

## ELŐTERJESZTÉS

### Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2015. március 26-i rendes ülésére

**Tárgy:** A Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft. megbízása további közfeladatok ellátására közfoglalkoztatottak alkalmazásával

**Előterjesztő:** Szabó Loránd polgármester

**Készítette:** Polgármesteri Kabinet  
Városüzemeltetési Iroda

**Tárgyalta:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság  
Humán Bizottság

**Tanácskozási joggal meghívott:** Varga-Stadler Gábor ügyvezető, Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.

**Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:**  
Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda irodavezetője

**Törvényességi szempontból ellenőrizte:**  
Dr. Letenyei Róbert jegyző

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Dombóvár Város Önkormányzata kiemelt figyelmet fordít a közfoglalkoztatási programokra, amely a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 13. § (1) bekezdés 12. pontjában foglaltak alapján a települési önkormányzat kötelező feladata, különösen a helyben biztosítható közfeladatok körében a közfoglalkoztatás. Az Önkormányzat 393/2014. (X.29.) Kt. határozata értelmében a Képviselő-testület felhatalmazott arra, hogy az önkormányzati közfeladatok ellátásához kapcsolódóan a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nonprofit Kft.-vel együttműködési megállapodást kössünk közfoglalkoztatási programokra – beleértve a Start-munkaprogramot is. A megállapodásban rögzített közfeladatok az alábbiak:

- A város közterületeinek tisztán tartása, szemétyűjtés, szeméttárolók ürítése;
- Közterületeken fűnyírás, parlagfű irtása, gazon területek rendbetétele;
- Közúthoz tartozó műtárgyak, tartozékok, korlátok, buszmegállók karbantartása;
- Játsszóterek és környékük takarítása, karbantartása;
- Útpadka takarítása, gyommentesítése;
- Árkok tisztítása, mélyítése, iszaptalanítása;
- Hóeltakarítás és síkosságmentesítés közterületen;
- Természetvédelmi területek karbantartása,
- Önkormányzati sportcélú ingatlanok fenntartása, üzemeltetése.

A Képviselő-testület 88/2015. (II.19.) Kt. határozatában arról is döntött, hogy fenti feladatok ellátására 35 fő hosszabb időtartamú közfoglalkoztatásához járul hozzá a bérköltségek 15 %-os támogatásával.

Fent felsorolt feladatokon túl az elmúlt időszakban több igény is felmerült a Városüzemeltetési Iroda és az önkormányzati képviselők részéről, amelyet az NKft. közfoglalkoztatottak alkalmazásával is meg tudna oldani, amely mind az önkormányzat, mind pedig az NKft. költségvetését pozitívan befolyásolná.

Az elvégzendő közfeladatok a következők:

### **1. Közútkezelői feladatok**

A helyi közutak kezelésének szakmai szabályairól szóló 5/2004. (I.28.) GKM rendelet mellékletét képező Szabályzat rögzíti, hogy a helyi közút tulajdonosa és kezelője a települési önkormányzat. Ha a közút kezelője a kezelői feladatokkal - vagy azok egy részével - más szervezetet bíz meg, a Szabályzat rendelkezései e szervezetre is vonatkoznak. Ezt a megbízási szerződésben - vagy egyébként a megbízás során - a közút kezelőjének egyértelművé kell tennie, és betartását számon kell kérnie.

A Szabályzat - a kijelölt gyalogos-átkelőhelyek közvilágítását kivéve - nem terjed ki a helyi közutak területén levő közvilágítási berendezésekre.

