

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2015. április 9-i rendkívüli ülésére

Tárgy: A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatának átfogó felülvizsgálata

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:-

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:-

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) szerint a képviselő-testület az alakuló vagy az azt követő ülésen a törvény szabályai szerint megalkotja vagy felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét.

A testület a fenti kötelezettségének eleget tett, és az alakuló ülésén módosította a szervezeti és működési szabályzatáról szóló 11/2011. (III.4.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: SzMSz). A testület megbízott továbbá, hogy végeztessen el a szervezeti és működési szabályzatról szóló 11/2011. (III.4.) önkormányzati rendeletet felülvizsgálatát, és azt terjesszem a képviselő-testület elé.

A 2011-ben elfogadott önkormányzati rendelet már több alkalommal módosításra került, jelen előterjesztésben új rendelet elfogadását indítványozom. A hatályos SzMSz megfelel a jogszabályi rendelkezéseknek, jelentős változtatásra nincs szükség, inkább némi egyszerűsítésre és pontosításra.

A rendeletervezet döntő mértékben tehát a hatályos rendeletre épül, az eltéréseket az alábbiak szerint foglalom össze:

1. Az éves munkatervben nem kerül külön rögzítésre a lakosság tájékoztatását szolgáló fórumok rendje, lakossági fórumot a polgármester bármikor összehívhat. A következő évre szóló munkatervet mindig a megelőző év december végéig kell elfogadni.
2. Nincs szükség a Humán Bizottság jóváhagyására, ha az ülés nem a Városházára vagy csütörtöktől eltérő napra kerül összehívásra. Az ülés összehívásának rendje több tekintetben is megváltozik:
 - a. A rendes ülést legalább nyolc nappal korábban kell összehívni az eddigi tíz nap helyett. A rendes ülés előterjesztését főszabály szerint hat nappal korábban kell közzétenni a honlapon.
 - b. Megszűnik a „rendkívüli rendkívüli” ülés.
 - c. Rendkívüli ülést időkorlát nélkül össze lehet hívni, írásbeli meghívó akkor szükséges, ha az összehívásra nem aznapra vagy a következő napra kerül sor.
3. Megszűnik a külön jegyzőkönyv-hitelesítő választása a képviselő-testületi ülések esetében (bizottsági üléseknél mindenképpen kell további egy aláíró bizottsági tag).
4. Az új SzMSz részletesebb szabályokat tartalmaz a szavazógép, szavazórendszer igénybevételeivel összefüggésben.
5. Részletesebbek a vagyonnyilatkozat-tételi szabályok.

6. Kibontásra kerülnek az összeférhetetlenségi eljárással kapcsolatos szabályok.
7. A polgármester szabadságával kapcsolatos rendelkezéseket a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvény rendezi, így e tekintetben nincs szükség érdemi részletes szabályokra.
8. A képviselői interpelláció és kérdés intézménye összevonásra kerül, a képviselő interpellációval kérhet felvilágosítást. A képviselői jogok körében került át a képviselői indítvány intézménye, amelyet a képviselők egynegyede helyett legalább egyharmada nyújthat be. (A ülés összehívása a képviselők egynegyedének indítványára mindenképpen kötelező.)
9. A hatályos SzMSz a képviselői kötelezettségszegés tekintetében jelenleg csak az ülésről való távolmaradással kapcsolatban tartalmaz rendelkezéseket, azonban az önkormányzati törvény a képviselői kötelezettségszegés vonatkozásában általános jelleggel ír elő szankcionálást. A rendelettervezet ennek megfelelő szabályozást foglal magában.
10. Az önkormányzati képviselőnek évente legalább egy alkalommal tájékoztatást kell nyújtania képviselői tevékenységéről. A tervezet úgy rendelkezik, hogy ennek a képviselő a választása szerint tehet eleget, illetve a tájékoztatás a honlapon is megtehető.
11. Az önkormányzati társulások körében a képviselő-testület által delegált tekintetében is tartalmaz rendelkezéseket az SzMSz.
12. A munkaprogramra vonatkozó rendelkezések az önkormányzati törvénnyel összhangban az önkormányzat gazdasági alapjai körében találhatóak.
13. A költségvetéssel kapcsolatos általános rendelkezések a jogszabályváltozásokkal összefüggésben pontosításra kerültek (nem szükséges költségvetési koncepció elfogadása).
14. Felülvizsgálatra kerültek az SzMSz mellékletei, a honlappal kapcsolatos rendelkezések az általános szabályok körében kerültek meghatározásra.
15. A jegyzőre, mint önkormányzati szervre átruházott hatáskörök is feltüntetésre kerülnek külön mellékletben.
16. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény értelmében meg kell határozni az SzMSz-ben azon ügyeket – a képviselő-testület hatásköréből át nem ruházható meghatározott ügyek kivételével –, amelyekben a polgármester döntést hozhat, ha a képviselő-testület két egymást követő alkalommal ugyanazon ügyben nem hozott döntést határozatképtelenség vagy határozathozatal hiánya miatt. A tervezet szerint a polgármester minden ilyen esetben döntést hozhat.

