

**ELŐTERJESZTÉS**  
**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének**  
**2016. szeptember 29-i rendes ülésére**

**Tárgy:** Elvi döntés a 2017. évben induló járási startmunka mezőgazdasági programjáról

**Előterjesztő:** Szabó Loránd polgármester

**Készítette:** Városüzemeltetési Iroda  
Jegyző

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság  
Humán Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:**  
dr. Szabó Péter ügyvezető, Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási  
Nonprofit Kft.

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**  
Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**  
Dr. Letenyei Róbert jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Belügyminisztérium, a kedvezményezett térségek besorolásáról szóló Kormányrendelet szerinti hátrányos helyzetű kistérségek, valamint a társadalmi-gazdasági és infrastrukturális szempontból elmaradott, illetve az országos átlagot jelentősen meghaladó munkanélküliséggel sújtott települések jegyzékéről szóló Kormányrendelet melléklete szerinti hátrányos helyzetű települések önkormányzatai részére mintaprogramot indított 2011. évtől kezdődően minden évben. Így joggal feltételezhető, hogy a 2017. évben ilyen vagy ehhez hasonló mintaprogram indítására sor kerülhet.

A Belügyminisztérium programelemei két nagy csoportba oszthatóak az elmúlt évek tapasztalatai alapján.

1. Értékteremtő programok, melyek a mezőgazdasági programok, helyi sajátosságokra épülő programok, téli és egyéb értékteremtő programok, melyek 2014-től a helyi sajátosságokra épülő programok közé kerültek beillesztésre.
2. Szociális programelemek, melyek a belvízelvezetés, mezőgazdasági utak karbantartása, belterületi úthálózat karbantartása, illegális hulladéklerakó helyek felszámolása, bio- és megújuló energia felhasználása.

A szociális programelemek hangsúlyozottan úgynevezett szociális foglalkoztatást valósítanak meg, melyek klasszikusan nem értékteremtés köré csoportosulnak. A szociális programelemek a település élhetőbbé tételére irányulnak. Fontos az a szempont, hogy a feladatok különösebb szakképzettségek nélkül is elvégezhetőek, és a beruházási költség igényük viszonylag alacsonyabb.

A Belügyminisztérium 2016. évben a járási startmunka mintaprogramok közül a mezőgazdasági programokat és a helyi sajátosságokra épülő közfoglalkoztatást kiemelten támogatta.

A közfoglalkoztatóknak a kérelmet programelemenként kellett benyújtani a Járási Hivatalokhoz. Programelemenként egy kérelem volt benyújtható. Legalább 5 fő közfoglalkoztatottat programelemenként be kellett vonni. Szántóföldi növénytermesztés esetén 1 ha mezőgazdasági földterületre 2-6 fő foglalkoztatása volt tervezhető. Fóliás termesztésre, konyhakertre és állattenyésztésre nincs irányadó, meghatározott létszám, ez növényi kultúra és művelési forma függő. Minden programban tervezhető volt adminisztratív létszám is, mely kapcsolódott a közfoglalkoztatotti létszámhoz.

Jelenleg is hatályos a közfoglalkoztatásokhoz nyújtható támogatásokról szóló 375/2010. (XII. 30.) Kormányrendelet, mely megkülönbözteti a rövid időtartamú, illetve a hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás támogatást.

A járási programok támogatási mértékét, a támogatási mérték összecszerűségét, a támogatható költségnemekkel kapcsolatos szabályokat a 375/2010. (XII. 30.) Kormányrendelet 7/B. § (2) bekezdése szabályozza az alábbiak szerint:

„(2)55 A közfoglalkoztatási mintaprogramoknak a 7. § (8)-(9) bekezdés szerint a hatósági szerződés megkötésére hatáskörrel rendelkező hatósággal történő előzetes egyeztetés szerinti beruházási és dologi költségei

a) legfeljebb 15 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében legfeljebb 100 százalékban,

b) 15 főnél több, de legfeljebb 45 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 15 fő közfoglalkoztatottig az a) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 90 százalékban,

c) 45 főnél több, de legfeljebb 135 fő közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 45 fő közfoglalkoztatottig a b) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 80 százalékban,

d) 135 főnél több közfoglalkoztatottal megvalósuló közfoglalkoztatási mintaprogramok esetében 135 fő közfoglalkoztatottig a c) pontban meghatározott mértékig, azon túl legfeljebb 70 százalékban támogathatóak.”

