

ELŐTERJESZTÉS

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
2012. március 29-i rendes ülésére**

Tárgy: Prekonceptió a biomassza hasznosításra a városi fűtőműnél

Előterjesztő: Kiss Béla képviselő

Készítette: Városfejlesztési Iroda

Tárgyalta: Városgazdálkodási Bizottság
Pénzügyi Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: Keszi László, Dalkia Zrt. régióigazgató

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula, Városgazdálkodási Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Gábor Ferenc jegyző

Az előterjesztés megegyezik a 2011. december 15-i, a 2011. december 29-i és a 2012. február 9-i testületi ülésre készített azonos tárgyú előterjesztéssel.

Tisztelt Képviselő-testület!

2009. évben a Képviselő-testület a 154/2009.(V. 25.) Kt. határozatában már kifejezte szándékát, hogy a városi távfűtés hődíjának mérséklése érdekében támogatni kívánja a távhőellátó rendszer fejlesztését oly módon, hogy hozzájárul az Árpád utcai fűtőmű területén biomasszával üzemelő kazánok telepítéséhez. E határozat szerint az Önkormányzat készíttette volna el a KEOP pályázatot, és a háromoldalú szerződést az energia alapanyag biztosítására.

Ezt a határozatot a Képviselő-testület a 194/2010.(V.19.) határozatával részben visszavonta, a KEOP pályázat elkészítésével és benyújtásával, valamint a szükséges beruházás elvégzésével a városi távfűtési rendszert üzemeltető Dalkia Energia Zrt.-t kérte fel.

A Dalkia Zrt. az alapos tájékozódást és adatgyűjtést követően a mellékelt szakmai tájékoztató anyagot állította össze, és mutatta be a képviselőtestületnek 2011. november 24-én 9 órakor, ahol sajnos csak néhány képviselőtársam vett részt.

A tájékoztató anyag diáit nyomtatásban azóta minden képviselő megkapta, így valamennyien betekintést kaphattunk a biomassza tüzeléssel kapcsolatos lehetőségeinkről.

A Dalkia összefoglalva az alábbi feltételek teljesüléséhez köti a tervezett projekt megvalósíthatóságát:

- Építési koncesszió és üzemeltetés
- Hosszútávú megállapodás, 20 év
- Tüzelőanyag biztosítása
- Visszanemtérítendő támogatás
- Gázmotor fix bérleti díjának felhasználása a tervezési munkákra.

Ezek a feltételek számos jogi és közbeszerzési kérdést vetnek fel, és az önkormányzat részéről is kötelezettségvállalást jelentenek (pl. a gázmotor fix bérleti díjáról való lemondás).

A Dalkia tájékoztató anyaga egy prekonceptciónak tekinthető, aminek nyomán meg lehet kezdeni a tervezett – és a város számára kedvező változásokat ígérő – beruházás jogi, közbeszerzési és pénzügyi oldalról történő előkészítését.

A fentiek értelmében javaslom a Dalkia-Energia Zrt. által összeállított tájékoztató anyag elfogadását, és a szükséges jogi, közbeszerzési és pénzügyi lépések elhatárolását a biomasszával üzemelő kazán beépítése, ezzel a városi fűtőmű megújuló energiahordozóra való részleges áttérést lehetővé tevő projekt megvalósítása érdekében.

Határozati javaslat

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a biomassza hasznosításra vonatkozó prekonceptciót a Dalkia Energia Zrt. által elkészített, mellékelt tanulmány szerint elfogadja.

A Képviselő-testület a megújuló energiahordozóra történő részleges átállást lehetővé tevő beruházás megvalósítása érdekében megvizsgálja a rendelkezésre álló jogi, közbeszerzési és pénzügyi lehetőségeket, és a kérdések tisztázását követően dönt az építé-

si koncesszióról, a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásról, valamint a hőszolgáltatási szerződés meghosszabbításáról.

