

## 8. számú előterjesztés

Minősített többség – I. határozati javaslat  
Egyszerű többség – II. határozati javaslat

# ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2012. október 18-i rendes ülésére

**Tárgy:** A Dombóvári Járási Hivatal kialakítása, az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal jövőbeni elhelyezése

**Előterjesztő:** Szabó Loránd polgármester

**Készítette:** Előterjesztés: Önkormányzati és Szervezési Iroda  
Megállapodás: Jegyzői Titkárság

**Tárgyalta:** Városgazdálkodási Bizottság  
Pénzügyi Bizottság  
Oktatási és Kulturális Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:-**

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**  
Kovács Gyula irodavezető, Városgazdálkodási Iroda

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**  
dr. Gábor Ferenc jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

2013. január 1-jével ismét létrejönnek a magyar közigazgatás egykor szerves egységét képező járások és a kormányhivatalok kirendeltségeként a járási hivatalok. A járási hivatalok feladata a megyei szintnél alacsonyabban intézhető államigazgatási feladatok ellátása lesz, melynek jelentős hányadát eddig a települési önkormányzatok jegyzői látták el. Elsősorban okmányirodai feladatokat, a gyermekvédelmi és gyámügyeket, valamint egyes szociális, környezetvédelmi, természetvédelmi igazgatási ügyek intézését veszik át a jegyzőtől a járási hivatalok. A hatáskörök szétválasztásánál kiemelt szempont volt, hogy a helyi szabályozáshoz kapcsolódó, helyismerethez kötődő, mérlegelési jogkörbe tartozó ügyek lehetőleg maradjanak a települési jegyzőnél, ahol viszont az adott ügyben az államnak van egyértelműen feladata, szerepe, ott a járási hivatal tudjon majd hatékonyabban intézkedni. Így helyi feladat marad a helyi adóval összefüggő, az anyakönyvi és állampolgársági, a települési polgári védelmi, katasztrófaigazgatási ügyek intézése, továbbá az ipar- és kereskedelmi igazgatási, hagyatéki eljárások lefolytatása, a nem alanyi jogon járó szociális ellátások, óvodáztatási támogatás folyósítása, a helyi védettséggel összefüggő környezet- és természetvédelmi, és egyes állatvédelmi feladatok bonyolítása.

Január elsejétől a járási hivatalokon belül – az okmányirodát is magában foglaló törzshivatalon kívül – szakigazgatási szervként fog működni:

- a járási gyámhivatal a gyermekvédelmi és gyámügyi feladatok ellátására,
- a járási építésügyi hivatal az építésfelügyeleti hatósági és egyes jogszabályokban meghatározott építésügyi hatósági feladatok ellátására,
- a járási hivatal állategészségügyi és élelmiszer-ellenőrző szakigazgatási szerve az élelmiszer-biztonsági, élelmiszerminőség-ellenőrzési, takarmányellenőrzési, élelmiszerlánc-felügyeleti, és állategészségügyi, illetve a falugazdász-hálózat útján ellátott egyes földművelésügyi feladatok ellátására,
- a járási földhivatal az ingatlanügyi és telekalakítási feladatok ellátására,
- a járási hivatal munkaügyi kirendeltsége a foglalkoztatási, munkaerő-piaci feladatok ellátására, a járási népegészségügyi intézet a népegészségügyi feladatok ellátására.

Fontos megjegyezni, hogy ezek nem mindegyikét alakítják ki valamennyi járási székhelyen, és a későbbiekben a Kormány más államigazgatási szervet is a járási hivatal szakigazgatási szerveként határozhat meg.

Minden egyes járásban a járásszékhelyen lesz járási hivatal, így a dombóvári járást érintően Dombóváron is. A járási hivatal kétféleképpen biztosítja majd az állampolgároknak az ügyfélszolgálatot. Azon városokban, ahol a lakosok és az elintézendő ügyek száma indokolja, ott minden munkanapon állandó ügyintézés biztosító kirendeltséget működtet. A kisebb településeken heti 1-2 alkalommal tart majd ügyfélfogadást a települési ügysegéd a települési önkormányzat által biztosított helyiségben. A cél az egyablakos ügyintézés biztosítása, amely várhatóan 2013. végére

valósul meg. A hétfőtől-péntekig 8 órától 20 óráig nyitva tartó kormányablakok 2013 folyamán fognak felállni.