Dombóvár Város Önkormányzata minden évben jelentős összeget fordít a helyi közutak fenntartására. Az idei évre vonatkozó költségvetési rendelet az alábbi előirányzatokat tartalmazza (ezer forintban, a felújításokkal együtt):

Helyi utak fenntartása	19 935	19 935
Helyi utak fenntartása képviselői keretből: Gorkij-Erkel sarkon forgalmi tükkör	65	65
Utak szennyeződés-mentesítése	15 000	15 000
Gréder beszerzése útjavításokhoz	6 500	6 500
Kórház u. - Fő u. kereszteződés közlekedésbiztonsági fejlesztése	1 000	1 000
Akadálymentesítési munkák, közlekedésbiztonságot javító feladatok	2 000	2 000
2011. évi forgalmi rend felülvizsgálatában szereplő, a Testület által szükségesnek ítélt munkák	6 000	6 000

A Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft. (a továbbiakban: NKft.) feladatai a korábbiakhoz képest jelentős változás előtt állnak (pl. parkfenntartási feladatok részleges pályáztatása miatt). Korábban már felmerült az NKft. megbízása a helyi közutak kezelésével járó feladatokkal.

A megbízásra „in house” tényállás alapján kerülhet sor, vagyis arra hivatkozással, hogy a feladat közfeladatnak minősül, a megbízott az önkormányzat kizárólagos tulajdonában áll, és a bevételeinek több, mint 80%-a az önkormányzattal kötött szerződésekből származik. Ebben az esetben a szerződés közbeszerzési eljárás lefolytatása nélkül is megköthető, de kizárólag határozott időre, legfeljebb öt évre.

A helyi közutak kezelése az alábbi feladatokat foglalja magába:

- a) igazgatási jellegű feladatok,
- b) üzemeltetés,
- c) fenntartás,
- d) ellenőrzés és vizsgálat.

**a) a helyi közutak igazgatási jellegű feladatai**

- Nyilvántartás vezetése (pl. forgalmi jelzésekről),
- Közútkezelői hozzájárulások kiadása,
- Rendkívüli eseményekhez kapcsolódó intézkedések (pl. elemi csapás okozta kár esetében)
- Útkezelők közötti egyeztetési kötelezettségek (pl. országos közutak kezelőivel)
- Más eljárásokban az ügyi érdekek érvényesítése (pl. településrendezési eljárásokban).

**b) üzemeltetési feladatok**

- Az utak tisztántartása
- Árkok kitisztítása
- A téli útüzemeltetés (hó eltakarítás és síkosság-mentesítés)
- A közhasználatú várakozóhelyek üzemeltetése

- A közúti jelzések és egyéb úttartozékok helyreállítása, cseréje, pótlása, a rendszer felülvizsgálata
- A jelzőlámpás forgalomirányítás üzemeltetése
- Az útburkolati jelek hibáinak javítása, hiányos jelek kiegészítése
- A közút melletti növényzet gondozása, alakítása
- Vízelvezetés az utakról és az utak mellett
- Üzemeltetési intézkedések veszélyes helyek és helyzetek esetén (pl. körülkerítés, megvilágítás)
- Ügyeleti és készenléti szolgálat
- A közúti üzemeltetéssel kapcsolatos tájékoztatási kötelezettség.

### **c) fenntartási feladatok**

A forgalmi igénybevételből és az időjárás, valamint egyéb természeti hatásokból származó természetes leromlás ellensúlyozásához szükséges tevékenységek ellátása, amely alkalmas a meglévő közutak állagának megóvására

### **d) ellenőrzési feladatok**

A közútkezelőnek rendszeres ellenőrzés alapján ismernie kell a helyi közutak és azok környezete

- állapotát,
- forgalmát,
- közúti jelzéseinek meglétét,
- üzemeltetésének forgalombiztonságot befolyásoló hiányosságait,
- rongálódásait,

valamint az ott végzett nem közlekedési tevékenységeket (pl. közműbontások, útterület igénybevétele).

Javaslom, hogy a fenti feladatok az alábbiak szerint differenciáltan kerüljenek átadásra az NKft.-nek.

Az önkormányzatnál maradó feladatok:

- Közútkezelői hozzájárulások kiadása,
- Útkezelők közötti egyeztetési kötelezettségek
- Más eljárásokban az ügyi érdekek érvényesítése
- A jelzőlámpás forgalomirányítás üzemeltetése.