Határidő: 2012. május 31. a jogi és közbeszerzési kérdések tisztázására

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Jegyzői titkárság
Városfejlesztési Iroda

Kiss Béla
képviselő

DOMBÓVÁR

BIOMASSZA FELHASZNÁLÁS A TÁVHŐ TERMEELÉSBEN

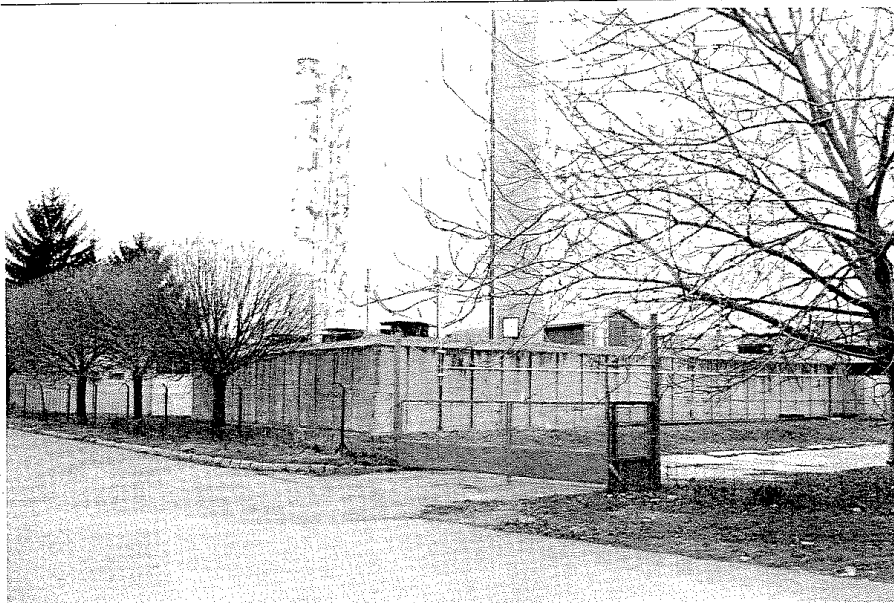


2011.11.30.)

A prezentáció vázlata

- A hőszolgáltatás jelen helyzetének bemutatása
 - Horváth Árpád, key account manager
- A tervezett átalakítás ismertetése
 - Zsivánovits Sándor műszaki manager
- Az átalakítás feltételei
 - Horváth Árpád, key account manager
- Összefoglalás, kért jóváhagyás
 - Horváth Árpád, key account manager

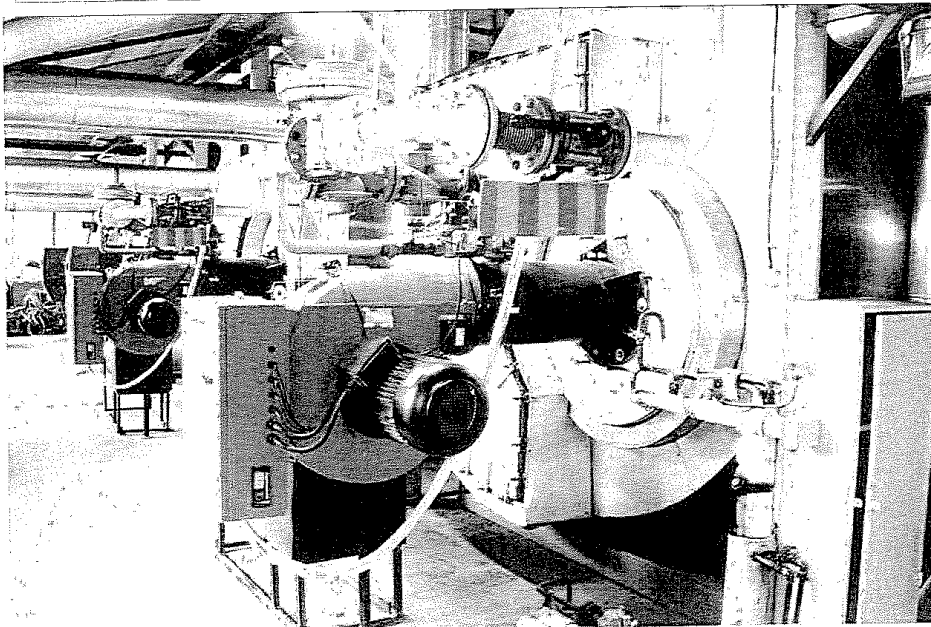
Távhő üzem



 Dalkia 2011.11.30.

