

7. számú előterjesztés

Egyszerű többség – I. határozati javaslat
Minősített többség – II. határozati javaslat

ELŐTERJESZTÉS
Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2020. június 30-i ülésére

Tárgy: A Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény igazgatója közalkalmazotti jogviszonyának átalakulása, az intézmény alapító okiratának módosítása

Előterjesztő: Pintér Szilárd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Virágné Bán Emma igazgató, Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Gyórfiné Hahner Timea irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzati törvény értelmében a helyi önkormányzati feladatok közé tartozik a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása a kulturális szolgáltatások körében. A feladatellátás fő keretét a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (közművelődési törvény) tartalmazza, amely úgy rendelkezik, hogy a települési könyvtári ellátás biztosítása a települési önkormányzatok kötelező feladata, és a tizenötezer fő feletti lakosságszámú városokban elsősorban önálló intézményben kell a nyilvános könyvtári ellátást biztosítani (városunk állandó lakosság száma 2020. január 1-jén 18.396 fő volt), azonban a törvény kifejezetten lehetővé teszi, hogy a nyilvános könyvtár fenntartását és működtetését a települési önkormányzat a 100%-os tulajdonában álló nonprofit gazdasági társaság útján lássa el. A nyilvános könyvtári ellátást biztosító intézmények összevonása más intézménnyel csak szakmai vagy jelentős gazdálkodási előnyök kimutatása esetében indokolt. A települési könyvtárak átszervezésével és megszüntetésével kapcsolatos intézkedésekhez a miniszter véleményét előzetesen ki kell kérni. Átszervezésnek minősül minden olyan fenntartói döntés, amely az intézmény megnevezésének, fenntartójának, illetve alaptevékenységének módosulásával jár, kivéve a jogszabályváltozásból eredő kötelező módosítást.

A város közgyűjteményi intézménye immár 28 éve költségvetési szerv, 2015-ben még a Dombóvár Város Könyvtára nevet viselte, azóta kétszer is névváltozáson esett át, illetve a tevékenységi köre is kibővült és egyben muzeális intézmény, azon belül pedig közérdekű muzeális gyűjtemény is lett, miután az önkormányzat 2017-ben átvette a Dombóvári Helytörténeti Gyűjtemény fenntartását a Dombóvári Városszépítő és Városvédő Közhasznú Egyesülettől, mellyel a Gyűjtemény a könyvtári intézmény részévé vált.

A változások lebonyolításában jelentős szerep és feladat hárult az igazgatóra, Virágné Bán Emmára, akit 2020. július 16-tól újabb 5 évre bíztam meg május végén - a veszélyhelyzet miatt képviselő-testületi hatáskört gyakorolva - a könyvtár vezetésével a lefolytatott pályázat alapján.

Május 28-án került kihirdetésre a kulturális intézményekben foglalkoztatottak közalkalmazotti jogviszonyának átalakulásáról, valamint egyes kulturális tárgyú törvények módosításáról szóló 2020. évi XXXII. törvény, ami újabb jelentős változást hoz az intézmény életében. A jogszabály értelmében a kulturális intézményben foglalkoztatottnak a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) szerinti közalkalmazotti jogviszonya a törvény erejénél fogva a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény szerinti munkaviszonnyá alakul át. A törvény szerint a munkaszerződés megkötése esetén a közalkalmazotti jogviszony **2020. november 1-jei** hatállyal alakul át munkaviszonnyá, de **2020. július 1-jétől új közalkalmazotti jogviszony nem létesíthető**, a Kjt. 1. § (1) bekezdése szerinti foglalkoztatásra munkaviszony keretében kerülhet sor.

A törvény tervezetéhez fűzött indokolás az átalakuláshoz a következő magyarázatot fűzi: „Az elmúlt közel 30 év alatt bekövetkezett, a munka világát érintő változások, az egyes hivatásrendek differenciálódása, az azokra vonatkozó speciális szabályozás, jelentős

mértékben kiüresítette a Kjt.-t, amely sok szempontból nem tudta követni a munkaerő-piaci és munkajogi változásokat, életszerűtlenné vált, széttöredezett szabályozást eredményezve. Ennek következtében indokolt a kulturális ágazat dolgozóinak közalkalmazotti jogviszonyának munkaviszonnyá alakítása, ezáltal az egységes jogállásuk, munkavégzési feltételeik megteremtése, valamint az illetmény helyébe lépő munkabér kialakítása, azzal a garanciális rendelkezéssel, hogy az érintettek összességében nem kerülhetnek kedvezőtlenebb bérhelyzetbe, mint amit a hatályos szabályozás számukra jelenleg biztosít.”

