

9. számú előterjesztés

Egyszerű többség (két határozati javaslat)

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2018. december 20-i rendes ülésére**

Tárgy: A helyi közművelődési feladatokról szóló új önkormányzati rendelet, a Tinódi Ház Nonprofit Kft.-vel kötött közművelődési megállapodás felülvizsgálata

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: Somlai Adrienn ügyvezető, Tinódi Ház Nonprofit Kft.

Készítő részéről ellenőrizte:
dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az október végi testületi ülésen született döntés arról, hogy a helyi közművelődési feladatok ellátásáról új önkormányzati rendelet kerüljön elfogadásra a törvényi változásokra tekintettel.

Az új tervezet sok vonatkozásban a jelenleg még hatályos, 2011-ben elfogadott helyi jogszabályra épül, a közművelődési feladatellátás kialakult viszonyaira és helyzetére, továbbá a megújult törvényi rendelkezésekre figyelemmel.

A főbb sarokpontok a következők:

1. A közművelődési alapszolgáltatások köre

Dombóvár esetében a törvényben felsorolt hét elemből legalább hármat kell biztosítani, mivel a lakosságszám meghaladja az 5000 főt. A tervezetben az alábbi öt szolgáltatás vállalása szerepel, melyek közül az a) pontban szereplő minden önkormányzat számára kötelező:

- a. művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,
- b. a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,
- c. a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése, feltételeinek biztosítása,
- d. az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,
- e. a tehetséggondozás és -fejlesztés feltételeinek biztosítása.

A tervezet szerint nem tartozik deklaráltnak a helyi szolgáltatási „portfólióba” a következő két szolgáltatás:

- a. az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása
- b. a kulturális alapú gazdaságfejlesztés

2. A közművelődési alapszolgáltatások biztosítása

A helyi közművelődésben két évtizede a főszerep az önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társaságé, amelynek a neve immár két esztendeje Tinódi Ház Közművelődési Nonprofit Kft. A céggel kezdettől fogva van közművelődési megállapodása az önkormányzatnak, és az előzetes felülvizsgálat során a Képviselő-testület úgy foglalt állást, hogy a közművelődési alapszolgáltatások igénybevételéről a változatlanul közművelődési intézmény működtetésére irányuló közművelődési megállapodás útján gondoskodik, önálló közművelődési intézményt nem tart fenn. Ami a cég által működtetett, konkrét intézménytípust illeti, a művelődési ház és a művelődési központ jöhet szóba. A tárgyi feltételek mindkét forma esetében fennállnak, de a személyi jellegű kritériumokra, illetőleg a

nyitvatartásra vonatkozó előírásokra tekintettel - az egyébként is megszokott - művelődési ház kategóriába indokolt a besorolás.

A Kft. közművelődési tevékenységének támogatásának mértékét továbbra is mindenkori éves költségvetési rendeletében határozza meg az önkormányzat, de annak alapja az intézmény éves szolgáltatási terve, melyet kötelezően március 1-jéig köteles elkészítenie. A támogatás összege pedig akkor lehet kevesebb a tárgyévet megelőző év támogatásánál, ha a feladatellátás mértéke is arányosan kevesebb.

3. A közművelődési feladatellátáshoz kapcsolódó további aspektusok

A helyi kulturális szükségletek teljesítésében nem csak a Tinódi Ház játszik szerepet, hanem fontos közreműködő a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény, a dombóvári települési nemzetiségi önkormányzatok, a civil szervezetek és egyéb önszerveződő közösségek, az egyházak, a dombóvári nevelési-oktatási intézmények. Közösségi alkalmak, rendezvények megtartására szintén van más több kisebb helyszín is, ilyen a Könyvtár, a Városháza, a Szőlőhegyi Közösség Ház, a Német Ház és a Roma Ház, valamint a Szuhay Sportcentrum és a Kinizsi utcai JAM központ is. A rendelettervezetben mindezek említésre kerülnek, illetve új elemként a feladatellátást segítő tevékenységként a városkártya rendszer, valamint az értéktár bizottságok létrehozása.

Az önkormányzat több, a helyi kulturális életben kiemelkedő szerepet játszó civil szervezetet külön támogat, ilyen a „Kapos” Alapítvány, a Dombóvári Ifjúsági Fúvószenekar Közhasznú Egyesület, valamint a Dombóvári Városszépítő és Városvédő Közhasznú Egyesület. Ezt a támogatási gyakorlatot is tartalmazza a tervezet.