A járások kialakításával, valamint egyes, ezzel összefüggő törvények módosításáról szóló 2012. évi XCIII. törvény 2. §-a értelmében a települési önkormányzatok mindazon vagyona és vagyoni értékű joga, amelyek a jogszabály által meghatározott, átvételre kerülő államigazgatási feladatok ellátását biztosítják, 2013. január 1-jén – a feladat ellátásának időtartamára – a Magyar Állam ingyenes használatába kerül, a vagyonkezelő a kormányhivatal lesz.. Az államigazgatási feladat ellátását biztosító vagyon alatt az ingó és ingatlan vagyont is érteni kell. Az ingyenes használati jog alapításához kapcsolódó feladatok végrehajtásának részletkérdéseit a települési önkormányzatok polgármesterei, valamint a megyei kormányhivatalok kormány megbízottai között 2012. október 31-ig megkötendő megállapodás rendezi. A megállapodás alapján az érintett vagyonelemek tényleges birtokba adása 2013. január 1-jével történik, melynek részletes feltételeit a 218/2012. (VIII.13.) Korm. rendelet tartalmazza.

Amennyiben az államigazgatási feladat ellátására szolgáló ingó vagy ingatlan vagyon nem a települési önkormányzat tulajdonában, hanem a használatában van, a Magyar Állam a használat időtartama alatt beléphet a bérleti szerződésbe a használat időtartamára a települési önkormányzat helyébe. A Magyar Állam a megállapodásban tett nyilatkozata alapján vagy az ingyenes használat időtartama alatt bármikor lemondhat a vagyon vagy annak egy része használati jogáról. A Magyar Állam jogosult az ingó vagyon feletti ingyenes használati jogát - szükség szerint az ingó vagyonelemek fizikai mozgásával - a Magyar Állam tulajdonában lévő, vagy a Magyar Állam által más jogcímen használt ingatlanban is gyakorolni. Nem terheli a települési önkormányzatot az ingatlan ingyenes használatának biztosítására vonatkozó kötelezettség, amennyiben az átvételre kerülő államigazgatási feladatok ellátásához megfelelő állapotú és méretű ingatlant ajánl fel a Magyar Állam tulajdonába, és erről a felek a megállapodásban megegyeznek.

Amennyiben a megállapodás a törvényi határidőig nem kerül megkötésre, az az átvételre kerülő vagyonra vonatkozó ingyenes használati jog alapítását nem akadályozza. A megállapodásokban a polgármesternek teljes körű felelősséget kell vállalnia az általa tett nyilatkozatok és az átadott, ismertetett adatok, információk, tények, okiratok, dokumentumok valóságtartalmáért, teljességükéért és az érdemi vizsgálatra alkalmas voltáért. Ha a határidőig nem jön létre, vagy nem teljesszerűen jön létre a megállapodás, a kormányhivatal 2012. november 15-ig határozattal létrehozza a megállapodást, illetve határozattal dönt a megállapodásban nem rendezett kérdésekről. A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye, bírósági felülvizsgálata kérhető, a határozat azonban a bírósági felülvizsgálatra tekintet nélkül végrehajtható.

Az államigazgatási feladatokkal együtt a járási hivatalok átveszik a polgármesteri hivataloktól az e feladatokat jelenleg is ellátó köztisztviselőket, az ő jogviszonyuk így

kormányzati szolgálati jogviszonnyá alakul át, ez Dombóvár Város Polgármesteri Hivatalát érintően 31 álláshelyet jelent.