3

Kazánház



 Dalkia 2011.11.30.

4

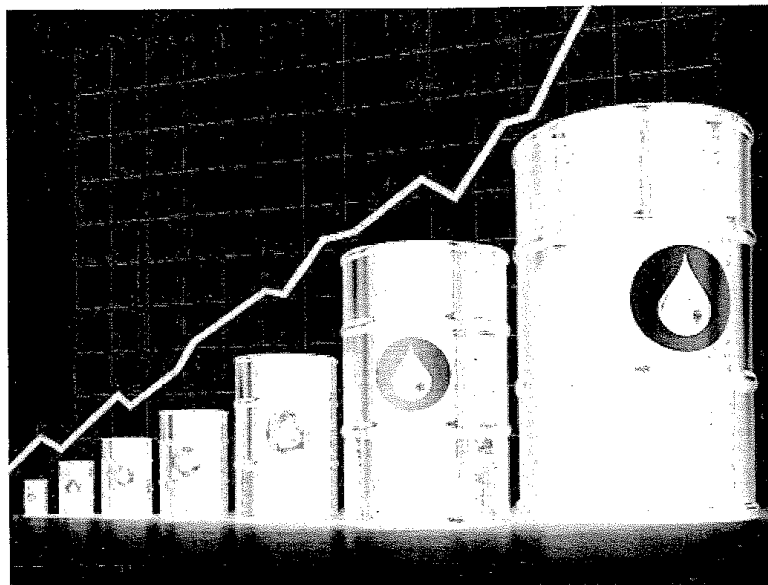
Együttműködésünk áttekintése

- 1997-ben kezdődött az együttműködés
- Távvezeték csere: 5700 m
- A hőközponti mechanikus hőmennyiségmérők cseréje ultrahangos mérőkre
- A régi és túlméretezett HMV tartályok cseréje
- új hőcserélők beépítése a hőközpontokba
- a szivattyúk cseréje (STRATOS)
- A régi TÜKI égők cseréje korszerűbb BALTUR-ra
- a pakura rendszer felújítása
- új kémények
- gáz csatlakozás és gázfogadó- mérő telepítése
- változó tömegáramú távvezeték kialakítása
- gázmotor installálása

További részletek:

- A távhőrendszer beruházásainak bruttó múltbeli értéke
720.000.000 HUF
- Fűtött térfogat 347.000 lm^3 , 1870 lakás
- Értékesített hő: 78.000 GJ / év
- Jelen műszaki tartalom:
 - 2 db 4,5 MW pakuratüzelésű kazán
 - 2 db 150 m³ pakuratároló, 1 db tüzelőolaj tároló
 - 2 db 4,5 MW és 1 db 1,7 MW gázkazán
 - 1 db 1,5 MW hőteljesítményű gázmotor
- A gázmotort a törvényi szabályozás változása miatt le kellett állítani. Ennek hátránya mindkét felet érinti.

Az energia árának alakulása



Dalkia 2011.11.30.

7

A tervezett átalakítás célja

- a fűtési díjak versenyképességének megtartása
- a hőtermelő berendezések korszerűsítése
- hatásfok javítása
- megújuló energiahordozó felhasználása
- Önkormányzati és lakossági igények kielégítése
- A beruházás megvalósításával referenciát létrehozni megújuló energia felhasználásra
- A biomassza termelés miatt növekedjen a foglalkoztatottság a városban

Dalkia 2011.11.30.