Az előbbieket tekintetében a szerződésben rögzíteni kell a felek együttműködési kötelezettségét (pl. a szükséges tájékoztatások megadása tekintetében).

A fenntartással kapcsolatos feladatokat (különösen az útjavítás-kátyúzás) tekintetében javaslom a szerződésben keretjelleggel szabályozni. Ez biztosítja, hogy az önkormányzat a munkavégzést felügyelet alatt tudja tartani. Ezen feladatok ellátásának ellenértékét is keretjelleggel javaslom szabályozni (a tényleges teljesítés függvényében).

Az átadandó feladatok tekintetében átalányáras (havidíjas) szerződést javaslok. Tekintettel azonban arra, hogy az átalánydíj összegét előre meglehetősen nehéz megbecsülni, javaslom, hogy egy átmeneti (egy éves) időszakot építsünk be a szerződésbe. Az átmeneti időszakban a kezelői feladatok finanszírozására önkormányzati egyedi megrendelések és annak megfelelő számlázás alapján kerüljön sor.

Amennyiben a fent már említett gréder beszerzésre kerül, javaslom, hogy vizsgáljuk meg az NKft.-nek történő használatba adás lehetőségét. A beszerzés becsült értékénél fogva bizottsági vagy testületi döntés kell az eredmény megállapításához, a használatba adással kapcsolatos döntést elegendő lesz akkor meghozni.

A fentiek alapján javaslom, hogy a helyi közutak kezelési feladataival 2015. május 1. napjától 2018. április 30. napjáig a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.-t bízva meg.

Az NKft. a feladatot 100 %-os támogatottságú közfoglalkoztatási program keretében látja el 5 fővel. A szakmai irányítást 1 fő törzsállományba tartozó munkatárs végzi.

Az NKft. a feladat végrehajtása kapcsán felmerülő költségek közül a közfoglalkoztatottak után munkadíjat nem számol el az önkormányzat felé.

## **2. Épületek lebontása**

Az önkormányzati tulajdonú bérlakások egy részének műszaki állapota olyan gyenge, hogy azok felújítása, javíthatása nem gazdaságos.

A további ráfordítások megelőzése érdekében egy megoldás marad ezeknél az épületeknél: a bontás.

Az épületek lebontását támogatta a Lakhatási Tanácsadó Testület is a 2015. március 10-én tartott ülésén, annak ellenére, hogy a bontásokkal kapcsolatban kilakoltatásokra és átköltöztetésekre is sor kell, hogy kerüljön.

A bontásokhoz engedélyezési, illetve bejelentési kötelezettség kapcsolódik, amelyek részben rendelkezésre állnak. A bontásokat az engedélyekben rögzített feltételek betartása mellett a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft. el tudja végezni, közfoglalkoztatottak bevonásával.

A bontásból keletkező, még hasznosítható építőanyagot az NKft. a telephelyén tárolja és bontott anyagként értékesítheti. Az így keletkező bevételek részben fedezni fogják a bontási költségeket.

A bontásra ítélt épületek a következők:

- 1.) Arany János tér 12. sz. alatti lakóház. Három lakás van itt, amelyből az egyik nem használt. A két komfort nélküli lakásban 1-1 jogcím nélküli bérlő van (nincs lakásbérleti szerződésük, elhelyezési kötelezettsége az önkormányzatnak nem áll fenn).
- 2.) Arany János tér 2. sz. alatti Nappali melegedő, amelynek tetőszerkezete annyira tönkrement, hogy teljesen fel kellene újítani, ami nem gazdaságos, hiszen a többi épületszerkezet is teljesen elhasználódott. A melegedőt át kell helyezni a Szabadság utca 8. alá. A bérlakásban 1 személy van, határozatlan idejű szerződéssel, az önkormányzatnak elhelyezési kötelezettsége van! Mivel csak a tetőszerkezet

felújítására bekért árajánlat 6,9 millió forint, egyértelművé vált, hogy a bontás a leggazdaságosabb megoldás.

