

7. számú előterjesztés

I. határozati javaslat – egyszerű többség
II. határozati javaslat – minősített többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2015. szeptember 24-i rendes ülésére

Tárgy: A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok 2016. január 1-jétől való ellátása, a Dombóvári Szociális Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának módosítása

Előterjesztő: Kiss Béla alpolgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Horváthné Gyánó Bernadett intézményvezető, Egyesített Szociális Intézmény

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

I. A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátása 2016. január 1-jétől

A Magyar Közlönyben 2015. július 13-án jelent meg az egyes szociális és gyermekvédelmi tárgyú törvények módosításáról szóló 2015. évi CXXXIII. törvény, amely a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatást jelentősen átalakítja. A törvénymódosítás alapján 2016. január 1-jétől a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás kizárólag egy szolgáltató (a család- és gyermekjóléti szolgálat) keretében működtethető, továbbá a törvény bevezeti a család- és gyermekjóléti központ fogalmát, amelyet a járásszékhely település gyermekjóléti szolgálata lakosságszámtól függetlenül köteles működtetni, ellátási területe pedig a járás lakosságára terjed ki. Család- és gyermekjóléti szolgálatot az önálló polgármesteri hivatallal rendelkező települések mellett a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti települési önkormányzat köteles biztosítani a közös hivatalhoz tartozó településeken.

A törvénymódosítás előírja, hogy a települési önkormányzat 2015. október 31-ig köteles felülvizsgálni a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit és az e feladatok biztosítására kötött ellátási szerződést. A települési önkormányzatnak 2015. november 30-ig kell döntenie a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok 2016. január 1-jétől hatályos rendelkezéseknek megfelelő biztosítása módjáról, a fenntartónak pedig 2015. november 30-ig kell kérelmezni a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását. Ha a fenntartó az adatmódosítás iránti kérelmét határidőben benyújtja, az eljárás befejezéséig úgy kell tekinteni, mintha a kérelmezett adatmódosítás jogerősen be lenne jegyezve a szolgáltatói nyilvántartásba.

A család- és gyermekjóléti központ a család- és a gyermekjóléti szolgálat általános szolgáltatási feladatain túl törvényben meghatározott többletfeladatokat lát el. Az új feladatmegosztás kormányzati indoka az, hogy a feladatellátási kötelezettséggel bíró települési önkormányzatok feladatkörében maradjon a lakóhely szintű minimumszolgáltatások, általános segítő feladatok biztosítása, a járásszékhely települési önkormányzat által működtetett család- és gyermekjóléti központ pedig ellássa a hatósági feladatokhoz kapcsolódó tevékenységeket és a speciális szaktudást igénylő feladatokat. A család- és gyermekjóléti szolgálat, illetve központ feladatait a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény határozza meg. A szolgáltatás részletes tartalma, valamint a feladatellátás tárgyi és személyi feltételeit a két törvény végrehajtási rendeletei fogják tartalmazni, ami egyelőre még nem került kihirdetésre a Magyar Közlönyben.

A települési önkormányzat a család- és gyermekjóléti szolgálatot önálló intézményként, egészségügyi vagy nevelési-oktatási intézmény szervezeti és szakmai tekintetben önálló intézményegységeként, vagy jogszabályban meghatározott képesítési előírásoknak megfelelő személy foglalkoztatásával működtetheti. A

családsegítő és gyermekjóléti szolgálatot állami fenntartó, egyházi fenntartó és nem állami fenntartó is működtethet. A család- és gyermekjóléti központ feladatainak ellátására a települési önkormányzat egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval ellátási szerződést nem köthet.

A családsegítő- és gyermekjóléti szolgálat, illetve központ finanszírozási szabályait a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény 2. melléklete tartalmazza.

A törvénymódosítás értelmében 2016. január 1-jétől Dombóvár Város Önkormányzatának

- mint közös önkormányzati hivatalt működtető települési önkormányzatnak a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó településeken (Dombóvár, Lápafő, Szakcs és Várong) a család- és gyermekjóléti szolgálatot,
- mint járasszékhely településnek a dombóvári járás településeire kiterjedő ellátási területtel család- és gyermekjóléti központot kell működtetnie.

