

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. szeptember 28-i rendes ülésére

Tárgy: A szociális ellátásokról szóló 8/2015. (II.20.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Kiss Béla alpolgármester

Készítette: Hatósági Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Horváthné Gyánó Bernadett intézményvezető, Dombóvári
Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény

Készítő részéről ellenőrizte:

Vincellérné dr. Illés Krisztina irodavezető, Hatósági Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Kocsis Krisztina aljegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 304/2017. (VI. 29.) számú határozatával döntött arról, hogy vizsgáljuk meg

a) a házi segítségnyújtás szociális alapszolgáltatás keretében személyi gondozásban részesülő ellátottak részére az intézményi térítési díj megfizetéséhez települési támogatás nyújtásának lehetőségét, valamint

b) a bentlakásos idősellátásban ellátottak települési támogatásának jogosultsági feltételeit,

és a vizsgálatok eredményét a szociális ellátásokról szóló 8/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet módosítására vonatkozó javaslattal együtt terjesszem a szeptemberi rendes ülésen a Képviselő-testület elé. A Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény vezetőjével együttműködve az ellátásokat felülvizsgáltuk, a vizsgálat eredményét az alábbiakban ismertetem:

1. A házi segítségnyújtás ellátás vizsgálatának eredménye

A települési önkormányzat kötelező feladata a házi segítségnyújtás szociális alapszolgáltatást biztosítani. A Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény alapján a házi segítségnyújtás ellátásához a települési önkormányzat részére a központi költségvetés személyi gondozásra és szociális segítségre differenciált összegű támogatást biztosít. A házi segítségnyújtás keretében kizárólag személyi gondozásra megállapodást kötött ellátottak után a települési önkormányzat 210.000,- Ft/fő támogatásra jogosult, amennyiben a személyi gondozás ellátásáról társulás gondoskodik, az ellátottak után a fajlagos összeg 130%-a igényelhető. A kizárólag szociális segítségre megállapodást kötött ellátottak után a központi költségvetés 25.000,- Ft/fő támogatást biztosít. A szociális segítség ellátható közfoglalkoztatottak alkalmazásával is, ebben az esetben viszont a támogatás kizárólag a feladat ellátásával összefüggő kiadások közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó egyéb állami támogatással nem fedezett részére használható fel. A feladatellátásra biztosított állami támogatást az ellátottak által fizetett térítési díj egészíti ki, a képviselő-testület 2017. április 1-jétől a házi segítségnyújtás keretében nyújtott szociális segítség és a személyi gondozás intézményi térítési díját 300,- Ft/óra összegben állapította meg.

A 2018-as évre vonatkozóan a személyi gondozás költségvetési támogatásának fajlagos összege 330.000,- Ft/fő összegre emelését tartalmazó javaslatot az Országgyűlés nem fogadta el. A Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló törvény szerint a személyi gondozás fajlagos összege továbbra is 210.000,- forint/fő összeg, a szociális segítség esetében a fajlagos támogatás 25.000,- Ft/fő összeg marad.

Vizsgáltuk a házi segítségnyújtás keretében ellátott személyek jövedelmi viszonyait, amely vizsgálat során megállapítottuk, hogy a 64 fő ellátottból 3 fő az, akinek a támogatása szociális alapon indokolható lenne.

Az ellátott jövedelme a nyugdíjminimumhoz viszonyítva					
200%-a 57.000,-Ft alatt	200%-a 57.000,-Ft felett	250% 71.250,-Ft felett	300% 85.500,-Ft felett	350% 99.750,-Ft felett	400% 114.000,-Ft felett
1 fő	2 fő	8 fő	8 fő	21 fő	24 fő

Az adatok alapján a házi segítségnyújtás esetében az ellátottak részére az intézményi térítési díj megfizetéséhez települési támogatás nyújtásának bevezetését nem tartom indokoltnak.

Tekintettel arra, hogy a házi segítségnyújtásban a gondozói létszám megfelelő, a havi órakeret azonban nincs kihasználva, az ellátás finanszírozásának javítása érdekében ismételten arra teszek javaslatot, hogy az intézményvezető megfelelő intézkedésekkel törekedjen arra, hogy a házi segítségnyújtást minél többen vegyék igénybe.

