésen, ez idei évben pedig a járdaprogramra benyújtott pályázatok elbírálása jelentett nagyobb feladatot.

A Bizottság tevékenysége során különös figyelmet fordított a legalább többségi önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaságok éves beszámolóinak, üzleti terveinek elemzésére és megalapozottságára.

A Bizottság tevékenységét a költségvetési egyensúlyért érzett felelősség szem előtt tartásával végezte, javaslati, indítványai a város működőképességének biztosítása, gazdálkodásának kiegyensúlyozottsága, valamint a feladatellátás, fejlesztések finanszírozási költségeinek minimalizálása érdekében fogalmazódtak meg, nem egyszer kifogásolva egy-egy indokolatlannak vélt kiadást vagy hiányolva a javaslat háttérének részletesebb kifejtését. A bizottsági üléseken – bár a szavazati arányokból ez nem

feltétlenül látszik - született határozatok sokszor hosszabb mérlegelés, különböző vélemények ütköztetése után születtek.

A Bizottság tagjai a munkájuk során folyamatosan szorgalmazták, hogy – különösen a fontosabb – előterjesztések áttekintésére elegendő időt kell biztosítani, valamint azt, hogy azok az összes, az áttekintéshez és döntéshez szükséges adatokat, információkat kimerítően tartalmazzák, továbbá a Bizottság ülésen jelen legyen, aki az adott témával kapcsolatban releváns információval bír. A Bizottság eseti ellenőrzési tevékenységet nem folytatott, fegyelmi felelősség megállapítására, eljárás megindítására irányuló javaslatot nem tett.

A tagok az üléseken aktívan részt vettek, véleményükkel, javaslatukkal segítették a Bizottság munkáját, illetve a képviselő-testületet a döntések meghozatalában.

A tagok itt is nagy felelősségtudattal látták el feladatukat, határozatképtelenség miatt egy ülés maradt el, illetve a Bizottság egy alkalommal nem tartott ülést, mivel határozatképessége előre nem volt garantálható.

A Bizottság munkáját az öt év során több hivatali iroda (Városüzemeltetési, Pénzügyi, illetve Önkormányzati) is felügyelte, ülésein az irodavezető vagy az őt helyettesítő személy rendszeresen részt vett.

A bizottság működése miatt a Kormányhivatal nem tett törvényességi észrevételt.

\*\*\*

### **A civil tanácsnok beszámolója**

A tanácsnok megválasztásának lehetőségét az önkormányzati törvény változatlanul fenntartja az önkormányzati képviselő-testületek számára. A 34. § szerint: „A képviselő-testület a polgármesternek vagy bármely önkormányzati képviselőnek a javaslatára az önkormányzati képviselők közül tanácsnokokat választhat. A tanácsnok felügyeli a képviselő-testület által meghatározott önkormányzati feladatkörök ellátását.” A 2002-től 2010-ig tartó két ciklusban több tanácsnok is segítette az önkormányzati munkát, közöttük a civil ügyekkel foglalkozó tanácsnok is.

Dombóvárt mindig is az erős és szerteágazó civil élet jellemezte. Jelenleg is több, mint 50 bejegyzett és működő civil szervezet van városunkban. E szervezetek működése, aktivitása, tagjainak száma igen változó. Vannak nagyon aktív, nagyobb nyilvánosságot kapó szervezetek, és akadnak olyanok is, akik egy kisebb közösséget alkotva a szabadidő közös eltöltését tűzték ki céljuknak. Mindig is fontosnak tartottuk, hogy a civil szférával jó kapcsolatot tartsunk fenn, ezért a jelenlegi Képviselő-testület az alakuló ülésén személyemben civil tanácsnokot választott (a 392/2014. (X. 29.) Kt. határozattal).

Az alakuló ülésen a korábbi szervezeti és működési szabályzat is módosításra került az új tisztség miatt, és rögzítésre kerültek a civil tanácsnok feladatai is az alábbiak szerint:

- a) a civil szervezetekkel való együttműködés elősegítése,
- b) kapcsolattartás a Civil Tanáccsal,
- c) a Civil Fórum szervezése,
- d) a dombóvári civil társadalom kapcsolatrendszerének, közösségi életének és érdekérvényesítésének támogatása,
- e) a lakosság önszerveződő tevékenységének erősítése.

Aktuális civil koncepció hiányában 2018-ban történt meg az önkormányzat mellett működő, a helyi civil szervezetekkel való kapcsolattartást és együttműködést szolgáló civil szerveződésekkel – Civil Fórum, Civil Tanács – kapcsolatos rendelkezések kibővítése az SzMsz-ben. A Civil Fórum szervezése az évek gyakorlata során a Civil Tanács elnökének feladata volt, így a civil tanácsnok feladatai közül törlésre került, de ettől függetlenül a Fórum ülésén szinte mindig részt vettem, ahogyan a Civil Tanács rendszeres társadalmi rendezvényein is (Civil Családi Nap, Civil Karácsony).

Képviselő-testületünk minden évben pályázatot ír ki a civil keret felosztására. Jómagam is aktívan részt veszek a támogatásigénylés feltételeit tartalmazó pályázati felhívás előkészítésében, a pályázat lebonyolításában, illetve segítek a pályázatok elbírásának folyamatában is.

A Civil Tanács működéséhez szükséges feltételeket a képviselő-testület biztosítja, a velük történő kapcsolattartás is a feladataim közé tartozik. A Civil Tanács elnökével, Bódogné Pethes Jankával a civil szervezeteket folyamatosan tájékoztatjuk a számukra kiírt pályázatokról és az őket érintő ügyekről, ha kell, segítjük őket a pályázatok megírásában is.

\*\*\*

**Határozati javaslat**  
**az önkormányzati bizottságoknak és a civil tanácsnoknak a választási ciklus**  
**során végzett tevékenységéről szóló beszámolóról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja a Humán Bizottságnak, a Pénzügyi és Gazdasági Bizottságnak és a civil tanácsnoknak a választási ciklus során végzett tevékenységéről szóló beszámolóját.

Molnár Tünde  
elnök  
Humán Bizottság

Talapka Rudolf  
elnök  
Pénzügyi és Gazdaság Bizottság

Tóth Gyula  
civil tanácsnok