3.) Arany János tér 7. sz. alatti lakás. Itt különös tekintettel kell lenni a bontásnál arra, hogy a mellette lévő magántulajdonú épületrész ne szenvedjen sérülést. Az itt lakó jogcím nélküli bérlőt ki kell költöztetni. Szükséges a december 18-ai testületi döntés visszavonása, amelyik a bérlőt az Arany J. tér 12. alatti bérház üres lakásában helyezte volna el.

4.) Baross utca 6. sz. alatti épület hátsó része, mely jelenleg üres, használaton kívüli komfort nélküli lakás. Az első rész továbbra is lakható marad (Értékesítésre kijelölt az itt lévő két lakás).

5.) Baross utca 10., helyi védett épület, volt MHSZ épülete. Teljesen romos állapotú, nem lakik benn senki, bontás után a telek esetleg értékesíthető.

6.) Erzsébet utca 16. számú épület hátsó része. Nem lakja senki, összedőlt, a gerendákat eltűzelték belőle a környék lakói. Bontási engedélyeztetése folyik.

7.) Erzsébet utca 34. sz. alatti épület hátsó része felett a tető beszakadt. Javítása jelentős költséggel járna, ezért célszerűbb a lakó kiköltöztetése, a romos épületrész lebontása, és az első két szobás lakrész értékesítése komfort nélküli lakásként (A romos rész ugyanis a fürdőszobát érinti.)

8.) Kossuth Lajos utca 4. sz. alatti épületben az önkormányzat osztatlan közös tulajdonnal (4/24-ed rész) rendelkezik. Az épületrész nem lakott, egy része teljesen tönkrement, aminek bontása indokolt.

A fentiek alapján kérem, hogy az ingatlanok elbontásával kapcsolatos feladatok ellátásával az önkormányzat bízta meg a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.

Az NKft. a feladatot 85 %-os támogatottságú közfoglalkoztatási program keretében látja el 10 fővel. A pályázathoz szükséges önerő 15 %-át az Önkormányzat biztosítja.

### **3. Gólyavár területén régészeti feltárás**

Dombóvár Város Önkormányzata az elmúlt évben együttműködési megállapodást kötött a Szegedi Tudományegyetem Régészeti Tanszékével a Gólyavár régészeti feltárására vonatkozóan. A munkálatok 2014. június 4-től július 6-ig tartottak, amelyhez a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft. 10 fő közfoglalkoztatottat biztosított a Járási Munkaügyi Kirendeltség 100 %-os támogatásával. Az ásatások 2015-ben is folytatódnak, amely előre láthatólag 6 hétig fog tartani, azonban a terület előkészítése és az utómunkálatok legalább 1-1hetet vesznek igénybe. Javaslom ezért, hogy az NKft. 2015. július és augusztus hónapban biztosítsa a Régészeti tanszék által igényelt 6 fő közfoglalkoztatottat a munkák elvégzésére.

Az NKft. a feladatot 85 %-os támogatottságú közfoglalkoztatási program keretében látja el 6 fővel július és augusztus hónapban. A pályázathoz szükséges önerő 15 %-át az Önkormányzat biztosítja.

#### **4. Városrészfelelősök kijelölése**

A Város- és Lakásgazdálkodási NKft.-vel kötött megállapodás elsősorban településüzemeltetési feladatokat tartalmaz, amelyek az előterjesztés elején már felsorolásra kerültek. Ezen közfeladatokat az NKft. közfoglalkoztatottak bevonásával végzi, amelyhez az önkormányzat pénzügyi támogatást is biztosít. Több képviselő jelezte számomra, hogy míg a Belvárosban a közfoglalkoztatottak számára napi feladat a településüzemeltetési feladatok ellátása, más településrészeken erre csak időszakos figyelem hárul. Ezért indokolt lenne a közfoglalkoztatottak közül városrészfelelősök kijelölése, akiknek napi feladatuk közé tartozna egy-egy településrész körbejárása, problémák jelzése annak érdekében, hogy a lakossági panaszokat, bejelentéseket megelőzzük. Javaslom ezért az NKft. vezetése számára, hogy jelöljön ki 7 fő közfoglalkoztatottat a következő területek városrészfelelőseinek:

