

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2015. május 14-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Keret-megállapodásos közbeszerzési eljárás lefolytatásának engedélyezése a 2014-2020-as európai uniós pályázatok tervezésére, illetőleg megvalósíthatósági tanulmány készítésére vonatkozóan

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Polgármesteri Kabinet
Városüzemeltetési Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula Pénzügyi Iroda irodavezető

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzatok számára fejlesztési támogatások leginkább európai uniós forrásból, főként az operatív programokon keresztül érhetőek el, amelyek a 2014-2020 közötti időszakban a következők:

- Emberi Erőforrás Operatív Program (EFOP)
- Közigazgatás- és Közszolgáltatás-fejlesztési Operatív (KÖFOP)
- Gazdaságfejlesztési és Innovációs Operatív Program (GINOP)
- Integrált Közlekedésfejlesztési Operatív Program (IKOP)
- Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program (KEHOP)
- Magyar Halgazdálkodási Operatív Program (MAHOP)
- Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP)
- Versenyképes Közép-magyarország Operatív Program (VEKOP)
- Vidékfejlesztési Program (VP)
- Rászoruló személyeket támogató Operatív Program (RSZTOP)

A Kormány 1731/2013. (X.11.) Korm. határozatában megfogalmazta a 2014-2020-as európai uniós programok lebonyolításának alapelveit. Ezt figyelembe véve került kiadásra a 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet A 2014-2020 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről.

Fenti jogszabályokban rögzítésre került, hogy a feladatokat a jövőben az állam, a meglévő belső erőforrásaira építve, azokat kibővítve kívánja megvalósítani annak érdekében, hogy elősegítse a befolyásmentes, szakmai szempontú, gyors döntéshozatalt és végrehajtást.

Az európai uniós forrásból megvalósuló projekteket a projektötlet megszületésétől a projekt megvalósulásáig, különösen a pályázati dokumentáció összeállítását, valamint a projektek végrehajtásának támogatását felkészült szakértői bázison alapuló állami kapacitások megteremtésével kell biztosítani a következők szerint:

- a. megyei jogú város és megyei önkormányzatok esetében önálló, saját erőforrások biztosításával;
- b. az ágazati szervezetek, minisztériumok esetében állami (központi) kapacitások biztosításával;
- c. helyi- és nemzetiségi önkormányzatok, állami cégek esetében állami (központi) kapacitás biztosításával;
- d. az így kiépített humán kapacitások kisvállalkozók és bevett egyházak számára történő igénybevételét is biztosítani kell.

Mindez azt jelenti, hogy Dombóvár Város Önkormányzata kérheti, hogy projektjeit a projektötlet megszületésétől a projekt megvalósulásáig a megyei önkormányzat végez-

ze. Tudható azonban az is, hogy erre a felkészülést a Tolna Megyei Önkormányzat még csak most kezdte meg, így nem áll rendelkezésre a megfelelő számú és szakmai tudású emberi erőforrás annak érdekében, hogy a pályázatokhoz szükséges előkészítő munkát elvégezze, holott a pályázatok előre láthatóan még a nyár folyamán megjelennek.

A 272/2014. (XI.5.) Korm. rendelet Pénzügyi útmutatásai (Közszféra szervezetekre vonatkozó speciális előírások) alapján ezt a munkát a projektmenedzsment költségek között lehet csak elszámolni, ami a projekt teljes költségvetésének 2,5 %-a lehet. Minden bizonnyal ez az összeg jóval kevesebb, mint a tényleges bekerülési költség.

A Korm. rendelet alapján az elszámolható költségek között szerepel a Projekt előkészítés, ez a következő költségeket tartalmazhatja: tervezés (jogszámban, illetve felhívásban megkövetelt környezeti, fenntarthatósági hatástanulmányok, megvalósíthatósági tanulmányok elkészítésének költsége, beruházást tartalmazó projekteknél műszaki, kivitelezési tervek elkészítése, hatósági engedélyek megszerzésének költségei, stb.). Sajnos sem a kormányhatározat, sem pedig a kormányrendelet nem tartalmazza azt az információt, hogy mely pályázatoknál szükséges megvalósíthatósági tanulmány készítése. Ez legkorábban akkor tudható meg, amikor az első pályázatokat kiírások megjelennek. Nagy a valószínűsége azonban annak, hogy nagyprojektek esetében elengedhetetlen feltétel lesz a megvalósíthatósági tanulmány, ugyan úgy mint a 2007-2014 közötti időszakban.

A pályázatok előkészítési költsége a projekt teljes költségvetésének 5 %-a lehet.

