

11. számú előterjesztés

Egyszerű többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2016. március 31-i rendes ülésére

Tárgy: Az önkormányzat legalább többségi tulajdonában álló gazdasági társaságok 2016. évi üzleti terve

Előterjesztő: Somlai Adrienn ügyvezető
dr. Szabó Péter ügyvezető
Nagy Sándor ügyvezető
Enczel Istvánné ügyvezető
Ilia Anita ügyvezető

Készítette: Dombóvári Művelődési Ház Nkft.
Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft.
Dombóvár és Környéke Víz- és Csatornamű Kft.
Dombó-Média Kft.
Dombó-Land Kft.

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság (valamennyi gazdasági társaság)
Humán Bizottság (Dombóvári Művelődési Ház NKft., Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft., Dombó-Média Kft.)

Tanácskozási joggal meghívott: -

Készítő részéről ellenőrizte:
Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodás szabályairól szóló 10/2011. (III. 4.) rendelet 25. §-a alapján az önkormányzat legalább többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságainál a taggyűlés kizárólagos hatásköre az üzleti terv elfogadása. A tulajdonosi jogokat a Képviselő-testület gyakorolja. Az önkormányzat legalább többségi tulajdonában lévő gazdasági társaságokban a döntéseket a társaság taggyűlésén a polgármester vagy a Képviselő-testület által megbízott települési képviselő képviseli. Az önkormányzat kizárólagos tulajdonában lévő gazdasági társaságok esetében a képviselő-testület hatásköre az üzleti terv elfogadása.

Az önkormányzatnak 100%-os részesedése van a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft.-ben, a Dombó-Média Kft.-ben és a Dombó-Land Kft.-ben, többségi tulajdona a Dombóvár és Környéke Víz- és Csatornamű Kft.-ben, a Dombóvári Művelődési Ház Nkft.-ben és az Öko-Dombó Nkft.-ben.

A gazdasági társaságok üzleti terveit az előterjesztéshez mellékeljük.

A 2015. évi CCXXI. törvény több, az önkormányzatok tevékenységét is érintő ponton módosította a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvényt. Egyes módosítások már a törvény kihirdetését követő napon hatályba léptek, míg mások 2016. április 1. napjától alkalmazandóak.

Átalakult a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj beszedésének és szétosztásának rendszere. A hulladékgazdálkodási törvény nevesítette, hogy a hulladékgazdálkodás országos szintű megszervezése is elérendő cél. Az önkormányzatok és az állam hulladékgazdálkodásával kapcsolatos feladatköre újraosztásra került.

Az önkormányzati hulladékgazdálkodási feladat lesz a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás helyi szintű részlet szabályainak meghatározása, valamint a hulladékgazdálkodási közszolgáltatók kiválasztása, a közszolgáltatási szerződés megkötése, míg állami feladat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás országos szintű megszervezése.

A törvény nevesíti, hogy az állami hulladékgazdálkodási feladatok ellátását végző szervezet a Koordináló szerv. Ezt a gazdálkodó szervezetet 2016. január 20-án alapították meg. Nemzeti Hulladékgazdálkodási Koordináló és Vagyonkezelő Zrt. néven.

Az önkormányzat kötelezettségévé tették, hogy kötelesek együttműködni a Koordináló szervvel. Adatokat kell átadni és a Koordináló szervezet lesz jogosult számlázási, díjbeszedési, valamint díjhátralék-kezelési feladatkörében a személyes adatok kezelésére is.

A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést a vonatkozó törvényi szabályoknak megfelelően továbbra is a települési önkormányzat köti meg az általa kiválasztott közszolgáltatóval. A piaci versenyt szűkítő, az állam számára kizárólagos pozíciót biztosító szabályozás szerint az önkormányzat azzal a gazdálkodó szervezettel

köthet szerződést a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységre, mely az úgynevezett minősítési engedéllyel rendelkezik. Továbbá kell rendelkezni a Koordináló szervezet által kiadott megfelelőségi véleménnyel is.

A törvény, a szerződési szabadságát korlátok közé szorította és kötelezte az önkormányzatot, ha a közszolgáltató nem rendelkezik minősítési engedéllyel, vagy megfelelőségi véleménnyel az önkormányzatnak kötelessége felmondani a közszolgáltatási szerződést.

A vonatkozó törvényi szabályozás és az előzetes véleményezésre megküldött Kormányrendeletek rendelkezései szerint az önkormányzatok, illetve társulásaik a tulajdonban álló hulladékgazdálkodási létesítményeket és eszközöket vagy átadják a Koordináló szervezetnek vagyonkezelésre, vagy a közszolgáltatónak üzemeltetésre kell adni.

A hulladékgazdálkodási törvény vonatkozó rendelkezése szerint 2016. április 1-jétől nem a szolgáltató, hanem a Koordináló szerv szedi be az ingatlanhasználótól a közszolgáltatási díjat és hajtja be a kintlévőségeket. A beszedett díjat szolgáltatási díjként továbbítja a Koordináló szerv a közszolgáltató részére.

