

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2018. május 31-i rendes ülésére

Tárgy: Közbeszerzési eljárás indítása a közétkeztetési feladatok ellátására

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Közvetlen jegyzői feladatellátás

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Szijjártó Jánosné intézményvezető, Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Szabó Péter jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Képviselő-testület 446/2015. (X. 26.) számú határozatával döntést hozott „Közétkeztetés ellátása Dombóvár városában vállalkozási szerződés keretén belül infrastrukturális beruházások elvégzésével” tárgyában közbeszerzési eljárás megindításáról. A közbeszerzési eljárást a bonyolító uniós eljárásrendben lefolytatta. Az eljárásban két érvényes ajánlatot nyújtottak be, a Képviselő-testület 575/2015. (XII. 17.) számú határozatával az eljárást a Kbt. 76. § (1) bekezdés c) pontja alapján eredménytelenné nyilvánította, mivel egyik ajánlattevő sem tett – a rendelkezésre álló anyagi fedezet mértékére tekintettel – megfelelő ajánlatot.

A Képviselő-testület 44/2017. (I. 26.) számú határozatával újabb közbeszerzési eljárást indított ugyanebben a tárgyban, majd 207/2017. (IV. 27.) határozatával az eljárást megszüntette, az ajánlati felhívást visszavonta, mivel egy közétkeztetés racionalizálására irányuló támogatási kérelem és a folyamatban levő közbeszerzési eljárás tartalma között átfedés volt.

A komplett feladatellátás átszervezésére és racionalizálására irányuló elképzelés jelenleg is aktuális, ezért javaslatot teszek arra, hogy újabb közbeszerzési eljárást indítsunk a feladat ellátására alkalmas vállalkozás kiválasztására.

A rendelkezésre álló adatokból az bizonyos, hogy a beszerzés értéke a szolgáltatás megrendelésre aktuális közbeszerzési értékhatárt – 2018. január 1-jétől nettó 15,0 millió forint – eléri, illetve meghaladja, tehát közbeszerzési eljárás lefolytatása válik szükségessé a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (továbbiakban: Kbt.) alapján.

Annak érdekében, hogy az eljárás megindításának feltételei összeálljanak, a Kbt. 28. § alapján szükséges az eljárást - a beszerzés tárgyára és becsült értékére tekintettel - megfelelő alapossággal előkészíteni. E felelősségi körben az ajánlatkérő köteles a becsült érték meghatározása céljából külön vizsgálatot végezni és annak eredményét dokumentálni. Ennek során kerül meghatározásra a közbeszerzési eljárás lefolytatására irányadó eljárásrend és az eljárás fajtája.

Az eljárás lefolytatására javaslom a Turi Ügyvédi Iroda megbízását.

A közétkeztetés fogalma alapján olyan rendszeres étkeztetést biztosító, szervezett közösségi ellátás, melyet nevelési oktatási intézményekben állami és önkormányzati finanszírozási nyári táborokban, szociális ellátás, gyerekjóléti alapellátás és gyermekvédelmi szakellátás keretében ellátott különböző korú és egészségi állapotú személyek részére nyújtanak.

Az önkormányzat étkeztetéssel kapcsolatos feladatait elsősorban a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény, a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény és a kapcsolódó jogszabályok határozzák meg.

A közétkeztetési feladatokból a Dombóvári Egyesített Humán Szolgáltató Intézmény által ellátott szociális alapszolgáltatások és a személyes gondoskodás keretébe tartozó szakosított ellátást nyújtó intézményekben ellátott étkeztetést javaslom kivenni, mivel

a jelenleg társulásban fenntartott intézmény további feladatellátásáról és egyes ellátási formáinak átadásáról az önkormányzat tárgyalásokat kezdeményezett.

A bölcsődei ellátás során nyújtott étkeztetést annak speciális jellege miatt szintén önkormányzati fenntartásban javasolom hagyni.

Az önkormányzat az általa fenntartott óvodában, valamint a közigazgatási területen tankerületi központ valamint az állami szakképzési és felnőttképzési szerv által fenntartott nem bentlakásos nevelési oktatási intézményben és kollégiumban biztosítja kötelező jelleggel az étkeztetést. Meg kell szerveznie a szünidei gyermekétkeztetést is.

Az Integrált Önkormányzati Szolgáltató Szervezet szabad kapacitása terhére lehetőséget biztosított vendég étkezésre, illetve a Margaréta Református Óvoda számára is szállított.

Javasolom, hogy az eddigieknek megfelelően a nem önkormányzati fenntartású intézmények részére engedélyezze a Képviselő-testület a szolgáltatás igénybevételét.