A jogszabályban előírt tartalmú megállapodáshoz a Hivatal a szükséges adatokat eljuttatta a Tolna Megyei Kormányhivatalhoz, a megállapodás végleges tervezetét a Kormányhivatal készíti el, ezt az ülés időpontjáig megküldi a Hivatal számára. A megállapodás 5. számú melléklete tér ki a járási hivatalnak átadott foglalkoztatottak adataira, a konkrét személyekről jegyző úr még egyeztetést folytat a Kormányhivatallal, így ez a melléklet várhatóan csak az ülésen kerül kiosztásra. A járások kialakításával, valamint egyes, ezzel összefüggő törvények módosításáról szóló 2012. évi XCIII. törvény értelmében a Polgármesteri Hivaltól az átvett államigazgatási feladatokat, és az azokkal összefüggő funkcionális feladatokat ellátók álláshelyei, valamint az átkerülő államigazgatási feladatokkal arányos számú, az átkerülő feladatokat ellátó köztisztviselők, amennyiben megfelelnek az képesítési feltételeknek, a törvény erejénél fogva kerülnek át a kormányhivatali állományba. Amennyiben a tárgyalás során az esetleges vita a személyeket is érinti, akkor a tárgyalást zárt ülésen kell folytatni.

Az önkormányzattól átvett és kizárólagosan általa használt ingatlanok fenntartásával kapcsolatos költségeket a járási hivatal viseli, a helyi önkormányzattal közösen használt ingatlanok fenntartásának költségeit közösen viselik a használók. Az év végéig a polgármesteri hivataloknak, jegyzőknek minden, a feladatátvétellel kapcsolatos ügyiratot is át kell adniuk.

A járási hivatalok kialakításával kapcsolatos előkészítő munkálatok már egy jó ideje zajlanak. Elsőként a járási hivatalok fizikai kialakítása szempontjából alkalmas ingatlanok, valamint a járási hivatalok működéséhez szükséges teljes körű eszköz- és feltételrendszer (államigazgatási feladatot ellátó köztisztviselők, informatikai eszközök, egyéb ingóságok, ezek fenntartását biztosító költségvetési források, stb.) felmérése vált szükségessé. Ennek megvalósítása érdekében a Tolna Megyei Kormányhivatal – a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium Vagyonkezelő Központjával együttműködve – a Polgármesteri Hivatalnál is teljes körű felmérést végzett a vagyonkezelő által létrehozott kérdőíves rendszerben. Ezt követően a jóváhagyott elektronikus kérdőívek kitöltésének helyszíni ellenőrzését végezte el a Kormányhivatal. Szeptemberben személyes egyeztetés is történt a Tolna Megyei Kormányhivatal vezetőivel és illetékes kollégáival.

A Kormányhivatal úgy tájékoztatott, hogy a Dombóvári Járási Hivatalt a Szent István tér 1. alatti Városháza épületében kívánja elhelyezni. A járási hivatal részére a teljes városházi ingatlant indokolt használatba adni a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nonprofit Kft. részére biztosított étkezdei és konyhai helyiségek kivételével, a 2013-as évben átmenetileg közös használattal. A Kormányhivatallal folytatott egyeztetés alapján célszerűségi szempontból, végleges jelleggel továbbra is ebben az épületben kapnának helyet az anyakönyvvezetők, az Ujváry teremben pedig lehetőség lenne a

házasságkötésekre. Az önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal jövőbeni elhelyezését a jelenleg a TOLNA MEGYEI INTÉZMÉNYFENNTARTÓ KÖZPONT által fenntartott, Tolna Megyei Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény helyi tagintézménye (a korábbi Móra Ferenc Általános Iskola) által használt, Szabadság u. 18. alatti ingatlanban javasolom megoldani. Ehhez szükség van arra, hogy az ingatlan kiürüljön, és az ott működő köznevelési intézmény másik telephelyre költözzön. Erre a célra a Szabadság u. 27. szám alatti, korábban a Zrínyi Ilona Általános Iskola által használt létesítményt tartom a legmegfelelőbb megoldásnak. A jelenlegi használó Apáczai Oktatási Központ már nem használja ki teljes mértékben az épületet.