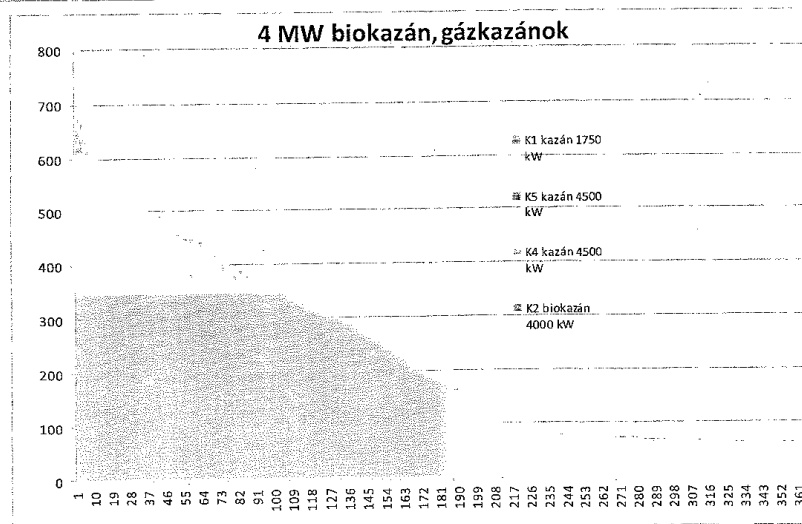
8

A tervezett műszaki tartalom

- Több lehetőséget vizsgáltunk (egységteljesítmények)
- Pakuratüzelés megszüntetése
- Pakuratároló elbontása (környezetbiztonság)
- Pakuratüzelésű kazánok átállítása földgáz üzemre
- Egy új, 4 MW teljesítményű fa-apríték kazán

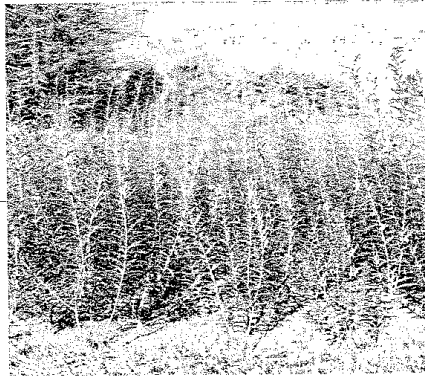
Éves hőszükséglet és előállítása

- Tartamdiagram (70% biokazán)



A TÜZELŐANYAG

- Kiválasztási szempont
- Megfelelő mennyiségben és minőségben álljon rendelkezésre a felhasználás szűk környezetében
- A rendelkezésre álló tüzelőanyaghoz kell kazánt választani és nem a kazánhoz tüzelőanyagot!
- Pécssett van egy apríték hasznosító erőművünk
- Salix Viminalis Gigantea
- Fűtőértéke ~20 MJ / attro kg
- Mézelő növény

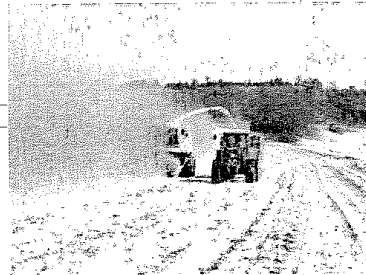


Dalkia 2011.11.30.

11

A biomassa tulajdonságai:

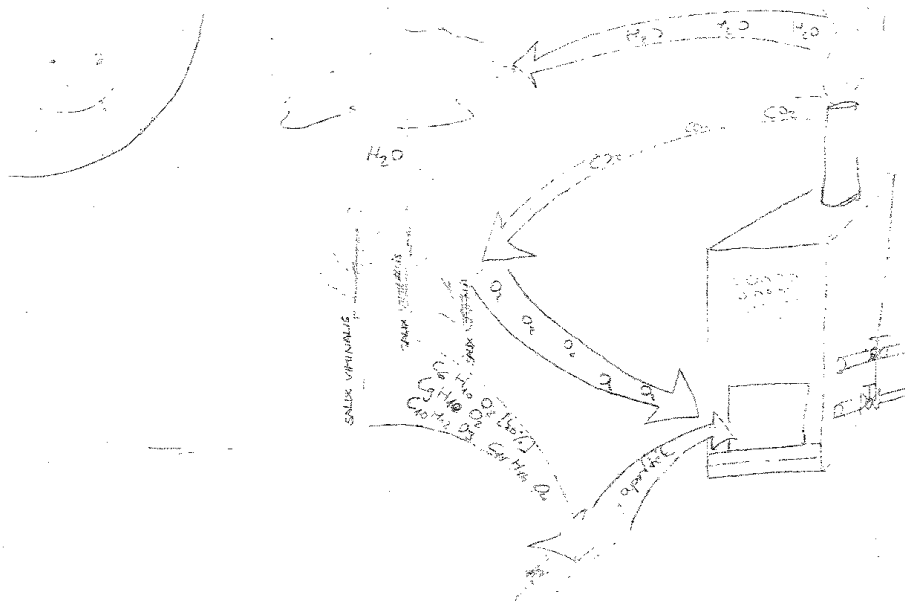
- Munka van vele: kezelést igényel (termelni, betakarítani, aprítani, szárítani készletezni és szállítani kell)
- Mezőgazdasági eszközöket igényel télen – jobb eszközkivhasználás
- Munkahelyteremtő hatása van