A jogviszony-átalakulással kapcsolatos eljárásrendet a törvény az alábbiak szerint szabja meg:

A munkáltató 2020. augusztus 1-jéig írásban tájékoztatja a közalkalmazottat jogviszonyának átalakulásáról, annak ütemezéséről, határidőiről és határnapjairól, az átalakulással kapcsolatos jogairól és kötelezettségeiről, továbbá a létrejövő munkaviszony jogi, gazdasági és szociális következményeiről. A munkáltató 2020. augusztus 15-éig írásban közli a közalkalmazottal a további foglalkoztatást biztosító munkaszerződés tartalmi elemeire vonatkozó ajánlatot. Az ajánlatot úgy kell megtenni, hogy az abban szereplő munkabér összege nem lehet alacsonyabb mértékű annál, mint amekkora összegre a közalkalmazott illetményként - ideértve a fizetési osztály és a fizetési fokozat szerint megállapított illetményt, a munkáltató döntésén alapuló illetményrészt, az illetménykiegészítést, az illetménypótlékot és a rendszeres keresetkiegészítést - 2020. október 31-én jogosult lenne. A munkáltató az ajánlathoz a munkaszerződés megkötése során kötve van, az abban foglaltaktól csak a közalkalmazott kifejezett írásbeli hozzájárulásával lehet eltérni. A közalkalmazott és a munkáltató a munkaviszony keretei között történő további foglalkoztatásra irányuló munkaszerződést 2020. október 31-éig köti meg. A határidő anyagi jogi és jogvesztő. Ha a közalkalmazott az ajánlattételre meghatározott határidőt követő 30 napon belül írásban nem vagy úgy nyilatkozik, hogy a munkaszerződés keretei közötti továbbfoglalkoztatásához nem járul hozzá, vagy a felek határidőben nem állapodnak meg a munkaszerződés tartalmában, a közalkalmazotti jogviszony átalakulás nélkül, e törvény erejénél fogva megszűnik.

A közalkalmazotti jogviszony átalakulása során létrejövő munkaviszony tekintetében próbaidő nem köthető ki és a jogviszonyt folyamatosnak kell tekinteni. A jogviszony átalakulása

- a) nem szakítja meg a közalkalmazotti jogviszonnyal kapcsolatos igények elévülését,
- b) nem érinti az átalakulási időpontban hatályban lévő határozott idejű áthelyezést,
- c) nem érinti a jogviszony időtartamát, valamint a munkaidő mértékét.

Egyebekben a munkáltató és a foglalkoztatott megállapodására a Kjt.-nek a megállapodás megkötésekor hatályos rendelkezéseit kell alkalmazni. A jogviszony átalakulására figyelemmel a felek a megállapodást 2020. december 31-éig közös megegyezéssel módosíthatják. A foglalkoztatott számára a jogviszony átalakulását megelőző napon meglévő, ki nem adott szabadságot a munkáltató a Kjt. rendelkezései szerint pénzben megváltja. A közalkalmazotti jogviszony átalakulásával létrejövő munkaviszonyra az átalakulást követő öt évében a Kjt.-nek a végkielégítésre és a jubileumi jutalomra

vonatkozó szabályait alkalmazni kell. A közalkalmazotti jogviszony átalakulása a fennálló vezetői megbízásokat nem érinti.

A törvény alapján a kulturális intézmények alapító okirataiban a törvény alapján bekövetkezett változások törzskönyvi nyilvántartásba vételét az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 167/C. § (5) bekezdésében foglaltaktól eltérően a törvény hatálybalépését (2020. július 1-je) követő 60 napon belül kell elvégezni.