Fentiek alapján egyértelmű, hogy Dombóvár Város Önkormányzatának mielőbb el kell kezdenie a felkészülést a tervezésre annak érdekében, hogy olyan pályázatokat nyújtsunk be, amelyek megfelelő módon előkészítettek. Ehhez szükséges, hogy mielőbb rendelkezésre álljanak a megfelelő szakemberek és ne akkor kelljen beszerzési eljárást lefolytatni a tervezésre, megvalósíthatósági tanulmány készítésére vonatkozóan, amikor a pályázati felhívások megjelennek.

Javaslom ezért, hogy Dombóvár Város Önkormányzata keret-megállapodásos közbeszerzési eljárást folytasson le a várható európai uniós pályázatok tervezésére, illetőleg megvalósíthatósági tanulmány készítésére vonatkozóan.

A közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény (Kbt.) 108-110. §-a rendelkezik a keret-megállapodásos eljárásról. Az alábbiakban röviden ismertetjük ennek az eljárás fajtának a lényegét.

Keret-megállapodás köthető egy vagy több ajánlattevővel, mindkét változat esetén tartalmazhatja az adott közbeszerzés megvalósítására irányuló szerződések minden feltételét kötelező erővel, vagy nem tartalmaz minden feltételt vagy azokat nem kötelező erővel tartalmazza. A több ajánlattevővel kötendő keret-megállapodás esetében az eljárást megindító felhívásban az ajánlatkérő köteles megadni a meghatározott értékelési szempont szerint a legkedvezőbb ajánlatot tevők keretszámát, amelynek legfeljebb felső határáig terjedő számú ajánlattevővel köt majd keret-megállapodást. A keretszámnak legalább három ajánlattevőt kell magában foglalnia, de csak alkalmas és érvényes ajánlatot benyújtó ajánlattevővel köthető keret-megállapodás.

Keret-megállapodás legfeljebb négy évre köthető, kivéve a kellően - különösen a keret-megállapodás tárgyára tekintettel - indokolt kivételes eseteket.

Több ajánlattevővel kötött keret-megállapodás esetén annak időtartama alatt az adott közbeszerzés megvalósítására sor kerülhet közvetlen megrendelés útján a kiválasztott ajánlattevőtől, amennyiben minden feltétel kötelező erejű volt. A másik alternatíva esetén a verseny újraindításával elektronikus árlejtés vagy újabb eljárás lefolytatásával, az összes ajánlattevőnek ajánlattételi felhívás egyidejű megküldésével.

Alkalmazás tekintetében tehát olyan esetekben lehet célszerű a keret-megállapodásos eljárás, amikor folyamatosan elvégzendő vagy visszatérő feladat, tevékenység jelentkezik. A némileg összetettebb első eljárás abban „térül meg”, hogy a keret-megállapodás időtartama alatt jelentkező egyedi beszerzések egy alkalmasnak kiválasztott körrel vagy ajánlattevővel gyorsabban és rugalmasabban realizálhatók.

A keret-megállapodásos közbeszerzési eljárásokat a Képviselő-testület 176/2015. (IV.30.) Kt. határozata alapján a Turi Ügyvédi Iroda folytatja le.

I. Határozati javaslat

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete jóváhagyja, hogy az európai uniós projektek tervezésére vonatkozóan keret-megállapodásos közbeszerzési eljárást folytasson le a Turi Ügyvédi Iroda.

A Képviselőtestület felhatalmazza a Polgármestert a keretmegállapodásos eljárást megindító felhívás, illetve a keretmegállapodás ideje alatt szükséges dokumentumok jóváhagyására.

Jóváhagyja az alábbi személyi összetételű bírálóbizottságot az eljárásban, illetve a keretmegállapodás időtartama alatt való közreműködésre:

Bírálóbizottsági tag neve	Kbt. 22. § (3) bekezdés szerinti szakértelem
dr. Szabó Péter	jogi
Varga Péter	közbeszerzés tárgya szerinti
Kovács Gyula	pénzügyi
dr. Turi Ákos	közbeszerzési

II. Határozati javaslat

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete jóváhagyja, hogy az európai uniós projektek megvalósíthatósági tanulmányainak készítésére vonatkozóan keret-megállapodásos közbeszerzési eljárást folytasson le a Turi Ügyvédi Iroda.

A Képviselőtestület felhatalmazza a Polgármestert a keretmegállapodásos eljárást megindító felhívás, illetve a keretmegállapodás ideje alatt szükséges dokumentumok jóváhagyására.

Jóváhagyja az alábbi személyi összetételű bírálóbizottságot az eljárásban, illetve a keretmegállapodás időtartama alatt való közreműködésre:

Bírálóbizottsági tag neve	Kbt. 22. § (3) bekezdés szerinti szakértelem
dr. Szabó Péter	jogi
Varga Péter	közbeszerzés tárgya szerinti
Kovács Gyula	pénzügyi
dr. Turi Ákos	közbeszerzési

Határidő: azonnal

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Városüzemeltetési Iroda

Szabó Loránd
polgármester