- Az élő fa egy olyan napkollektor, amely egész nyáron begyűjti a nap energiáját és addig tárolja, amíg el nem égetjük

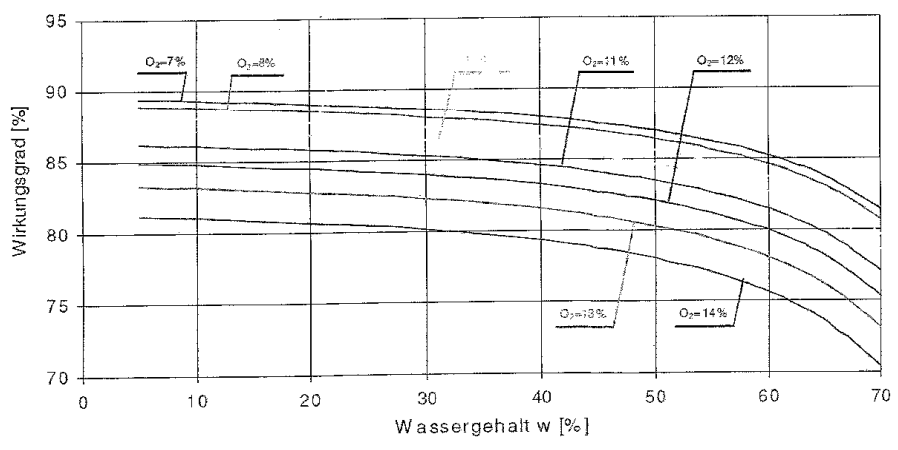
12

A megújulás folyamata



A nedvességtartalom fontossága forrás: VISSMANN

- Az égés hatásfoka a nedvességtartalom és az oxigénfelesleg függvényében



A biomassza helyi termék

- A projektet helyben termelt tüzelőanyag felhasználásával tervezzük
- Ez a helyi gazdaságot erősíti
- A helyi adó az Önkormányzat bevétele
- Hosszútávú szerződés esetén ára nem a földgáztól függ
- Elszámolási mód: érdekeltségi viszony, hőmennyiség, árkövetés

A tervezett beruházás főbb adatai

- A beruházás becsült költsége : 450.000.000 HUF + ÁFA
- Megvalósításához szükséges idő: 400...500 naptári nap
 - Tervezés engedélyeztetés
 - Szerződéses feltételek rögzítése
 - Pályázat a támogatásra
 - Főberendezések beszerzése
 - Bontási munkák
 - Kivitelezés

A MÉRET A LÉNYEG

• Egy 1750 kW-os fa-apríték kazán helyszükséglete:

- 3 x 7 méter alapterület, 8 méter magasság (168 m³)
- tüzelőanyag fogyasztása 32 m³ fa-apríték/nap (2 x 4 x 8 méter, 16 t)
- a segédüzemmel együtt cca 200 m² alapterület helyigény
- elsősorban a tüzelőanyag tárolása miatt jelentős építészeti munkák: vasbeton medence, nagy belmagasságú kazánház

• Egy 1750 kW-os gázkazán helyszükséglete:

