

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2019. december 18-i rendes ülésére

Tárgy: A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők 2020. évi illetményalapjáról szóló rendelet

Előterjesztő: dr. Szabó Péter jegyző

Készítette: Közvetlen jegyzői feladatellátás

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:
dr. Szabó Péter jegyző

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelet Képviselő-testület!

A közszolgálati jogviszonyban állók díjazását a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) szabályozza. A Kttv. 132. §-a alapján az illetményalap összegét évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

A köztisztviselői illetmény alapilletményből, valamint illetménykiegészítésből és illetménypótlékból áll. Az alapilletmény és az illetménykiegészítés együttes összegének legalább a garantált bérminimum összegét el kell érnie. A korábbi években a testületek nem döntöttek illetménykiegészítés megállapításáról, így Hivatalunknál az alapilletménynek (a Kttv.-ben meghatározott szorzószám és az illetményalap szorzata) el kell elérnie a garantált bérminimumot.

A Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 58. § (6) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik 2020. január 1-jétől: „(6) A helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben a 2020. évben - az önkormányzat saját forrásai terhére - a helyi önkormányzat képviselő-testületének polgármesteri hivatalánál, közterület-felügyeleténél, illetve a közös önkormányzati hivatalnál foglalkoztatott köztisztviselők vonatkozásában - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben foglaltaktól eltérően - az (1) bekezdésben meghatározottnál magasabb összegben állapíthatja meg az illetményalapot. A magasabb illetményalap szerint megállapított havi illetmény nem haladhatja meg a Központi Statisztikai Hivatal által hivatalosan közzétett, a tárgyév megelőző évre vonatkozó nemzetgazdasági havi átlagos bruttó kereset tízszeresét. Személyi illetmény esetén e bekezdés szabályai akként alkalmazandók, hogy pótlék ez esetben sem fizethető.”

Dombóvár, Szakcs, Várong és Lápafő települések önkormányzatainak képviselő-testületei a kiegyenlítő bérrendezési alaphoz igényelhető pályázati támogatással összefüggésben a - 2008 óta változatlan - 38.650,-Ft-os illetményalapot ez év márciusában 20%-kal megemelték, és azt 46.380,-Ft-ban állapították meg 2019. december 31-ig 2019. január 1-jétől visszamenőlegesen hatállyal.

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban dolgozók tekintetében az illetményalap 2020. január 1-jétől a törvényben meghatározott 38.650,- Ft-os összegre csökken, amennyiben a Hivatalt fenntartó képviselő-testületek nem döntenek az illetményalap megemeléséről.

A hivatali tisztviselők megtartása és az üres/új álláshelyek betöltése érdekében legalább a 46.380,-Ft-os illetményalap megtartását javaslom a 2020. évre is. Az önkormányzati hivatal működése támogatásának fajlagos éves összege a jövő első két hónapjában 4.580.000 Ft/fő, március 1-jétől pedig 5.450.000 Ft/fő, ami jelentős növekedés, és ez előreláthatóan biztosítja a szükséges fedezetet.

A garantált bérminimum tervezett összege 2020-ban - jelenlegi ismereteink szerint - 195.000,-Ft-ról 210.600,-Ft-ra (a minimálbér 149.000,-Ft-ról 161.000,-Ft-ra) emelkedik. A javasolt 46.380,-Ft-os illetményalappal számolva a garantált bérminimumot a felsőfokú végzettséggel rendelkező tisztviselők illetménye 12 év szolgálati idő után haladja meg (4,6-os szorzóval, 213.348,-Ft). A középfokú végzettséggel rendelkező tisztviselők pedig a 46.380-Ft-os illetményalappal számolva 37 év szolgálati idő után sem érik el a garantált bérminimum várható jövő évi összegét (4,4-es szorzóval, 204.072,-Ft).

A minisztériumi/kormányhivatali álláspont szerint a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői illetményalapjának megemelését valamennyi tagtelepülés közösen és egybehangzóan teheti meg, így a közös hivatalt létrehozó valamennyi településnek azonos tartalmú rendeletet kell hoznia az illetményalap-emelésről. Nincs arra lehetőség, hogy az önkormányzatok külön-külön más mértékű emelésről döntsenek.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

A szakmailag kiemelkedő munkát végző hivatali dolgozók megtartása, illetve az új vagy üres álláshelyek betöltésének elősegítése.

Gazdasági, költségvetési hatás:

Az illetményalap megemelésével kapcsolatos többletköltség a megemelt összegű állami támogatásból rendelkezésre áll. A minimálbér emelkedésére a korábbi években is biztosított támogatást a központi költségvetés.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

A rendelet elfogadása esetén a köztisztviselői kinevezéseket módosítani szükséges.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

Az illetményalap emeléséhez a felhatalmazást Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény tartalmazza.

Az illetményalap emeléséhez szükséges valamennyi közös hivatalt alapító önkormányzat részéről az azonos tartalmú rendelet megalkotása.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. A pénzügyi feltételeket a Hivatal 2020. évi költségvetésében szükséges biztosítani.

A fentiek alapján kérem, a Tisztelet Képviselő-testülettől az illetményalapról szóló rendelet-tervezet elfogadását.

dr. Szabó Péter
jegyző

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2019. (XII.) önkormányzati rendelete
a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők
2020. évi illetményalapjáról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 58. § (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet hatálya a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre terjed ki.

2. §

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselők illetményalapja a 2020. évben 46.380,-Ft.

3. §

Az 2. § szerinti illetményalapot 2020. január 1-jétől kell alkalmazni a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatallal 2020. január 1-jén közszolgálati jogviszonyban álló vagy azt követően közszolgálati jogviszonyt létesített köztisztviselők tekintetében.

4. §

Ez a rendelet 2020. január 1-jén lép hatályba, és 2021. január 1-jén hatályát veszti.

Pintér Szilárd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző

A rendelettervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1. §
A rendelet tárgyi hatálya.
2. §
A 2020. évi illetményalap megállapításáról rendelkezik.
3. §
Az új illetményalap 2020. január 1-jétől történő alkalmazásáról rendelkezik.
4. §
A rendelet hatályba lépéséről és az év végével történő hatályvesztéséről rendelkezik.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mivel a rendeletmódosításnak nem mutatható ki jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása, környezeti és egészségi következménye, adminisztratív terheket befolyásoló hatása.