17. Szintén meg kell jelölni az SzMSz-ben azon két ülés közötti időszakban felmerülő, halaszthatatlan, a képviselő-testület hatáskörébe tartozó önkormányzati ügyeket – a képviselő-testület hatásköréből át nem ruházható ügyek kivételével -, amelyekben a képviselő-testület utólagos tájékoztatása mellett a polgármester dönthet. A SzMSz tervezetében ezek a következők:
- a) közbeszerzési eljárás megindítása, amennyiben az eljárás haladéktalan megindításához kiemelkedő önkormányzati érdek fűződik,
 - b) európai uniós vagy hazai pénzügyi támogatás iránti pályázat, igény benyújtása azzal, hogy a támogatási szerződés megkötéséről a képviselő-testület dönthet,
 - c) az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető elemi csapás következményeinek az elhárítása érdekében a polgármester az önkormányzat költségvetését érintően átmeneti intézkedést hozhat, egyes kiadási előirányzatok teljesítését felfüggesztheti, a költségvetési rendeletben nem szereplő kiadásokat teljesíthet.
18. Új elemként a jövőben a testületi határozatok külön címet is kapnak.
19. A Hivatal szervezeti és működési szabályzatának legutóbbi módosításának előterjesztésében már említésre került, hogy elképzelhető, miszerint a városban sikerül jobban összehangolni az egyes hivatalok, közszolgáltatók meghosszabbított ügyfélfogadási napját. A dombóvári távhőszolgáltató arról értesített, hogy csütörtöki napra helyezi át a hosszabb ügyfélfogadási időt, ezért javaslom, hogy ehhez igazodjon az Önkormányzati Hivatal is. Adóügyben, valamint szociális és a városüzemeltetési területen látom szükségét annak, hogy egy-egy ügyintéző tovább, 16.00 óra helyett 17.30-ig lásson el ügyfélszolgálatot minden csütörtökön.
20. Habár a várossá nyilvánítási oklevélen (melyet a Népköztársaság Elnöki Tanácsának elnöke és titkára látott el kézjeggyével) dátumként 1970. március 28-a szerepel, a város helyi ünnepnapja április 1-je, a várossá avatásának napja. Dombóvár község várossá alakításáról (egyébként Kisvárda és Százhalombatta mellett) a Népköztársaság Elnöki Tanácsának 6/1970 (III.1.) NET határozata szól, melyben a NET elrendelte, hogy „Dombóvár községet járási jogú várossá kell szervezni”, a szervezeti változás végrehajtásának határnapját pedig **1970. április 1-jében** jelölte meg. A kialakult szokásnak megfelelően, ha április 1-je nem szombatra esik, akkor a Város napja alkalmából megrendezésre kerülő ünnepi gálaműsor – a húsvéti ünnepekre is figyelemmel – az április 1-jét megelőző vagy követő szombati napon kerül megrendezésre a Város hete keretében. Mindezt már magában foglalja az új SzMSz tervezete.
21. Újdonságként kiemelését kíván, hogy az önkormányzat internetes megjelenése körében hivatalosan is lehetővé válik önkormányzati internetes videómegosztó-csatorna működtetése (pl.: YouTube csatorna).

22.Eddig nem volt rendelkezés az önkormányzat logójáról, amelyet a tervezet pótol.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

A szervezeti és működési szabályzat az egyik legfontosabb önkormányzati rendelet, időtállóan és megfelelően kimunkáltnak kell lennie. A hatályos rendelet ezeknek a követelményeknek, megfelelő alapot képez, törvényességi észrevételt nem tett rá a Kormányhivatal. A hatályos rendelethez képest eszközölt változások alapvetően hiánypótló jellegűek, illetve a működés egyszerűsítését szolgálják a bevált elemek („csomagban” való tárgyalás, napirend előtti felszólalás, a tanácskozási időkeretek, stb.) megtartása mellett.

Gazdasági, költségvetési hatás:

A rendelet végrehajtásának nincs ilyen közvetlen hatása.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

Az adminisztrációban változás nem következik be.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

A hatályos SzMSz felülvizsgálatát a képviselő-testület rendelte el, a rendelettervezet elfogadása a magasabb szintű jogszabályokkal való összehangolás érdekében szükséges.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelettervezet elfogadására.

Szabó Loránd
polgármester