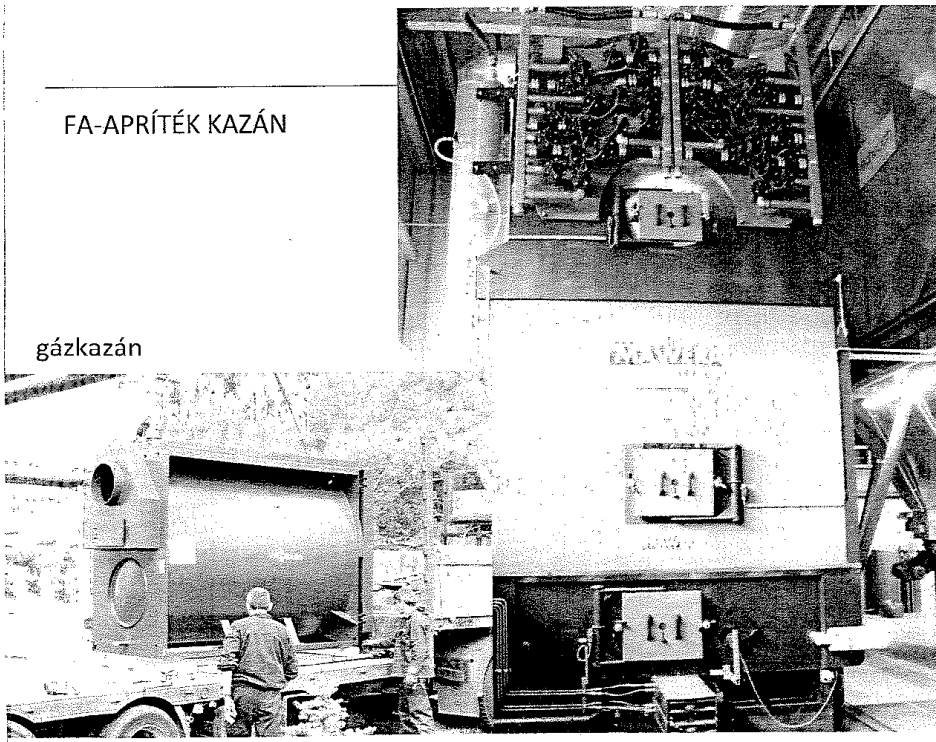
- 1,3 x 3,1 méter alapterület, 2,1 méter magasság (8,5 m³)
- Tüzelőanyag fogyasztása 4900 gNm³ földgáz/nap, csővezetéken érkezik (3,3 t)

2011.11.30.

17

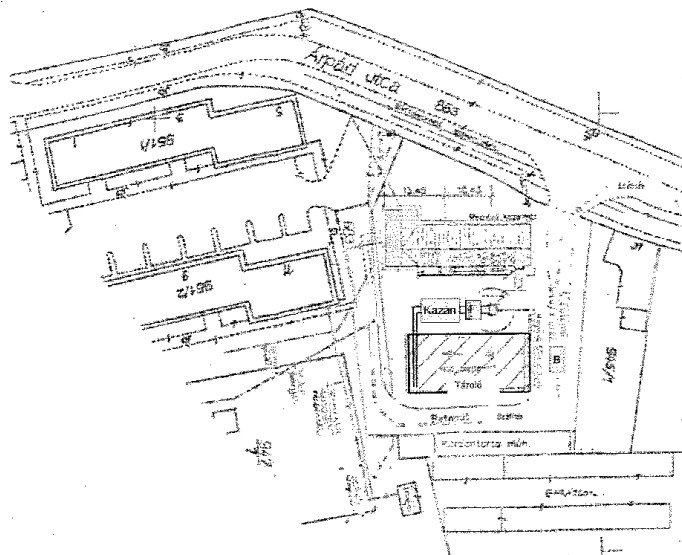
FA-APRÍTÉK KAZÁN

gázkazán



18

Elrendezési vázlat



KERESKEDELMI AJÁNLATUNK

- Építési koncessziós eljárás keretében építési és üzemeltetési jogot kapunk a biomassza kazánra és a hőtermelésre további 20 évre
- Céltámogatás 40% visszanemtérítendő hányaddal
- A jelenleg nem üzemelő gázmotor után 2012-ig fizetendő fix bérleti díjat a projekt műszaki terveinek elkészítésére fordítjuk
- Amennyiben nem valósul meg ez a projekt 2013-év végéig, a jelenlegi szerződés feltételei maradnak érvényben