A közművelődéshez kapcsolódóan a városi rendezvénynaptár foglalja keretbe az önkormányzati és egyéb rendezvényeket, programokat. A kialakult gyakorlat alapján a tervezet szerint a képviselő-testület előzetesen jóváhagyja az alábbi, évente megrendezésre kerülő, nagyobb kiadással járó rendezvények programtervét és költségkeretét:

- a) a Város hetének rendezvénysorozata,
- b) a „Hat vár hat rád” elnevezésű rendezvény,
- c) a „Negyedik Láng” verseny- és élményfutás.

A közművelődési megállapodás átdolgozására a nagyszámú év végi rendezvény miatt nem volt elegendő idő, így az a javasaltom, hogy a képviselő-testület egyelőre első olvasatban fogadja el, és az annak megfelelő rendelkezéseket tartalmazó megállapodással együtt fogadja el, valamint a jelenleg hatályos megállapodás időtartamát hosszabbítsa meg átmenetileg.

Az évre-évre való ismételt meghosszabbítás helyett hosszabb távra, mégpedig öt évre szóló megállapodás megkötése indokolt, mivel a közművelődési törvény a feladatellátás kereteit tartalmazó önkormányzati rendelet kapcsán is öt évi gyakorisággal rendel el felülvizsgálatot.

A fentiek alapján az alábbi két határozati javaslat elfogadását indítványozom.

I. Határozati javaslat a helyi közművelődési feladatok ellátásról szóló új önkormányzati rendelet tervezetéről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete egyetért a helyi közművelődési feladatok ellátásról szóló önkormányzati rendelet tervezetének tartalmával.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a tervezetet tegye közzé az önkormányzat honlapján véleményeztetés céljából, valamint folytassa le a szükséges egyeztetéseket, és azok ismeretében ismételten terjessze a képviselő-testület elé elfogadás céljából.

Határidő: 2019. január 31.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

II. Határozati javaslat a Tinódi Ház Nonprofit Kft.-vel kötött közművelődési megállapodás átmeneti meghosszabbításról és felülvizsgálatáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Tinódi Ház Nonprofit Kft.-vel megkötött közművelődési megállapodást 2019. január 1-jétől meghosszabbítja a helyi közművelődési feladatok ellátásról szóló új önkormányzati rendelettel összhangban álló rendelkezéseket tartalmazó megállapodás hatályba lépéséig.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a helyi közművelődési feladatok ellátásról szóló önkormányzati rendelet tervezete alapján az új, 2024. december 31-ig szóló közművelődési megállapodás tervezetét terjessze a képviselő-testület elé.

2. A Képviselő-testület a Tinódi Ház Nonprofit Kft. részére a közművelődési megállapodásban rögzített feladatai ellátásához a 2019. évben nyújtott támogatás összegének megállapításig havonta a 2018. évi támogatás arányos részét biztosítja.

Határidő: 2019. január 31.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Szabó Loránd
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2018. (.....) önkormányzati rendelete
a helyi közművelődési feladatok ellátásáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva - a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében biztosított feladatkörében eljáró Dombóvári Német Nemzetiségi Önkormányzat, Dombóvári Roma Nemzetiségi Önkormányzat és Dombóvári Horvát Nemzetiségi Önkormányzat, valamint a Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 2. pont 1.4. alpontjában meghatározott feladatkörében eljáró Humán Bizottság véleményének kikérésével – a következőket rendeli el:

1. §

A rendelet célja, hogy Dombóvár polgárai művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével a Képviselő-testület meghatározza Dombóvár Város Önkormányzata (a továbbiakban: önkormányzat) kötelező feladatát képező közművelődési tevékenység támogatása közfeladat ellátásának (a továbbiakban: közművelődési feladatellátás) kereteit.

2. §

Az önkormányzat a közművelődési feladatellátás során elsődlegesen az alábbi célok megvalósítása érdekében végzi tevékenységét:

1. Dombóvár kulturális hagyományainak ápolása, továbbfejlesztése, a helyi értékek megismertetése és azok védelmének erősítése,
2. a közösségfejlesztés, a formális és informális művelődő közösségek létrejöttének, működésének, együttműködésének ösztönzése,
3. a kiemelkedő művelődő közösségek szerepének növelése,
4. a nemzetiségi kultúra értékeinek megismertetése, gazdagítása, a nemzetiségi hagyományok ápolása,
5. a közösségi művelődéshez méltó, esztétikus környezet és infrastruktúra kialakítása, fenntartása és fejlesztése,
6. Dombóvár természeti, környezeti, kulturális és művészeti közösségi értékeinek közismertté tétele,
7. a helyi kulturális nyilvánosság és tájékoztatás biztosítása,
8. a speciális helyzetű népességcsoportok művelődési közösségeinek gondozása, a közművelődési esélyegyenlőség biztosítása,