2. A bentlakásos idősellátásban ellátottak települési támogatásának vizsgálata

A képviselő-testület a szociális ellátásokról szóló 8/2015. (II. 20.) önkormányzati rendeletében települési támogatást nyújt a szociálisan rászoruló bentlakásos idősotthoni ellátott személy részére. A támogatás célja az ellátott jövedelmének kiegészítésével az idősotthoni ellátásra való jogosultság biztosítása. A támogatás pénzbeli ellátás formájában legfeljebb egy év határozott időre kerül megállapításra a kérelem benyújtását követő hónap első napjától. Az ellátott abban az esetben jogosult a támogatásra, ha a havi jövedelme nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 370%-át (jelenleg 105.450,- Ft), nincs az ellátott tartására köteles és képes személy, az ellátott vagy a térítési díj fizetésére köteles személy nem rendelkezik jelzáloggal terhelhető ingatlanvagyonnal, és igazolja, hogy Dombóvár Város Önkormányzatának fenntartásában működő idősotthonban vesz igénybe intézményi ellátást. A megállapított támogatás az ellátást nyújtó intézmény részére havonta kerül átutalásra. A támogatás mértéke az ellátott havi jövedelme és az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 370%-a közötti különbségnek megfelelő összeg.

A Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény intézményvezetőjének tájékoztatása szerint a tartós bentlakásos idősellátásban ellátott 110 személy közül 84 személy esetében a szolgáltató az intézményi térítési díjat be tudja szedni, mivel az Sztv. szerint lefolytatott jövedelemvizsgálat alapján az ellátott azt meg tudja fizetni, vagy maga az ellátott, hozzátartozó vagy más személy vállalta a megállapított személyi térítési díj kiegészítését és az intézményi térítési díj megfizetését. Az ellátottak közül 26 személy azonban a jövedelemvizsgálat alapján nem tudja megfizetni az intézményi térítési díjat, közülük négyen nem részesülnek települési támogatásban, mivel az önkormányzati rendeletben foglalt jogosultsági feltételek nem állnak fenn, a többiek jövedelme pedig a települési támogatással együtt sem fedezi az intézményi térítési díjat, így személyi térítési díjként legfeljebb a jövedelmük 80%-a

állapítható meg. Így a tartós bentlakásos idősellátásban az intézményi térítési díj és az intézmény által beszedett személyi térítési díjak különbözete havonta 242.815,- Ft.

A hiány abból adódik, hogy a települési támogatás az ellátott jövedelme és a nyugdíjminimum 370%-a közötti különbözet összegében lett meghatározva, a személyi térítési díj azonban az ellátott havi jövedelmének a 80%-át nem haladhatja meg. Ez azt jelenti, hogy ahhoz, hogy az intézményi térítési díjban ne keletkezzen hiány, **a települési támogatás összegét az ellátott jövedelmének a 80%-a és az intézményi térítési díj különbözetében javasolom megállapítani.** (A képviselő-testület a tartós bentlakásos idősothoni ellátás intézményi térítési díját 2017. február 1. napjától napi 3.250,- Ft és havi 97.500,- Ft összegben állapította meg.)

Jelenleg 22 személy részesül települési támogatásban, melynek fedezetére a 2017. évi költségvetésünkben 10 M Ft lett elkülönítve. Az augusztus 22. napi adatok alapján eddig erre az ellátásra 2.063.600,-Ft-ot fizettünk ki. Számításaink szerint a támogatás szabályainak a megváltoztatásával az eddigi 22 ellátott részére kifizetett települési támogatás havi összege 185.433,-Ft-tal fog emelkedni, és a jövedelemhatár emelkedése miatt további ellátottak kerülhetnek bevonásra a szociális ellátásunkba.