összefoglaló

• Tervezett beruházás megvalósításának feltételei:

- Építési koncesszió és üzemeltetés
- Hosszútávú megállapodás, 20 év
- Tüzelőanyag biztosítása
- Visszanemtérítendő támogatás
- Gázmotor fix bérleti díj tervezésre fordítása

1. Az építési koncesszió fogalma

- A beruházás a Kbt. szempontjából építési koncessziónak minősül.
- A biokazán telepítésével egy új távhőtermelő létesítmény illeszkedik a rendszerbe. A létesítmény megvalósítását az önkormányzat kezdeményezte, azonban az önkormányzat nem kíván erre anyagi eszközöket fordítani. Így a biokazán létesítése a beruházónak a megtermelt hő fogyasztóknak történő értékesítése révén térülne meg.
- Közbeszerzési szempontból ez a konstrukció építési koncessziónak minősül. Az építési koncesszió olyan építési beruházás, amely alapján az ajánlatkérő ellenszolgáltatása az építmény hasznosítási jogának meghatározott időre történő átengedése vagy e jog átengedése pénzbeli ellenszolgáltatással együtt, ahol a hasznosításhoz kapcsolódó kockázatokat teljes egészében vagy legalább jelentős részben a nyertes ajánlattevő viseli.
- Az önkormányzat részéről építési beruházás megrendelése történik, azonban az ajánlatkérő önkormányzat által nyújtott ellenszolgáltatás nem pénzbeli ellenszolgáltatás, hanem az építmény hasznosítási jogának átengedése. Vagyis a beruházás árát az önkormányzat nem fizeti meg, a beruházót megillető ellenszolgáltatás az a bevétel, amelyhez a beruházó az építmény üzemeltetéséből hozzájut, jelen esetben a biokazán által megtermelt hő értékesítéséből.
- Az építési koncesszió tehát lényegi eleme, hogy a koncessziós jogosult nem közvetlenül az ajánlatkérőtől jut jövedelemhez, hanem jogot szerez az adott építmény működtetéséből származó bevételekre. A hasznosítási jog átengedése egyben azt is jelenti, hogy az építmény hasznosításából, üzemeltetéséből eredő kockázatok is a beruházónál (koncessziós jogosultnál) jelentkeznek.

2. Építési koncesszió az új Kbt-ben

- A 2012. január 1-én hatályba lépő új Kbt. szintén ismeri az építési koncesszió fogalmát, mint a közbeszerzés egyik tárgyát. Az építési koncesszióra vonatkozó különös szabályoknak külön fejezetet szentel az új törvény. Továbbra is alkalmazható építési koncesszió esetében a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás, ha a szerződést műszaki-technikai sajátosságok és kizárólagos jogok védelme miatt kizárólag egy meghatározott szervezet képes teljesíteni.
- Jelen esetben az építési koncesszió egyik fogalmi elemét, az építmény hasznosítását tehát - kizárólagos jogok védelme miatt - csak egy szervezet, az adott településen távhőtermelői és távhőszolgáltatói engedélyes Dalkia tudja csak megvalósítani.
- Az új törvény meghatározza a Kbt. és a koncessziós törvény viszonyát is, ugyanis rendelkezik arról, hogy ha az építési koncesszió egyben a koncessziós törvény hatálya alá is tartozna, akkor koncessziós pályázat kiírása helyett közbeszerzési eljárást kell lefolytatni. (Ennek során alkalmazni kell a koncessziós törvény néhány, a tartalmi lényegét nem érintő, szabályát is.)
- A javaslat tehát továbbra is a következő: az önkormányzat folytasson le hirdetmény közzététele nélküli tárgyalásos eljárást, amelyre csak a Dalkiát hívja meg, mivel kizárólagos jogok védelme miatt csak a Dalkia tudja teljesíteni a szerződést.

2011.11.30.

23

A közbeszerzési eljárás:

- Beszerzés tárgya: építési koncesszió
- Hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárás
- Szerződést „rendbetenni”