9. az ifjúsági kulturális élet fejlesztése, a fiatalok művelődési kezdeményezéseinek segítése,
10. az időskorú népesség közművelődési lehetőségeinek támogatása,
11. a szabadidő hasznos eltöltésére szolgáló lehetőségek bővítése,
12. a kegyeleti kultúra és az ünnepek kultúrájának gondozása.

3. §

- (1) Az önkormányzat a közművelődési feladatellátás keretében az alábbi közművelődési alapszolgáltatásokat biztosítja:
 - a) művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,
 - b) a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,
 - c) a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,
 - d) az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,
 - e) a tehetséggondozás és -fejlesztés feltételeinek biztosítása.
- (2) A közművelődési feladatellátást segítve az önkormányzat
 1. települési könyvtárat és muzeális intézményt tart fenn,
 2. városi rendezvénynaptár formájában összegyűjti és közzéteszi a tárgyévben tervezett fontosabb dombóvári kulturális és egyéb társadalmi eseményeket, programokat (a továbbiakban: városi rendezvénynaptár),
 3. Dombóvárral kapcsolatos kiadványokat jelentet meg, valamint támogatja ilyen jellegű kiadványok megjelenését,
 4. gyarapítja a Dombóvár közterületein elhelyezett művészeti alkotások sorát,
 5. a honlapján Dombóvár kulturális értékeiről, valamint az aktuális városi rendezvényekről és eseményekről tájékoztatást nyújt,
 6. külön önkormányzati rendeletben foglaltak szerint városkártya rendszert működtet, és ösztönzi művelődési lehetőségek, rendezvények, programok kedvezményes igénybevételeinek biztosítását a városkártya birtokosok számára,
 7. testvérvárosi kapcsolatokat tart fenn és ápol,
 8. a helyi társadalom kiemelkedő személyiségei és közösségei tevékenységét helyi elismerések révén méltatja, kitünteti,
 9. helyszíneket biztosít a dombóvári művelődő és egyéb önszerveződő közösségek alkalomszerű közösségi tevékenységéhez,
 10. helyiséghasználattal és pénzügyi támogatással segíti a dombóvári települési nemzetiségi önkormányzatok tevékenységét az általuk képviselt nemzetiségi közösséghez kötődő kulturális értékek és javak bemutatása, valamint megőrzését,
 11. pályázati úton évente támogatja a dombóvári civil szervezetek tevékenységét, segíti társadalmi szerepvállalásukat,
 12. biztosítja a helyi ifjúság érdekeit képviselő, számukra programokat szervező Dombóvári Gyermek és Ifjúsági Önkormányzat működésének feltételeit,

13. éves költségvetésében külön előirányzatot különít el az önkormányzati szervezésű rendezvényekre, programokra, a helyi, nemzeti és állami ünnepek, megemlékezések megtartására,
 14. a helyi televíziós műsorszolgáltatás terjesztésére, illetve időszakos lap kiadására szerződést köt, amelynek révén gondoskodik a helyi kulturális és társadalmi élet eseményeinek bemutatásáról,
 15. települési és tájegységi értéktár bizottságot hoz létre, valamint segíti működésüket.
- (3) Az önkormányzat kiemelten támogat olyan közművelődési tevékenységet folytató dombóvári civil szervezeteket, amelyek a helyi értékek megőrzésében, illetve a helyi művészeti és zenei életben kiemelkedő szerepet játszanak (a továbbiakban: kiemelten támogatott civil szervezet). A kiemelt támogatás összegét az önkormányzat a mindenkor évi költségvetési rendeletében határozza meg.
 - (4) Az önkormányzat által kiemelten támogatott civil szervezet
 - a) a „Kapos” Alapítvány,
 - b) a Dombóvári Ifjúsági Fúvószenekar Közhasznú Egyesület, valamint a
 - c) Dombóvári Városszépítő és Városvédő Közhasznú Egyesület.