A kérelem alapján elszámolható költségnemek voltak a dologi úgynevezett közvetlen költségek, illetve a kis értékű tárgyi eszközök értéke. Dologi költségek például: munkaruha, védőeszköz. Kis értékű tárgyi eszközök körébe sorolható volt a munkavégzéshez nélkülözhetetlen kis értékű munkaeszköz. A beruházási költségek szintén elszámolhatóak voltak, de ezeknek az eljárási szabályai eltértek az általánostól, például az ingatlan megvásárlása a közfoglalkoztatásért felelős miniszter hozzájárulásával történhetett. Beruházási eszköz volt a forgóeszköz megvásárlása, például vetőmag, hízóállat vétele. Általánosságban az volt a jellemző, hogy 120.000,- Forint/hó/fő fajlagos költséggel lehetett tervezni a programokat. A projekt biztosította az előleget is, mellyel természetesen el kellett számolni. A járási programok a legkésőbb 2017. február 28-ig voltak tervezhetőek.

A jelenlegi szabályozás szerint 120.000,- Forint/hó/fő fajlagos költség felett az illetékes Kormányhivatal foglalkoztatási Főosztályának minden esetben egyeztetnie kell a BM megyei programkoordinátorával, valamint a BM területi koordinátorával, a szakmai főtanácsadóval.

A 2017-es évre meg kell, illetve meg lehet fontolni a nagyobb fajlagos költség iránti igény előterjesztését. Természetesen ez projekttől függő.

A Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft. 2016-ban is beadta, illetve elnyerte a START mintakert pályázatát. A Munkaügyi Központ finanszírozási nagysága ezen program tekintetében 47.927.803,- Forint volt. Ezen feladatellátáshoz (pályázat megvalósítása) a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft. saját forrásból 436.581,- Forintot biztosított. A megművelt terület nagysága jelenleg 6 hektár.

A START mintakert foglalkoztatotti száma 2016. március 1-től 2017. február 28-ig 36 fő.

Az árbevétel (beleértve a Junior étterembe kiszállított terményeket) 2016. szeptember 15. napjáig 272 785,- forint volt.

Az adatszolgáltatás során dr. Szabó Péter ügyvezető hangsúlyozta: „Az árbevétel tekintetében megjegyzendő, hogy a tavalyi évben sikeres és az idei évben megnövelt intenzitású fűszerpaprika-árusítás még nem kezdődött meg. Munkánkat erősen befolyásolta a rendkívül csapadékos időjárás, ez néhány növénynél nagymértékben befolyásolta a termés hozamot (paradicsom, uborka, vöröshagyma). Az időjárás pozitívan befolyásolta a zöldbab, karalábé, fűszerpaprika és burgonya érését. A csapadékos, párás időjárás, sok esetben befolyásolta a növényvédelmi munkák időben történő elvégzését is.”

Terményosztásra 2016. évben eddig nem került sor.

2016. évben, mint kis értékű tárgyi eszköz beszerzésre került 10 darab ásó, 10 darab kapa, 10 darab gereblye, 15 darab műanyag vödör és 1 darab öntözési rendszer 227.524,- Forint értékben. Nagy értékű tárgyi eszközként beszerzésre került egy kézi raklapemelő, 335.455,- Forint értékben.

Sem Dombóvár Város Önkormányzata, sem a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft. nem tudja magát függetleníteni az országban zajló gazdasági folyamatoktól. Az egész országot sújtja és hosszabb távon beláthatatlan társadalmi gondokkal fog járni a nagymértékű és intenzív külföldön történő munkavállalás. A vidéki Magyarországot a külföldi munkavállalás mellett hátrányosan érinti a belső migráció, hiszen nagy számban költöznek az emberek Budapestre, illetve fejlettebb területekre. A munkaerőhiány a teljes gazdasági szektort, illetve a Nonprofit vállalkozásokat egyaránt sújtja. Ez azzal jár, hogy a közfoglalkoztatotti programokat nem tudjuk létszámszerűen feltölteni. A Képviselő-testületnek ebben a helyzetben dönteni kell (mint értékválasztás) a prioritásokról, hiszen az összes közfoglalkoztatotti programnak a rendelkezésre álló munkaerő hiányának okán nem tudunk eleget tenni. A döntésünk során figyelembe kell venni a beadott Uniós források megszerzésére alapozott pályázatunkat is, hiszen a jelenlegi START mintakert projekt területén ipari parkot kívánunk megvalósítani.