3. Egyéb módosítási javaslatok

3.1. Utazási támogatás lehetőségének kibővítése

Az önkormányzat önként vállalt feladatai közé tartozik a városkörnyéki pusztákról bejáró óvodások utaztatása. Az elmúlt években a szolgáltatót (egy helyi vállalkozót) közbeszerzési eljáráson kívüli beszerzési eljárás útján választotta ki az önkormányzat. Ez elsősorban amiatt alakult így, mivel nem volt megfelelő menetrendszerinti járat, illetve a szülők sok esetben nem tudták a gyermeket bekísérni, és a különjáratral együtt kísérőt is biztosított valamelyik érintett óvoda. A szarvasdi gyerekek szállítása az újdombóvári óvodába, a Mászlony, Szilfás, Kiskonda és Nagykonda pusztákról bejáróké pedig a Petőfi utcai, jelenleg a Dombóvári Árpád-házi Szent Erzsébet Katolikus Óvoda elnevezést viselő intézménybe történt. A 2017/18-as nevelési évben a Dombóvári Árpád-házi Szent Erzsébet Katolikus Óvoda továbbra is vállalkozóval oldja meg az oda járó gyermekek utaztatását.

Jelenleg egy olyan szarvasdi családról tudunk, ahol a gyermekek újdombóvári óvodába jutása nem megoldott. Ebben a családban a szülők vállalni tudják azt, hogy a gyermeket a helyközi buszjáraton óvodába és onnan haza kísérik. A család jövedelmi helyzetére tekintettel azonban a bérlet árának a megtérítésével tudnánk segíteni ezt és minden olyan Dombóvárhoz tartozó pusztán élő családot, ahol az egy főre jutó jövedelem a nyugdíjminimum 150%-át, azaz a 42.750-Ft-ot nem haladja meg. További feltételként javasolom meghatározni azt, hogy a támogatás csak akkor legyen megállapítható, ha a gyermek utaztatása más szervezett formában nem megoldható. A támogatást javasolom 3 hónap időtartamra megállapítani, melynek feltétele a fenti jövedelemhatáron túl az, hogy a gyermek intézményi jogviszonyát igazolja a szülő. A települési támogatást természetbeni ellátásként bérlet formájában vehetné át az arra jogosult személy.

3.2. Tűzifa támogatás feltételeinek módosítása

Szociális célú tűzifa támogatás a rendeletünk alapján három jogcímen adható:

1. Egy évben két alkalommal 2 m³ tűzifa támogatásra jogosult az a személy
 - a) aki a lakásának fűtését fatüzelésre alkalmas tüzelőberendezéssel biztosítja,
 - b) a családjában két vagy ennél több gyermeket nevel,
 - c) a háztartásában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 100%-át, továbbá
 - d) a háztartás tagjai egyikének sincs vagyona.

2. Különös méltánylást érdemlő esetben egy évben két alkalommal 1 m³ tűzifa támogatásra jogosult lehet az a személy, aki a fent írt feltételeknek nem felel meg. Különös méltánylást érdemlő eset az olyan esemény vagy élethelyzet, amelyre tekintettel a kérelem elutasítása az eset körülményeit mérlegelve rendkívül méltánytalan lenne, különösen a fogyatékoság, betegség, baleset, haláleset, munkanélküliség, tartós jövedelemromlás, elemi kár, egyéb rendkívüli élethelyzet vagy létfenntartást veszélyeztető körülmény megléte, bekövetkezése. A különös méltánylást érdemlő körülményt igazolni kell.

3. Krízishelyzet esetén, különös méltánylást érdemlő esetben a polgármester egyedi döntéssel meghatározott mennyiségű tűzifasegélyt állapíthat meg az arra rászorulóknak úgy, hogy azt az érintett kérésére vagy az ügyben eljáró hatóságok jelzése alapján a rászoruló személy lakóhelyére kell szállítani az önkormányzat költségén. Krízishelyzetnek minősül különösen az, ha az Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság a hidegre való tekintettel meteorológiai riasztást ad ki.

További szabály az is, hogy az 1. és 2. pontban foglalt támogatás megállapítása esetén az ugyanazon háztartásnak járó lakásfenntartási támogatást az adott hónapra szüneteltetni kell.