4. §

- (1) Az önkormányzat a 3. § szerinti közművelődési alapszolgáltatásokat elsődlegesen a kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaságon keresztül, közművelődési intézmény működtetésére irányuló közművelődési megállapodás (a továbbiakban: közművelődési megállapodás) megkötésével biztosítja.
- (2) Az önkormányzat kizárólagos tulajdonában álló gazdasági társaság a Tinódi Ház Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság (a továbbiakban: Kft.), mely alapító okirata és a közművelődési megállapodásban foglaltak szerint vesz részt a közművelődési feladatellátásban.
- (3) A Kft. által működtetett közművelődési intézmény a Tinódi Művelődési Ház, mely a Dombóvár, Hunyadi tér 25. alatti Tinódi Házban (a továbbiakban: Tinódi Ház) működik az önkormányzat által fenntartott települési könyvtárral együtt és azzal együttműködve. A Tinódi Művelődési Ház tevékenységi köre elsősorban Dombóvárra terjed ki.
- (4) Az önkormányzat a Tinódi Ház használatának térítésmentes biztosításáról és működtetéséről külön szerződést köt a Kft.-vel. A Tinódi Házban rendelkezésre állnak a közművelődési intézmények követelményeiről szóló jogszabályban a művelődési ház tekintetében előírt helyiségek és tárgyi feltételek. A Tinódi Ház kiállítótere a Majoros Galéria.
- (5) A Kft. közművelődési tevékenységének ellenőrzése a közművelődési megállapodásban foglaltak szerint valósul meg. A közművelődési megállapodásban

rendelkezni kell arról, hogy a Kft. a Tinódi Művelődési Ház működtetéséről és a közművelődési tevékenységéről a tárgyévet követő év május 31-ig köteles beszámolni az önkormányzatnak.

- (6) A Kft. a Tinódi Művelődési Ház működtetéséhez szükséges személyi feltételeket a közművelődési megállapodásban foglaltak szerint köteles biztosítani.
- (7) A Kft. a közművelődési megállapodásban foglaltak szerint köteles ingyenesen biztosítani a Tinódi Művelődési Ház igénybevételét dombóvári művelődő közösségek rendszeres és alkalmoszerű művelődési vagy közösségi tevékenységéhez, valamint a megállapodásban foglaltak szerint vehetők igénybe ingyenesen vagy térítés ellenében a Tinódi Művelődési Ház által nyújtott közművelődési alapszolgáltatások.

5. §

- (1) Az önkormányzat közművelődési feladatainak ellátásban közreműködik az általa fenntartott Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény.
- (2) A Tinódi Házon kívül a dombóvári művelődő és egyéb önszerveződő közösségek alkalmoszerű közösségi tevékenységére szolgáló önkormányzati tulajdonú további helyszín különösen
 - a) a Városháza,
 - b) a Szőlőhegyi Közösségi Ház,
 - c) a Német Közösségi Ház,
 - d) a Roma Ház,
 - e) a Földi István Könyvtár és Helytörténeti Gyűjtemény feladatellátási helyei,
 - f) a Szuhay Sportcentrum,
 - g) a JAM Központ.
- (3) A közművelődési feladatellátásban segítő partnerei az önkormányzatnak a dombóvári nemzetiségi önkormányzatok, a Dombóváron működő egyházak, köznevelési és egyéb intézmények, civil szervezetek, köztisztviselők, gazdálkodó és egyéb más szervezetek, magánszemélyek.

6. §

- (1) Az önkormányzat közművelődési feladatait költségvetéséből finanszírozza, melynek forrása a saját bevétel, a központi költségvetésből származó támogatás, a központi költségvetési forrásból pályázati úton elnyerhető érdekeltség-növelő, valamint egyéb támogatóktól pályázati úton elnyerhető támogatások.
- (2) A központi költségvetésről szóló törvény alapján a közművelődési feladatokra járó támogatást az önkormányzat maradéktalanul a közművelődési feladatai ellátására fordítja.

- (3) Az önkormányzat támogatásként biztosítja a Kft. számára a közművelődési megállapodásban rögzített feladatai ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételek megteremtésének, valamint a feladatok ellátásának költségeit, melynek mértékét mindenkor éves költségvetési rendeletében határozza meg a Tinódi Művelődési Ház tárgyévi szolgáltatási terve alapján. A támogatás összege akkor lehet kevesebb a tárgyévet megelőző év támogatásánál, ha a feladatellátás mértéke is arányosan kevesebb. A támogatás összegének megállapításig a Kft. részére a tárgyévet megelőző évben nyújtott támogatás havi arányos összegét kell biztosítani.
- (4) Az önkormányzat a Kft. számára biztosítja a nagyszabású vagy nagyobb érdeklődésre számot tartó rendezvények – koncertek, előadások – lebonyolítására a Szuhay Sportcentrum térítésmentes vagy kedvezményes igénybevételét.