A tagintézmény áthelyezésével kapcsolatos tárgyalásokat egyelőre nem indokolt folytatni, mivel a Tolna Megyei Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény fenntartója 2013. január 1-től változik. 2012. szeptember 1-jével létrejött az Emberi Erőforrások Minisztériuma irányítása alatt álló központi hivatal, a Klebelsberg Intézményfenntartó Központ (KIK), amely feladatait a tankerületeken keresztül látja el. Az új fenntartói rendszer 2013. január 1-jétől indul el, azaz – bár a KIK szeptember 1-jével megalakult – a megyei intézményfenntartó központoknál (MIK) lévő oktatási intézmények 2012. december 31-ig a MIK-ek fenntartásában maradnak, ezt követően kerülnek át a KIK-hez. A tankerületi és a megyeközponti tankerületi igazgatói munkakörök betöltésére 2012. november 1-jétől kerül sor, így ezt követően lehet egyeztetéseket folytatni az új igazgatóval. Minden bizonnyal a Szabadság u. 18. alatti ingatlan maradéktalan birtokbavételére csak 2013. második félévétől lesz lehetőség, addig a szükséges átalakításokat, fejlesztéseket is meg kell valósítani, mivel az épület jelen állapotában oktatási feladatokra alkalmas, irodai célokra nem. Az átalakításra a jövő évi költségvetésben forrást kell biztosítani.

Január 1-től így a Polgármesteri Hivatal biztosan nem tud átköltözni, addig a Szent István tér 1. szám alatti ingatlant közösen kell használni a járási hivatallal. Természetesen a Bezerédj u. 14. alatti épület is a hivatali feladatellátást fogja változatlanul szolgálni, illetve a Kinizsi u. 37. szám alatti főépületben is vannak jelenleg használaton kívüli, a Polgármesteri Hivatal által igénybe vehető helyiségek. A Tolna Megyei Kormányhivatal Népegészségügyi Szakigazgatási Szervének (korábbi nevén az ÁNTS) helyi kirendeltsége használta a Bezerédj u. 14. alatti épület egy részét, de a közelmúltban kiköltözött az épületből, így az üressé vált helyiségek is a Polgármesteri Hivatal rendelkezésére tudnak állni. A Kormányhivatal nem zárkózik el attól, hogy a Nemzeti Vám- és Adóhivatal helyi kirendeltségének a járási hivatal által használt épületben biztosítson helyet. Az Önkormányzat a dombóvári nemzetiségi önkormányzatok számára ingyenes helyiséghasználatot biztosított az épületben. A pincén és a nagytermen kívül még két iroda áll rendelkezésükre (a NAV kirendeltségével szemben). Elképzelhető, hogy ezekre szüksége lehet a Polgármesteri Hivatalnak, ezért javasolom, hogy ezek ne maradjanak a nemzetiségi önkormányzatok használatában.

A Tolna Megyei Kormányhivatallal kötendő megállapodás tervezetében átadásra kerülő ingatlanként a Szent István tér 1. alatti Városháza szerepel. A megállapodás rögzíti a használattal kapcsolatos fő elveket, de a felmerült költségek megosztása tekintetében külön megállapodás megkötésére kerül sor a megállapodásban előírt határidőig, vagyis 2013. január 31. napjáig.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a fentiek figyelembevételével a Kormányhivatal által összeállított megállapodás-tervezetet szíveskedjen megvitatni és a megállapodást jóváhagyni, illetőleg a Szabadság u. 18. alatti ingatlan használatbavételéhez szükséges folyamat elkezdéséről döntést hozni.