Összességében célszerűnek látszik a 2017. évi START mintaprogram területi áthelyezése és méretének a csökkentése. Javasolt terület a Viessmann gyára melletti terület, amelyen egy 13.123,75 m<sup>2</sup> és 9653,456 m<sup>2</sup> elégségesnek tűnik a START mintaprojekt megvalósítására. Ezen a területen is lehet folytatni a létszámkerethez megfelelő kultúrnövények termesztését.

A Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal közfoglalkoztatottai több helyen az érintett területen kutatóárkokat ástak annak érdekében, hogy megállapításra kerüljön szemrevételezéssel a talaj szerkezete. A kutatóárkok tanulsága, eredménye az volt, hogy egyes helyeken zúzott kővel, salakkal feltöltötték a területet, de összességében alkalmas a szántóföldi és kertészeti növénytermesztésre.

Tekintettel arra, hogy az érintett két területen hosszú évtizedek óta nem folyt növénytermesztés, illetve a területet folyamatosan hengerelték és tömörítették, az őszi talajlazítást nem lehet megkerülni. A talajlazítás módját ad arra, hogy a víz a mélyebb rétegekbe is bejusson, illetve a talaj levegőtér fogata növekedjen. A lazított talajban mélyebben alakul ki a gyökérszóna, és a talaj biológiai élete is felgyorsul. A kutatóárkok

kialakítása során egyértelmű volt az a tény, hogy biológiai élet nincs ezekben a területekben. Talajlazítás, illetve mélyszántás nélkül a tápanyagok nem tudnak hasznosulni és a szerves trágyák lebomlása és beépülése a talajba lehetetlenné válik.

A mélylazítás különösen energiaigényes, nagyteljesítményű traktorok szükségesek hozzá, 40-50 lóerő a szerszámonkénti (késenkénti, gerinclemezenkénti) teljesítményigénye. Jelenleg a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft. a jelenlegi talajhoz szükséges géppel és nagyteljesítményű traktorral nem rendelkezik. Árajánlatot kértünk a talajlazításra és mélyszántásra, illetve egy minimális tereprendezésre az egyik helyi mezőgazdasági gazdálkodótól, de az árajánlat az előterjesztés készítéséig nem érkezett meg.

Talajvizsgálatot mindenképpen kell folytatni abból a célból is, hogy az adott terület mezőgazdasági célra való alkalmasságát megállapíthassuk. Talajmintát kell vennünk, a mintát be kell vizsgáltatnunk, hogy az esetleges környezeti károsodásokról, szennyeződésekről gyűjtsünk adatokat.

### **Határozati javaslat a 2017. évben induló járási startmunka mezőgazdasági programról**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete azon elvi döntést hozza, hogy a 2017. évben megnyíló mezőgazdasági START mintaprogramot a Dombóvár belterületen a 2980/1 helyrajzi szám alatt, kivett sportpálya megnevezésű, valóságban a volt lovas- és futballpálya területén kívánja megvalósítani. A Képviselő-testület továbbá rendelkezik arról is, hogy a START mintaprogram közfoglalkoztatotti igényét és a Tolna Megyei Kormányhivatal Munkaügyi Központja, Dombóvári Kirendeltségén benyújtandó pályázatot a területnagyság alapján nyújtsa be a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.
2. A Képviselő-testület felkéri, illetve megbízza a polgármestert a Dombóvár belterület 2980/1 helyrajzi szám alatt felvett terület mezőgazdasági művelésre való alkalmasságának vizsgálatával, illetve a mezőgazdasági művelésre való előkészítésével.
3. A Képviselő-testület a 2. pontban meghatározott feladatok elvégzésére a forrást saját költségvetéséből biztosítja.
4. A képviselő-testület felkéri a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft. ügyvezetőjét, hogy az előző évek startmunkaprogramjaiból adódó beruházások megvalósítása kapcsán az esetleges fenntartási kötelezettségekről tájékoztassa a Testületet, illetve egyeztessen a Kormányhivatal Munkaügyi Központjának Dombóvári Kirendeltségével.

**Határidő:** 2017. január 31.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Városüzemeltetési Iroda

Szabó Loránd  
polgármester