7. §

- (1) A Képviselő-testület legkésőbb a tárgyévet megelőző év december 31-ig fogadja el a városi rendezvénynaptárt.
- (2) A városi rendezvénynaptár magában foglalja:
- a) az önkormányzati szervezésű programokat, rendezvényeket (a továbbiakban: önkormányzati rendezvények),
 - b) a Kft. által a közművelődési megállapodás alapján megszervezésre kerülő rendezvényeket,
 - c) a dombóvári nemzetiségi önkormányzatok, intézmények, valamint a civil szervezetek által tervezett programokat, rendezvényeket, valamint
 - d) a programok, rendezvények tervezett időpontját.
- (3) Az önkormányzati rendezvények és a Kft. által megszervezésre kerülő rendezvények városi rendezvénynaptárból való törléséről, valamint bármilyen szervezésű program, rendezvény városi rendezvénynaptárba való felvételéről a Képviselő-testület dönthet. Az önkormányzati és a Kft. által megszervezésre kerülő rendezvények tervezett időpontjának módosításáról a polgármester dönt.
- (4) Az önkormányzat a városi rendezvénynaptárban szereplő programok, rendezvények szervezéséhez és lebonyolításához a szervező számára
- a) előre egyeztetve térítésmentesen biztosítja a tulajdonában lévő, rendezvények megrendezését segítő technikai eszközök használatát,
 - b) térítés nélkül lehetővé teszi plakát elhelyezését az önkormányzati vagy a megbízása alapján működtetett hirdetőfelületeken,
 - c) a helyi televíziós műsorszolgáltatás terjesztésére, illetve időszakos lap kiadására foglalt szerződésben foglaltak szerint médiamegjelenést biztosít.
- (5) A civil szervezetek a közművelődési tevékenységeik megvalósításához, programjaik, rendezvényeik megszervezéséhez a civil keretből igényelhetnek

pályázati úton támogatást, valamint a polgármesteri keret terhére is adható támogatás egyedi kérelem alapján programok, rendezvények megtartására, kiadványok megjelentetésére, vagy egyéb közművelődési tevékenység megvalósítására.

- (6) Az önkormányzati rendezvények megszervezéséről a polgármester gondoskodik, és vállalhat kötelezettséget az erre a célra elkülönített költségvetési előirányzat terhére azzal, hogy a Képviselő-testület előzetesen jóváhagyja az alábbi, évente megrendezésre kerülő, nagyobb kiadással járó rendezvények programtervét és költségkeretét:
 - d) a Város hetének rendezvénysorozata,
 - e) a „Hat vár hat rád” elnevezésű rendezvény,
 - f) a „Negyedik Láng” verseny- és élményfutás.
- (7) Az önkormányzati rendezvények megszervezésével kapcsolatos koordináló tevékenységet a polgármester látja el a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal kijelölt köztisztviselőjének közreműködésével. Az önkormányzati rendezvények szervezésével és lebonyolításával az ilyen szolgáltatást nyújtó gazdasági szereplő is megbízható.
- (8) A Kft. a közművelődési megállapodásban foglaltak szerint a Tinódi Művelődési Ház útján közreműködik az önkormányzati rendezvények megszervezése és lebonyolítása során.

8. §

- (1) Az önkormányzat szorgalmazza a dombóvári Közművelődési Kerekasztal felállítását, megalakulása esetén segíti tevékenységét.
- (2) A közművelődés helyi lakossági képviseletét a Civil Tanács is elősegíti.
- (3) A Kft. évente legalább egyszer köteles fórumot szervezni a dombóvári művelődő közösségek számára az önkormányzati feladatellátással kapcsolatos észrevételek, javaslatok megtételére, illetve a közművelődési tevékenységet folytató civil szervezetek azokat a Civil Fórum ülésén is megfogalmazhatják.

9. §

(1) Ez a rendelet 2019. január 1-jén lép hatályba.

(2) Hatályát veszti a helyi közművelődési feladatokról szóló 41/2011. (IX. 12.) önkormányzati rendelet.

10. §

Ez a rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló 2006. december 12-i 2006/123/EK Európai Parlamenti és Tanácsi irányelvnek való megfelelést szolgálja.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Szabó Péter
jegyző