## I.

### Határozati javaslat

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy a 2013. január 1-jével létrehozandó Dombóvári Járási Hivatal ingyenes használatába kerüljön a 7200 Dombóvár, Szent István tér 1. alatti (dombóvári 1061/5 hrsz.-ú) ingatlan a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nonprofit Kft. részére haszonkölcsönbe adott helyiségek kivételével, azzal, hogy

- az ingatlant Dombóvár Város Önkormányzata és Dombóvár Város Polgármesteri Hivatala 2013. december 31-ig a Dombóvári Járási Hivatallal közösen használhassa,
- az ingatlan jelenleg anyakönyvvezetők által használt részét Dombóvár Város Polgármesteri Hivatalának anyakönyvvezetői továbbra is használhassák 2014. január 1-től,
- az Ujváry teremben továbbra is maradjon lehetőség anyakönyvi események lebonyolítására 2014. január 1-től,
- továbbá az ingatlanban ügyintézési helyet kell biztosítani a Nemzeti Adó- és Vámhivatal dombóvári ügyfélszolgálatának.

A Képviselő-testület a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló 218/2012. (VIII. 13.) Korm. rendelet 2. melléklete alapján elkészített, a Tolna Megyei Kormányhivatallal kötendő megállapodást a melléklet szerint jóváhagyja és felhatalmazza a polgármestert annak aláírására. A Képviselő-testület hozzájárul, hogy a megállapodás 5. számú melléklete szerint a járási hivatalnak átadott foglalkoztatottak által használt, de a megállapodásban külön nem részletezett ingó vagyontárgyak a Dombóvári Járási Hivatal ingyenes használatába kerüljenek, továbbá hozzájárul, hogy az átadásra kerülő vagyona ingyenesen a Magyar Államot használati jog, a Tolna Megyei Kormányhivatalt vagyongazdálkodási jog illesse meg, és felhatalmazza a polgármestert a szükséges nyilatkozatok megtételére.

**Határidő:** 2012. október 31.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Valamennyi Iroda

## II. Határozati javaslat

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a korábbi Móra Ferenc Általános Iskola elhelyezésére szolgáló Szabadság u. 18. alatti (dombóvári 2 hrsz.-ú), általános iskola megnevezésű ingatlan használatával kapcsolatban az alábbiakról rendelkezik:
  - a) A Képviselő-testület kinyilvánítja, hogy Dombóvár Város Önkormányzatának és Dombóvár Város Polgármesteri Hivatalának székhelye ez az ingatlan legyen. A Képviselő-testület a Tolna Megyei Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény dombóvári tagintézménye részére a Szabadság u. 18. alatti ingatlan használatát 2013. augusztus 31-ig kívánja biztosítani, ezt követően a tagintézményt a Szabadság u. 27. szám alatti (dombóvári 88 hrsz.-ú) ingatlanban kívánja elhelyezni.
  - b) A Képviselő-testület kezdeményezi a használattal kapcsolatban a Tolna Megyei Önkormányzattal a 121/1995. (IX. 25.) számú határozat alapján kötött megállapodás helyébe lépő új megállapodás megkötését a jogutód fenntartóval.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a Tolna Megyei Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény fenntartójával folytasson tárgyalásokat a dombóvári tagintézmény elhelyezéséről, a használattal kapcsolatos megállapodásról, és a tárgyalás eredményét terjessze a Képviselő-testület 2013. januári rendes ülésére.

2. A Képviselő-testület a Dombóvári Járási Hivatal kialakítása miatt kinyilvánítja, hogy a Dombóvár, Bezerédj u. 14. szám alatti, dombóvári 1306. hrsz.-ú ingatlanon épült társas irodaházban a 1306/A/3. külön helyrajzi szám alatti épületrészben lévő, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal és a települési nemzetiségi önkormányzatok használatába adott irodahelyiségek használatát nem kívánja biztosítani az érintett szervezetek számára, és a fenti helyiségeket Dombóvár Város Polgármesteri Hivatalának használatába kívánja adni.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert az egyeztetésekre, illetve a szükséges döntésekre vonatkozó javaslatok Képviselő-testület elé terjesztésére

**Határidő:** 2013. január 31.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Önkormányzati és Szervezési Iroda

Szabó Loránd  
polgármester