- Újdombóvár – 2 fő
- Szőlőhegy 1 fő
- Szuhay-domb 1 fő
- Belvárost övező területek 1 fő
- Kertváros, Tüske 1 fő
- Gunaras 1 fő

#### **5. Járdafelújítás, karbantartás**

A tavalyi évben megkezdett járda-felújítási programot az idei évben is folytatni kívánjuk. Közfoglalkoztatottak bevonásával elsősorban a betonlapos járdák felújítását tudjuk elvégezni.

Az NKft. a feladatot 85 %-os támogatottságú közfoglalkoztatási program keretében látja el 6 fővel. A pályázathoz szükséges önerő 15 %-át az Önkormányzat biztosítja. A régészeti feltárás idején a Gólyavárnál nyújtanak segítséget a régészek számára.

#### **6. Parkfenntartás**

Jelenleg előkészítés alatt áll a parkfenntartással kapcsolatos közbeszerzési eljárás, amely elsősorban a városközpont egyes területeire vonatkozik. Az eljárással nem érintett, elsősorban városi peremterületeken továbbra is közfoglalkoztatottakkal kívánjuk a parkfenntartási feladatokat ellátni.

Az NKft. a feladatot 85 %-os támogatottságú közfoglalkoztatási program keretében látja el 4 fővel. A pályázathoz szükséges önerő 15 %-át az Önkormányzat biztosítja. Ezen kívül a feladat megfelelő szintű ellátásához az NKft. már nyújtott be pályázatot a Helyi sajátosságokra épülő programelemben, amely 100 %-os támogatottságú. Ez 5 + 1 fő közfoglalkoztatotti létszámot jelent.

#### **7. Sporttelep-karbantartás**

A Katona József utcai sporttelep és a DVMSE ingatlan elvégzésére egy állandó 3 fős közfoglalkoztatotti csoport kerül összeállításra, akik ellátják a szükséges pályakezelési és karbantartási feladatokat.

Az NKft. a feladatot 85 %-os támogatottságú közfoglalkoztatási program keretében látja el 3 fővel. A pályázathoz szükséges önerő 15 %-át az Önkormányzat biztosítja.

### **8. Kisebb városüzemeltetési beruházások**

Azokat az egyszerűbb, előre nem tervezhető, kisebb beruházásokat, amelyek az év közben felmerülnek, úgyszintén elsősorban közfoglalkoztatottak bevonásával kívánjuk ellátni (elsősorban karbantartási jellegű munkák – pl. festés).

Feladat esetén az NKft. a meglévő létszámból a szükséges munkavállalói létszámot átcsoportosítja, külön csoportot e feladatra nem alakít.

### **9. Tópartfalak megerősítése**

A Dombóvári- Város és Lakásgazdálkodási NKft.-vel kötött együttműködési megállapodás tartalmazza a természetvédelmi területek karbantartását is, amely munkákat szintén közfoglalkoztatottak végzik, ebben az évben azonban e feladatokat a Roma Nemzetiségi Önkormányzat fogja végezni külön megállapodás alapján. A Konda-völgy bejárása során mind a Szállásréti, mind pedig a Horgásztónál észleltük, hogy mihamarabb szükség van a tópartfalak megerősítésére, tereprendezésre a csúszásveszély megakadályozása érdekében. Ezen munkák elvégzésére feltétlenül szükség lenne az NKft. közfoglalkoztatottai közül egy tópartfal-megerősítő csoport létrehozására.

Az NKft. a feladatot 85 %-os támogatottságú közfoglalkoztatási program keretében látja el 5 fővel a nyári időszakban, egyéb tekintetben kisebb városüzemeltetési feladatokat végeznek. A pályázathoz szükséges önerő 15 %-át az Önkormányzat biztosítja.