A különös méltánylást érdemlő esetek szabályozásánál a jövőre nézve javaslom egy maximális jövedelemhatár meghatározását. A változtatást az indokolja, hogy a tavalyi évben és már az idén is nyújtottak be olyan tűzifa kérelmet, ahol a különös méltánylást érdemlő körülményt (pl. fogyatékoság, vagy elemi kár) a kérelmező igazolta, azonban a jövedelme alapján az illető nem volt rászorulóknak tekinthető. A jövedelemhatárt a különös méltánylást érdemlő esetekben a lakásfenntartási támogatás esetében meghatározott jövedelemhatárral azonos módon, 71.250,-Ft-ban javaslom meghatározni.

3.3. Születési támogatás feltételeinek pontosítása

Önkormányzatunk 2017. június 1. napjától vezette be a rendkívüli települési támogatások között a gyermek születése esetén jelentkező többletkiadások támogatására a mintegy alanyi jogon járó pénzbeli települési támogatást gyermekeként 20.000 Ft készpénz összegben. A települési támogatásra az a szülő

nyújthat be kérelmet, aki a kérelem benyújtásakor és az azt megelőző egy évben dombóvári lakóhellyel rendelkezik. A rendelet szövege nem, csak a rendelet függelékében található kötelezően használandó formanyomtatványunk tartalmazza azt a kikötést, hogy ez az előírás mindkét szülőre vonatkozik és vizsgálendő. Mivel az eredeti szándékunk is az volt, hogy a szabály mindkét szülőre terjedjen ki, javasolom a rendelet szövegét ennek megfelelően pontosítani.

Születési támogatás kifizetésére egyébként 2017. június 1-től 7 alkalommal került sor, 140.000,-Ft összegben.

3.4. Temetési segély feltételeinek pontosítása

Önkormányzatunk 2017. június 1. napjától emelte fel az elhunyt személy eltemetetésének költségeihez való hozzájárulásként megállapított rendkívüli települési támogatás összegét a korábbi 13.500,-Ft-ról 40.000,-Ft-ra. Kifizetésére június 1-től eddig 6 alkalommal került sor és nagy segítséget jelentett a rászoruló családoknak (a jövedelemhatár itt a nyugdíjminimum 250 %-a, egyedülálló esetében 300 %-a).

Az eredeti javaslatnak megfelelően a rendelet szövegét kérem pontosítani, kiegészíteni azzal, hogy a támogatási kérelem a temetést követő 30. napig nyújtható be.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendeletervezet a lakosság által igénybe vehető szociális támogatások körét bővíti. Célja a rászorulókat támogatása, a lakosságszám megtartása, a lakosság egészségének a megőrzése. A rendeletervezet elfogadása az önkormányzati költségvetés szempontjából a kiadások növekedését okozza.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendeletervezetben foglaltaknak egészségmegőrző, életminőséget javító hatása várható.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása van, új feladatokkal bővül a Hatósági Iroda munkája.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek a hivatal keretén belül rendelkezésre állnak. Pénzügyi többletköltséget a rendelet végrehajtásának biztosítása igényel.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeletmódosítást magasabb szintű jogszabály nem írja elő.

Kiss Béla
alpolgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
...../2017. (.....) önkormányzati rendelete
a szociális ellátásokról szóló 8/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 1. § (2) bekezdésében, 10. § (1) bekezdésében, 25. § (3) bekezdés b) pontjában, 26. §-ában, 32.§ (1) bekezdés b) pontjában, 32. § (3) bekezdésében, 45. §-ában, 48. § (4) bekezdésében, 132. § (4) bekezdésében, 134/E. §-ában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének a szociális ellátásokról szóló 8/2015. (II. 20.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 7. § (4) bekezdés első mondata a következő szövegrésszel egészül ki:

„..., de a háztartásában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-át.”

2. §

(1) A Rendelet 9/B. § (3) bekezdés a) pontjában a „370%” szövegrész helyébe a „425%” szöveg lép.

(2) A Rendelet 9/B. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(8) A támogatás mértéke az ellátott havi jövedelmének 80%-a és az intézményi térítési díj különbségének megfelelő összeg.”

