

9. számú előterjesztés

Egyszerű többség – határozati javaslat
Minősített többség – rendelettervezet

ELŐTERJESZTÉS
Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2019. szeptember 26-i rendes ülésére

Tárgy: A helyi adóztatással kapcsolatos döntések

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Hatósági Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:

Dr. Dobos Béla irodavezető, Hatósági Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

I. Szociális célú rendeletmódosítások előkészítésének koncepciója

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete szociális érzékenységének bizonyítéka, hogy a települési támogatások körében szinte valamennyi napi problémát jelentő, és nehéz élethelyzetre segítséget kínál azzal, hogy folyamatosan emelkedő összegben 13 jogcímen és 21 nevesített okból nyújt pénzübeni vagy természetbeni juttatást.

Az elmúlt néhány hónap hozott azonban olyan élethelyzeteket, amelyeket – véleményem szerint – kezelniük kell, de a rendeletünk biztosította lehetőségek nem elegendők. Itt elsősorban azokra a személyekre, családokra gondolok, akik az egyik eltartó szülő tragikus halála miatt kerülnek nehéz helyzetbe. A javaslatom az, hogy települési támogatás és kommunális adókedvezmény formájában segítsünk az ilyen helyzetbe került családokon.

Az előzetes elképzelések szerint a hozzájárulás kizárólag azon gyermekek után lenne megállapítható, aki után a kérelmező családi pótlékra jogosult, aki legalább két gyermekét, a saját háztartásában, egyedül neveli, és aki esetében a család egy főre jutó jövedelme nem éri el az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének a 200 %-át. A hozzájárulás évi egy alkalommal lenne igényelhető a rendelet-módosítás hatályba lépését követően és az eltartó szülő halálát követő 60 napon belül.

A részletek kidolgozása további időt igényel, elsősorban a hasonló élethelyzetre rendelkezésre álló támogatásokhoz (pl. árvaellátás) való viszony megfelelő rendezése érdekében.

Határozati javaslat önkormányzati rendeletek szociális célú módosításának előkészítéséről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért azzal, hogy az egyik eltartó szülő tragikus halála miatt nehéz helyzetbe került családok települési támogatásban és kommunális adókedvezményben részesüljenek, és felkéri a polgármestert arra, hogy az ehhez szükséges rendeletmódosítások tervezetét terjessze a képviselő-testület elé.

Határidő: 2019. november 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Hatósági Iroda

II. A települési adóról szóló 46/2016. (XI. 30.) önkormányzati rendelet módosítása

A képviselő-testület a 2016. november 24-i ülésén döntött arról, hogy a települési adóról szóló 46/2016. (XI. 30.) rendeletével Dombóvár város közigazgatási területén bevezeti a termőföldek után fizetendő új adót. A rendelet 2017. január 1-én lépett hatályba.

A kezdetekkor már korlátot jelentett, hogy ez az adó nem volt kivethető olyan vagyontárgyra, amelyet más közteher is sújt, továbbá az 1.000 Ft alatti adótételekre, illetve az adó alanyai közül kiestek a vállalkozók, így a települési adó várható mértéke évi 23 M Ft-ra volt kalkulálható.

Ugyanakkor, miközben az adó bevezetésének lehetősége annak a reform-folyamatnak a része volt, hogy az önkormányzatok a bevételeik előteremtése érdekében nagyobb önállóságot kapjanak, a földadó bevezetése a helyi adópolitika és a központi kormányzati politika konfliktusát teremtette meg. A központi cél ugyanis a terhek enyhítése, a mezőgazdaságból élők és az őstermelők támogatása volt, így 2015-ben hiába döntött arról a Kúria Önkormányzati Tanácsa, hogy a kárenyhítési hozzájárulás nem minősül köztehernek, a 2017. évi CCV. törvény módosította a mezőgazdasági termelést érintő időjárás- és más természeti kockázatok kezeléséről szóló 2011. évi CLXVIII. törvényt, és egyértelműen kijelentette, hogy a kockázatközösségben tag mezőgazdasági termelő a tárgyévben köteles „közteherként” kárenyhítési hozzájárulást fizetni.

Az adókivetés szempontjából egyre kedvezőtlenebbé váló feltételek nyomán azt kellett tudomásul vennünk, hogy a 2018-as évre már 15 M Ft befizetési kötelezettséget kellett eltörölni, és a termőföldek tulajdonosai vagy használói összesen 1.365.000 Ft-tal járultak hozzá az önkormányzat bevételeihez.

Idén hasonló összegekkel számolhatunk. Adócsoportunk 620 nyilatkozatot küldött ki az érintetteknek, akiknek a 90 százaléka azt jelezte, hogy a kárenyhítési hozzájárulást megfizeti, ezért a befizetett települési adót visszakéri. El kell fogadnunk ezért, hogy a földadóra, mint a város közterheinek a viselését megkönnyítő adónemre nem számíthatunk.

Javasolom ezért, hogy a Tisztelt Képviselő-testület a települési adóról szóló 46/2016. (XI. 30.) önkormányzati rendeletét 2020. január 1-jei hatállyal helyezze hatályon kívül.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Az önkormányzati rendelet módosításának előzetes hatásvizsgálata:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A tervezet elfogadása jelentős társadalmi, gazdasági, költségvetési hatással nem bír.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt, illetve egészségügyi hatásai nincsenek.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A tervezet az adminisztratív terheket jelentősen csökkenti, mind a Hivatal mind az adózók szempontjából.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

Az elfogadás elmaradása jogszabályba nem ütközik, de a végrehajtással kapcsolatos adózói és hivatali adminisztrációs terhek lényegében indokolatlanul megmaradnak.

Szabó Loránd
polgármester

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2019. (.....) önkormányzati rendelete
a települési adóról szóló 46/2016. (XI. 30.) önkormányzati rendelete
hatályon kívül helyezéséről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 13. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Tolna Megyei Kereskedelmi és Iparkamara, a Tolna Megyei Területi Agrárkamara, valamint Dombóvár Város Önkormányzata Pénzügyi és Gazdasági Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Hatályát veszti Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a települési adóról szóló 46/2016. (XI. 30.) önkormányzati rendelete.

2. §

Ez a rendelet 2020. január 1-jén lép hatályba.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző

Indokolás:

1. §

A települési adóról szóló 46/2016. (XI. 30.) önkormányzati rendelete hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

2. §

A hatályon kívül helyező rendelet hatályba lépéséről rendelkezik.

Az indokolás közzététele mellőzhető, mert a hatályon kívül helyezés technikai jellegű.