## **Határozati javaslat 1.**

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi közutak kezelési feladataival 2015. május 1. napjától 2018. április 30. napjáig a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft.-t bízza meg.
2. A képviselő-testület a helyi közutak 2015. évi kátyúzási feladatainak ellátásával a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft.-t bízza meg nettó 42.500,- Ft + Áfa / tonna egységáron azzal, hogy az Nkft. nettó 630.000,- Ft + Áfa összegű előlegbekerőt nyújthat be
3. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a kezelői feladatok ellátásával illetve a kátyúzási munkákkal kapcsolatos szerződések jóváhagyására és aláírására, amelyben rögzíteni szükséges, hogy az NKft. által benyújtott számlákban a közfoglalkoztatottak után munkadíjat nem tartalmazhat.

**Határidő:** 2015. április 15. –szerződések megkötésére

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Városüzemeltetési Iroda



## Határozati javaslat 2.

1. Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a tulajdonában lévő alábbi épületek elbontásáról dönt:
  - a.) Arany János tér 12. sz. alatti lakóház,
  - b.) Arany János tér 2. sz. alatti nappali melegedő,
  - c.) Arany János tér 7. sz. alatti ingatlan a dombóvári 198/1 hrsz-ú ingatlan határos része,
  - d.) Baross utca 6. sz. alatti épület 3. számú lakása (hátsó rész),
  - e.) Baross utca 10. sz. alatti épület,
  - f.) Erzsébet utca 16. számú épület hátsó része.
  - g.) Erzsébet utca 34. sz. alatti épület hátsó része,
  - h.) Kossuth Lajos utca 4. sz. alatti önkormányzati épületrész.
2. A Képviselő-testület a bontási engedélyek megszerzésével a Polgármestert, a bontások végrehajtásával a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.-t bízza meg.
3. A Képviselő-testület a még használható bontott építőanyagok elszállításával, tisztításával, deponálásával és értékesítésével a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.-t bízza meg. Az eladásból származó bevételeknek lehetőség szerint fedeznie kell a bontási költségeket.
4. A Képviselő-testület felkéri a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.-t, hogy a bontások és bontott anyagok hasznosítása során minél szélesebb körben alkalmazza az irányítása alatt álló közfoglalkoztatottakat.
5. A Képviselő-testület a 438/2014. (XII. 18.)Kt. határozat 1. pontját visszavonja.

**Határidő:** Bontási engedélyekhez igazodva, 2016. december 31.

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Városüzemeltetési Iroda,  
Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft.

## Határozati javaslat 3.

- 1.) Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megbízza a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.-t közfoglalkoztatottak bevonásával a következő közfeladatok ellátásával:
  - Gólyavár területén régészeti feltárás 2015. július és augusztus hónapban – 6 fő
  - Városrészfelelősök kijelölése az alábbi településrészekben:
    - Újdombóvár – 2 fő
    - Szőlőhegy – 1 fő
    - Szuhay-domb – 1 fő

- Belvárost övező területek 1 fő
- Kertváros, Tüske – 1 fő
- Gunaras – 1 fő
- Járdafelújítások
- Parkfenntartási feladatok
- Sporttelep-fenntartási feladatok
- Kisebb jellegű városüzemeltetési feladatok
- Tópartfalak megerősítése: Szállásréti-tó, Tüskei horgásztó

2.) A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert, hogy a Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási NKft.-vel kötött együttműködési megállapodást a közfeladatok tekintetében kiegészítse és a módosítást aláírja.

**Határidő:** 2015. március 31. – Megállapodás megkötésére

**Felelős:** Polgármester

**Végrehajtásért felelős:** Városüzemeltetési Iroda

Dombóvári Város- és Lakásgazdálkodási Nkft.

Polgármesteri Kabinet

Szabó Loránd  
polgármester