A fentiek alapján szükséges dönteni a könyvtár alapító okiratának módosításáról (lényegében a közalkalmazotti törvényre vonatkozó utalásokat kell törölni), valamint rendelkezni kell az igazgató közalkalmazotti jogviszonya tekintetében az átalakulásról, és felhatalmazni a polgármestert a törvény szerinti intézkedések megtételére. Mivel a könyvtár a veszélyhelyzetben nem volt látogatható, Virágné Bán Emma 2020. május 1-je óta – vele egyetértésben – részmunkaidőben van foglalkoztatva, a napi munkaideje 6 óra. Javaslom, hogy 2020. augusztus 1-től ismét az általános teljes napi munkaidőben, azaz napi 8 órában végezze könyvtárosi és vezetői feladatait, ezzel együtt az illetménykiegészítése is a korábbi mértékű legyen. A 150/1992. (XI. 20.) Korm. rendelet alapján a kulturális intézmény igazgatójának vezetői megbízása megszűnésekor a munkáltató „címzetes igazgató” címet adományozhat. Indítványozom, hogy éljünk ezzel a lehetőséggel. A „címzetes igazgató” címet viselő személy pótlékra jogosult, a pótlék mértéke a Kjt. szerinti pótlékalap (20.000,-Ft) 50%-a. A cím használatára a jogviszonya átalakulását követően is jogosult lesz.

A fentiek alapján az alábbi két határozati javaslat elfogadását indítványozom.

I. Határozati javaslat

a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény igazgatója munkaidejének és illetményének, valamint a közalkalmazotti jogviszonyának módosításáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete kezdeményezi a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény közalkalmazottja és igazgatója, Virágné Bán Emma kinevezésének módosítását, miszerint a napi munkaideje 2020. augusztus 1-jétől az általános teljes napi munkaidő, azaz napi 8 óra. A kinevezés módosításának elfogadása esetén az igazgató illetménye a napi 8 órás munkaidejéhez igazodik – a garantált illetményének összege a H fizetési osztály 7. fizetési fokozata, valamint a garantált bérminimum alapján havi 210.600,- Ft, a kulturális pótlék összege havi 26.000,- Ft –, valamint 23.200,- Ft helyett havi 46.000,- Ft illetménykiegészítésben részesül.
2. A Képviselő-testület Virágné Bán Emma részére a 2020. július 15-én megszűnő magasabb vezetői megbízására tekintettel a 150/1992. (XI. 20.) Korm. rendelet 8. § (1) bekezdése alapján 2020. július 16-tól címzetes igazgató címet adományoz.
3. A Képviselő-testület megállapítja, hogy Virágné Bán Emmának a Földi István Könyvtárral fennálló közalkalmazotti jogviszonyára alkalmazni kell a kulturális

intézményekben foglalkoztatottak közalkalmazotti jogviszonyának átalakulásáról, valamint egyes kulturális tárgyú törvények módosításáról szóló 2020. évi XXXII. törvényt, és a közalkalmazotti jogviszonya a törvény erejénél fogva 2020. november 1-jétől a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény szerinti munkaviszonnyá alakul át. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert az átalakulás miatt szükséges intézkedések és jognyilatkozatok megtételére, valamint a munkaszerződés aláírására a 2020. évi XXXII. törvény rendelkezéseinek megfelelően.

Határidő: 1. pont: 2020. augusztus 1. – a kinevezés módosításának aláírására
2. pont: 2020. augusztus 15. – a 2020. évi XXXII. törvény szerinti ajánlat megtételére

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

II. Határozati javaslat

a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény alapító okiratának módosításáról, valamint az intézménnyel létesíthető munkajogviszonyról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény alapító okiratának módosítását – amely a kulturális intézményekben foglalkoztatottak közalkalmazotti jogviszonyának átalakulásáról, valamint egyes kulturális tárgyú törvények módosításáról szóló 2020. évi XXXII. törvény rendelkezéseinek való megfelelésre irányul –, valamint az egységes szerkezetű alapító okiratot a melléklet szerint elfogadja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy az alapító okirat módosítását aláírja, és intézkedjen a törzskönyvi nyilvántartásba való változás-bejelentés iránt.

2. A Képviselő-testület megállapítja, hogy a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény intézménynél 2020. július 1-jétől közalkalmazotti jogviszony nem létesíthető, a foglalkoztatásra munkaviszony keretében kerülhet sor. A munkaviszonyok létesítése során a munkavállaló munkabére nem térhet el attól, mint amekkora illetménye akkor lenne, ha közalkalmazottként kerülne foglalkoztatásra, beleértve a kulturális pótlékot, az igazgató-helyettesi feladatot ellátó személy esetében pedig a vezetői pótlékot is.
3. A Képviselő-testület felkéri a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény igazgatóját, hogy az intézménnyel közalkalmazotti jogviszonyban állók tekintetében tegye meg a szükséges nyilatkozatokat a 2020. évi XXXII. törvény rendelkezéseinek megfelelően.

Határidő: 2020. július 31.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Pintér Szilárd
polgármester