A közbeszerzés a szolgáltatás mellett fejlesztést is tartalmaz, melyre javasolom legalább 100 millió forint összegű beruházás előírását, a szerződéskötéstől számított két éves teljesítési határidővel.

A szerződés időtartamának 120 hónapot javaslok meghatározni, mely a fejlesztések határidőben és megfelelő minőségben történő elvégzése esetén további 60 hónappal meghosszabbítható.

Az ajánlattevőnek az ajánlat alapján meg kell határoznia a nettó nyersanyagnormákat, mely alapján a képviselő-testület dönt az étkezési térítési díjakról rendeletében, ennek érdekében javasolom az ajánlatban a nyersanyagköltség kimutatását, a szerződés teljesítése során a kimutatás negyedéves megküldését az ajánlatkérő részére.

A vállalkozó a szerződés teljesítése során az önkormányzat tulajdonában lévő konyhai főzőkonyhákat és tálalókonyhákat a bennük lévő eszközökkel együtt bérbe veszi.

A használati díj összegét az értékbecslésnek megfelelően javasolom megállapítani.

A Kbt. 27. § (4) bekezdése értelmében az ajánlatkérő az ajánlatok elbírálására legalább háromtagú bírálóbizottságot köteles létrehozni, amely írásbeli szakvéleményt és döntési javaslatot készít a közbeszerzési eljárást lezáró döntést meghozó személy vagy testület részére. Személyi összetételére a határozati javaslat 3. pontjában teszek javaslatot. A jelenleg hatályos Kbt. az eljárásban közreműködőkre a közbeszerzés tárgya szerinti szakmai, közbeszerzési, pénzügyi és jogi szakértelem meglétét írja elő.

Az Önkormányzat Közbeszerzési Szabályzata szerint az eljárást megindító felhívás és a közbeszerzési dokumentumok jóváhagyására, illetőleg az eljárás fajtának meghatározására, eljárásrendtől függően az ajánlattételre felhívandó gazdasági szereplők körének meghatározására a polgármester jogosult.

Tekintettel arra, hogy ez a beszerzés az önkormányzat 120/2018. (III. 29.) Kt. határozattal jóváhagyott 2018. évi Közbeszerzési Tervében szerepel, a közbeszerzési tervet módosítani nem szükséges. A terv szerint az irányadó eljárásrend: a Kbt. Második Része szerinti uniós eljárás, a tervezett eljárás fajtája: nyílt eljárás.

Határozati javaslat a közétkeztetés ellátására irányuló közbeszerzési eljárás megindításáról

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete döntést hoz „Közétkeztetés ellátása Dombóvár városában vállalkozási szerződés keretén belül infrastruktúrális beruházások elvégzésével” tárgyában közbeszerzési eljárás megindításáról a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény alapján. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert az eljárás előkészítésére.
2. A nyertes ajánlattevő az önkormányzat által fenntartott óvodában, az önkormányzat közigazgatási területén a tankerületi központ, valamint az állami szakképzési és felnőttképzési szerv által fenntartott nem bentlakásos nevelési-oktatási intézményben és kollégiumban köteles az intézményi gyermekétkeztetést és a szünidei gyermekétkeztetést nyújtani. A Képviselő-testület hozzájárul ahhoz, hogy a nem önkormányzati fenntartású intézmények részére a használatba adott ingatlanban és eszközökkel szolgáltatás nyújtson a nyertes ajánlattevő.
3. A Képviselő-testület a nyertes ajánlattevő részére bérbe adja az önkormányzat működésében levő főzőkonyhákat és melegítőkonyhákat, a bennük lévő eszközöket és berendezéseket ... Ft használati díjért. A képviselő-testület az infrastruktúrális beruházások nagyságát legalább 100 millió Ft összegben határozza meg, melyet a szerződéskötéstől számított két éven belül kell üzembe helyezni.
4. A Képviselő-testület a vállalkozói szerződés időtartamának 120 hónapot határoz meg, mely a fejlesztések határidőben és megfelelő minőségben történő elvégzése esetén 60 hónappal meghosszabbítható.
5. A Képviselő-testület az eljárás lefolytatásával a Turi Ügyvédi Irodát (7621 Pécs, Teréz u. 11-13.) bízta meg.
6. A Képviselő-testület jóváhagyja az alábbi személyi összetételű bírálóbizottságot az eljárásban való közreműködésre:

Bírálóbizottsági tag neve	Kbt. 27. § (3) bekezdés szerinti szakértelem
dr. Szabó Péter	jogi
Szijjártó Jánosné	közbeszerzés tárgya szerinti szakmai
Kovács Gyula	pénzügyi
dr. Turi Ákos	közbeszerzési

Határidő: 2018. június 30. – az eljárás megindítására

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Jegyző

Szabó Loránd
polgármester