Tehát a hulladékgazdálkodási törvény szerint áprilistól az önkormányzat szerződik a közszolgáltatóval, a Koordináló szervezet számláz, a számlát ő küldi ki a lakosságnak. A lakosság közvetlenül a Koordináló szervnek fizet és a Koordináló szerv a beszedett díj egy részét tovább utalja a közszolgáltatónak.

A törvényi szabályozás szerint egy nagyon erős jogosítványokkal, monopol helyzettel bíró állami szerv jelenik meg a hulladékgazdálkodási piacon. Világosabb képet csupán a részletszabályokat meghatározó Kormányrendeletek és Miniszteri rendeletek elfogadását követően kaphatunk.

A törvényi szabályozással szemben alkotmányossági szempontból is fenntartásaink vannak. Egy Sólyom László által vezetett Alkotmánybíróságon biztos, hogy „nem menne át” ez a törvényi szabályozás. Hiszen a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást nyújtó közszolgáltató a szolgáltatás ellenértékéhez, a közszolgáltatási díjhoz nem jut hozzá. Ezt egy állami tulajdonú Zrt. a törvény erejénél fogva elvonja és egy vele semmilyen jogviszonyban nem álló közszolgáltatónak szolgáltatási díj jogcímén egy részét visszautalja. A Koordináló szerv nem nyújt szolgáltatást közszolgáltatónak, hanem közhatalmú követelés jogcímén a bevételeit elvonja. Ezt teszi egy Zrt., mely nincs ellátva közhatalmi jogosítványokkal. A szolgáltatás-ellenszolgáltatás aránya nem tisztázott, a visszaosztott díj mértékét nem tudni. Az Alkotmányos berendezkedésünkkel összeegyeztethetetlen, hogy egy gazdasági társaság tulajdonosi jogosultság nélkül más gazdasági társaságok felett irányítási, gazdaságszervezési, illetve közhatalmi jogot gyakoroljon. A hulladékgazdálkodási törvény közvetlenül nem érintette a szelektíven összegyűjtött haszonanyag értékesítéséből származó bevételt. Ezt az állami hulladékgazdálkodási közfeladat ellátására létrehozott szervezet kijelöléséről, feladatköréről, az adatkezelés módjáról, valamint az adatszolgáltatási kötelezettségek részletes szabályairól szóló Kormányrendelet tervezet érinti. Ezen bevétel is elvonásra kerül a Kormányrendelet tervezet szerint. Ezzel sérül az

Alaptörvényben biztosított tulajdonhoz való jog, hiszen a tulajdon elvonásának egyetlen legitim formája a kisajátítás, melyhez azonnali teljes és feltétlen kártalanítás mellett van helye.

I. Határozati javaslat

a Dombóvári Művelődési Ház Nonprofit Kft. 2016. évi üzleti tervéről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvári Művelődési Ház Nonprofit Kft. 2016. évi üzleti tervét a melléklet szerint elfogadja.

Határidő: 2016. április 15.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda (értesítés elkészítéséért)

II. Határozati javaslat

a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft. 2016. évi üzleti tervéről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft. 2016. évi üzleti tervét a melléklet szerint elfogadja.

Határidő: 2016. április 15.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda (értesítés elkészítéséért)

III. Határozati javaslat

a Dombóvár és Környéke Víz- és Csatornamű Kft. 2016. évi üzleti tervéről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombóvár és Környéke Víz- és Csatornamű Kft. 2016. évi üzleti tervét a melléklet szerint elfogadja.

Határidő: 2016. április 15.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda (értesítés elkészítéséért)

IV. Határozati javaslat

a Dombó-Média Kft. 2016. évi üzleti tervéről

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombó-Média Kft. 2016. évi üzleti tervét a melléklet szerint elfogadja.

Határidő: 2016. április 15.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda (értesítés elkészítéséért)

**V. Határozati javaslat
a Dombó-Land Kft. 2016. évi üzleti tervéről**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Dombó-Land Kft. 2016. évi üzleti tervét a melléklet szerint elfogadja.

Határidő: 2016. április 15.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda (értesítés elkészítéséért)

**VI. Határozati javaslat
az ÖKO-Dombó Dombóvári Környezet- és Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft.
2016. évi üzleti tervéről**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény változásaira és a törvényi felhatalmazáson alapuló kormány- és miniszteri rendeletek hiányára való tekintettel az ÖKO-Dombó Dombóvári Környezet- és Hulladékgazdálkodási Nonprofit Kft. üzleti tervéről későbbi időpontban dönt.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a hulladékról szóló törvény felhatalmazásán alapuló kormány- és miniszteri rendeletek elfogadását követően terjessze be az ÖKO-Dombó Kft. üzleti tervét a Képviselő-testület elé jóváhagyásra.

Határidő: Jogszabályi elfogadást követően

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Pénzügyi Iroda