Dombóvár Város Önkormányzata jelenleg a családsegítést és a gyermekjóléti szolgáltatást a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulásban való részvétellel, a Társulás fenntartásában működő „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ útján biztosítja. A Képviselő-testület a június 26-i ülésén döntött arról, hogy 2015. december 31. napjával a Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulásból kiválik és a Társulás, illetve annak költségvetési szerve útján ellátott szociális és gyermekjóléti feladatairól 2016. január 1-jétől a Dombóvári Szociális Intézményfenntartó Társulás fenntartásában működő Egyesített Szociális Intézmény útján kíván gondoskodni.

A dombóvári önkormányzattal összhangban Szakcs Község Önkormányzata is úgy döntött, hogy a 2015. december 31-ig a „Kapaszkodó” Alapszolgáltató Központ útján biztosított szociális és gyermekjóléti feladatainak ellátását 2016. január 1. napjától az Egyesített Szociális Intézményre testálja. A Dombóvár Térségi Humán Szolgáltató Társulásból kiváló települések közül Lápafő és Várong települések önkormányzata határozott úgy, hogy 2016. január 1-jével csatlakozik a Társulásához. Ugyanakkor Gyulaj Község Önkormányzata úgy rendelkezett, hogy a Dombóvár Város, Gyulaj és Szakcs Községek Szociális Intézményfenntartó Társulásából is kiválik ez év utolsó napjával.

A Dombóvári Szociális Intézményfenntartó Társulási Tanács – az átszervezéshez kapcsolódóan véleményezésre jogosultak álláspontjának kikérése érdekében – a tagönkormányzatok június végi döntései alapján az augusztusi rendkívüli ülésen már előzetes döntést hozott az Egyesített Szociális Intézmény 2016. január 1-jétől tervezett átszervezését illetően a következők szerint:

- 1) A gyulaji tagintézmény megszűnik az intézmény része lenni (ennek konkrét formája Gyulaj Község Önkormányzatától függ).

- 2) A költségvetési szerv feladatköre 2016. január 1. napjától a támogató szolgáltatás, a pszichiátriai és szenvedélybetegek közösségi ellátása, a tanyagondnoki szolgáltatás szociális szolgáltatással, valamint a gyermekek átmeneti gondozása körében a családok átmeneti otthonával és a helyettes szülői ellátással, továbbá a Biztos Kezdet Gyerekház gyermekjóléti szolgáltatásokkal bővül. A szolgáltatások ellátási területe Dombóvár, Lápafő, Szakcs és Várong közigazgatási területére terjed ki, kivéve a Biztos Kezdet Gyerekházat, a helyettes szülői ellátást és a tanyagondnoki szolgáltatást, amelyek ellátási területe Dombóvár közigazgatási területe.
- 3) A házi segítségnyújtás ellátási területe kiegészül Várong és Lápafő településekkel.
- 4) Önálló intézményegységként létrehozásra kerül a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 2016. január 1-től hatályos 40/A. §-a szerinti család- és gyermekjóléti központ, amely Dombóvár, Lápafő, Szakcs és Várong településeken biztosítja a családsegítést és a gyermekjóléti szolgálat törvényben meghatározott feladatait, továbbá a dombóvári járáshoz tartozó településeken ellátja a család- és gyermekjóléti központ teendőit.

Javaslom, hogy a Társulási Tanács előzetes átszervezési döntésével megegyezően a család- és gyermekjóléti szolgálatként is működő központot az önkormányzat a Dombóvári Szociális Intézményfenntartó Társulás fenntartásában működő Egyesített Szociális Intézmény szakmai tekintetben önálló intézményegységként hozza létre, amely 2016. január 1-jétől ellátja a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal működő településeken a családsegítést és a gyermekjóléti szolgálatot, a dombóvári járáshoz tartozó településeken pedig a család- és gyermekjóléti központ feladatait. Az eltervezett átszervezés többi mozzanata szintén támogatandó azzal, hogy a dombóvári önkormányzatnak az Egyesített Szociális Intézmény számára rendelkezésre kell bocsátania az év végéig a „Kapaszkodó” Alapszolgáltató Központ által használt dombóvári feladatellátási helyeket.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől az alábbi határozati javaslat megtárgyalását és elfogadását.