3. §

A Rendelet a következő 11/A. §-al egészül ki:

„11/A. §

(1) A képviselő-testület települési támogatásként utazási költségtérítést nyújt a Dombóvár város közigazgatási területéhez tartozó kül- és belterületi lakott területeken – különösen Mászlyony, Szilfás, Kiskonda, Szarvasd, Nagykonda pusztán – lakóhellyel rendelkező azon szülő részére

a) akinek a gyermeke dombóvári köznevelési intézménybe helyközi autóbusszjáráttal jár, és

b) a szülő vállalja, hogy a gyermeket az intézménybe és onnan haza kíséri, továbbá a

- c) családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150%-át, valamint
d) a gyermek utaztatása más szervezett módon nem megoldott.

(2) A kérelemhez csatolni kell a köznevelési intézmény 30 napnál nem régebbi igazolását arról, hogy az intézménnyel a jogviszony a kérelem beadásakor fennáll.

(3) Az utazási támogatás mértéke megegyezik az önkormányzat által a szülő részére beszerzett buszbérlet árával.

(4) Az utazási támogatás iránti kérelem adott hónap 15. napjáig nyújtható be. Támogatás a kérelem benyújtását követő hónap 1. napjától három hónap időtartamra állapítható meg. Az autóbuszbérletet minden hónap 5. napjáig lehet átvenni a Dombóvári Közös Önkormányzati Hivatal Ügyfélszolgálatán. A határidő elmulasztása a támogatás megszűnését vonja maga után.

(5) A kérelmező a jogosultság fennállásában bekövetkező változást 15 napon belül köteles bejelenteni. Amennyiben ezt elmulasztja, a változás bekövetkezése napjáig visszamenőleg köteles az autóbuszbérlet árát visszafizetni.”

4. §

(1) A Rendelet 13. § (10) bekezdése a következő szöveggel egészül ki:

„(10) ... A kérelem a temetést követő 30. napig nyújtható be.”

(2) A Rendelet 13. § (14) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(14) A Képviselő-testület a gyermek születése esetén jelentkező többletkiadások miatt rendkívüli pénzbeli települési támogatást nyújt a gyermek szülője részére. A pénzbeli települési támogatás összege gyermekenként 20.000,- Ft készpénz, amely egy gyermek jogán csak egyik szülő részére állapítható meg és az önkormányzati hivatal házipénztárában kerül kifizetésre. A települési támogatás megállapításának feltétele, hogy a kérelmező és házastársa vagy élettársa a kérelem benyújtásakor és az azt megelőző egy évben dombóvári lakóhellyel rendelkezzen. A kérelem a születést követő 30. napig nyújtható be.”

5. §

A Rendelet 14. alcím Átmeneti Rendelkezések 16. §-a a következő (8) bekezdéssel egészül ki:

„(8) A 2017. október 1. napja előtt megállapított bentlakásos idősothoni ellátottak települési támogatására való jogosultságot és a támogatás összegét a polgármester 30 napon belül felülvizsgálja és a települési támogatást 2017. október 1-jétől a

___/2017.(__.__) önkormányzati rendelettel megállapított 9/B. § (3) bekezdés a) pontjában és (8) bekezdésében foglaltaknak megfelelően állapítja meg.”

6.§

Ez a rendelet 2017. október 1-jén lép hatályba.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Kocsis Krisztina
aljegyző

A rendelettervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1. § A szociális tűzifa támogatás esetében a különös méltánylást érdemlő esetekben jövedelemhatárt vezet be.
2. § A bentlakásos idősothoni ellátottak támogatása esetében a jövedelemhatárt megemeli és a támogatás összege megállapításának szabályait módosítja.
3. § Az utazási települési támogatás eseteit bővíti ki.
4. § A halálesethez és a gyermek születéshez kapcsolódó rendkívüli települési támogatás szabályait pontosítja.
5. § A már folyamatban lévő bentlakásos idősothoni ellátottak támogatásának felülvizsgálatáról rendelkezik.
6. § A rendelettervezet hatálybalépéséről rendelkezik.