I. Határozati javaslat

A családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok 2016. január 1-jétől való ellátásáról, az Egyesített Szociális Intézmény átszervezésének támogatásáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a családsegítés, illetve a gyermekjóléti szolgáltatási feladatok ellátásának módját, szervezeti kereteit felülvizsgálta, és a feladatellátást az alábbiak szerint oldja meg 2016. január 1-jétől:

A Képviselő-testület a jogszabályi rendelkezéseknek megfelelően a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalhoz tartozó településeken a családsegítést és gyermekjóléti szolgáltatási feladatait, valamint a dombóvári járáshoz tartozó településeken a család- és gyermekjóléti központ feladatait a Dombóvári Szociális Intézményfenntartó Társulás fenntartásában működő Egyesített

Szociális Intézmény útján látja el, és szakmai tekintetben önálló intézményegységként Családsegítő és Gyermekjóléti Központot hoz létre és működtet az Intézményen belül.

2. A Képviselő-testület egyetért az Egyesített Szociális Intézménynek a Dombóvári Szociális Intézményfenntartó Társulás Társulási Tanácsa által hozott 28/2015. (VIII.10.) Tt. határozat szerinti, az 1. pontban foglalt döntésnek is megfelelő, 2016. január 1-jétől történő átszervezésével, melynek során a költségvetési szerv elnevezése Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézményre változik. A Képviselő-testület az Intézmény részére 2016. január 1-től biztosítja a 2015. december 31-ig a „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ által a Kinizsi utca 37. és Szabadság utca 8. alatti önkormányzati tulajdonú ingatlanban igénybe vett ingatlanrészek, illetve ingóságok használatát.

A Képviselő-testület felhatalmazza a társulási tanácsba delegált képviselőt, hogy támogassa az Egyesített Szociális Intézmény átszervezésével összefüggő döntések meghozatalát.

Határidő: 2015. október 30.

Felelős: Társulási tanácsba delegált képviselő

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

II. Dombóvár Város, Gyulaj és Szakcs Községek Szociális Intézményfenntartó Társulása társulási megállapodásának módosítása

Az előterjesztés I. részében kifejtettekkel összhangban a társulási megállapodásban az alábbi módosítások szükségesek:

- a Társulás tagjainak változása miatt indokolt a Társulást átnevezni, mivel az a jelenlegi tagok – köztük Gyulaj – nevét tartalmazza,
- a Társulási Tanácsra vonatkozó rendelkezéseket módosítani kell, a Társulási Tanács létszámát a két csatlakozó településre tekintettel emelni szükséges, illetve az egyes tagokat megillető szavazatok számát, és a határozatképességre vonatkozó rendelkezéseket aktualizálni kell,
- a Társulás által 2016. január 1-jétől biztosítandó feladatokra, illetve az Egyesített Szociális Intézmény átszervezésére tekintettel a társult önkormányzatok pénzügyi hozzájárulásának mértékére és teljesítésére vonatkozó rendelkezéseket is javasolt átgondolni,
- valamint az Egyesített Szociális Intézmény szervezetére vonatkozó rendelkezéseken is változtatni kell, hiszen az intézmény gyulaji telephelye megszűnik, ugyanakkor a „Kapaszkodó” Alapszolgáltató Központ jelenlegi székhelyével és telephelyével (Kinizsi utca 37., Szabadság utca 8.) bővül a feladatellátási helyek köre, továbbá a költségvetési szerv is átnevezésre kerül.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény értelmében a társulási megállapodás jóváhagyásához, módosításához vagy a társulás megszüntetéséhez a társulásban részt vevő képviselő-testületek mindegyikének minősített többséggel hozott döntése szükséges.

Kérem a társulási megállapodás módosítása és a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodás elfogadását.

II. Határozati javaslat

A Dombóvár Város, Gyulaj és Szakcs Szociális Intézményfenntartó Társulás társulási megállapodásának módosításáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvár Város, Gyulaj és Szakcs Községek Szociális Intézményfenntartó Társulása társulási megállapodásának 2016. január 1-jén hatályba lépő módosítását – amellyel a Társulás elnevezése Dombóvári Szociális és Gyermejjóléti Intézményfenntartó Társulás elnevezésre módosul –, és a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodását a melléklet szerint elfogadja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a társulási megállapodás módosítását, valamint a módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt társulási megállapodást a Képviselő-testület, mint a Társulás tagja nevében aláírja.

Határidő: 2015. október 31. – társulási megállapodás aláírására

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Kiss Béla
alpolgármester