

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2016. május 5-i rendes ülésére

Tárgy: Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelet módosítása

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Önkormányzati Iroda

Tárgyalta: Humán Bizottság
Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:-

Készítő részéről ellenőrizte:

dr. Farkas-Szabó András irodavezető, Önkormányzati Iroda

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:-

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A tavaly elfogadott szervezeti és működési szabályzatot több okból ismét módosítani szükséges.

I.

A kormányzati funkciók, államháztartási szakfeladatok és szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 68/2013. (XII. 29.) NGM rendelet módosult az év elején – elsősorban a szociális és a gyermekvédelmi területet érintően történt változás (kormányzati funkciókódok törlése, új kódok felvétele) – melyeket mielőbb át kell vezetni a megfelelő dokumentumokon. Az önkormányzat esetében ez a szervezeti és működési szabályzatot jelenti, mégpedig annak 7. mellékletét. A Magyar Államkincstár az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (Ávr.) felhatalmazása alapján hivatalból indított eljárás keretében az NGM rendelet szerint hatályát veszített alaptevékenységi kormányzati funkciókódokat törölte, ahol pedig lehetséges volt az új kormányzati funkciókódnak megfeleltetés, ott a nyilvántartásba bejegyezte az új kódot vagy kódokat. A változásokat az önkormányzat alapidokumentumában is rögzíteni kell.

II.

Elsősorban az önkormányzati tulajdonú sportcélú ingatlanok saját üzemeltetése miatt Dombóvár Város Önkormányzata több munkavállalót alkalmaz, illetve közfoglalkoztatási jogviszonyban is sokan állnak. Ehhez kapcsolódóan merült fel az az igény, hogy az önkormányzat tekintetében is kerüljenek telephelyek – ahol az önkormányzattal munkavégzésre irányuló jogviszonyban állók állandó jelleggel dolgoznak – meghatározásra, mivel a szervezeti és működési szabályzat jelenleg csak a székhelyről rendelkezik. A rendeletben az önkormányzat telephelyeként az alábbi ingatlanok kerülnének felvételre és a rendeletmódosítás elfogadása után a Magyar Államkincstárhoz bejelentve:

- Dombóvár, Földvár utca 18. – Szuhay Sportcentrum
- Dombóvár, Katona József utca 37. – Dombóvári Ifjúsági Sporttelep
- Dombóvár, Szabadság utca 14. – Volt zeneiskola
- Dombóvár, Bezerédj utca 14. – Koronás Udvarház
- Dombóvár, Kernen tér 1. – Tourinform Iroda

III.

A szabályzat már tartalmaz rendelkezést a tourinform irodáról, miszerint azt az önkormányzat saját feladatkörben működteti. Ennek kiegészítését javaslom azzal, hogy az iroda állandó jelleggel Gunarasban működik, mivel ezzel kapcsolatban sikerült megállapodni a Gunaras Zrt.-vel, így az elhelyezés a Zrt. szállodájában lesz megoldva május elejétől. Az iroda munkatársa az önkormányzattal közalkalmazotti jogviszonyban áll, amit szintén indokolt rögzíteni.

IV.

Javasolt a polgármesteri határcörök kisebb kiegészítése. Egy törvénymódosítás alapján a közúti közlekedésről szóló törvény szerint a közútkezelői jogkörök a képviselő-testületet illetik meg számos olyan esetben, amelyekben a döntés szakmai és operatív jellegű (közútkezelői hozzájárulások). Képviselő-testületi hatáskörbe tartoznak olyan feladatok is, melyek azonnali beavatkozás elrendelését igénylik. Ezek korábban jegyzői hatáskörök voltak, jelenleg is a Városüzemeltetési Iroda szakügyintézői járnak el ténylegesen, és kiadmányozzák a döntéseket. Ezen hatáskörök tekintetében indokolt formálisan tisztázni, hogy azokat a polgármester gyakorolja. Az önkormányzati utak üzemeltetése, a hatósági eljárásokban meghatározott határidők betartása érdekében a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvényben nevesített következő képviselőtestületi hatáskörök átruházása indokolt:

- A közlekedés résztvevőinek tájékoztatása a közlekedés biztonságát és zavartalanságát jelentősen befolyásoló körülményekről (3. § (2) bek.).
- A közúti jelzés rongálásának, beszennyezésének, a közútra került akadály észlelése esetén a közút kezelőjének értesítése (7. § (3) bek.).
- A hozzájárulás nélkül vagy attól eltérő módon az út területén elhelyezett reklámcélú tárgy vagy berendezés eltávolítása (12. § (5) bek.).
- A közút lezárása vagy forgalmának korlátozása (elterelésére) a közúton folyó munka, a közút állagának védelme, a közúti forgalom biztonsága vagy időjárási körülmények miatt (14. § (1) bek. a) pont).
- Miniszteri rendeletben meghatározott járművek közlekedéséhez való hozzájárulás (15. § (1) bek.).
- A közforgalom elől elzárt magánút a közforgalom számára, illetve a közforgalom elől el nem zárt magánútnak a közforgalom elől elzárása iránti kezdeményezés a közlekedési hatóság felé (29. § (9) bek.).
- Az utak építésének, forgalomba helyezésének és megszüntetésének engedélyezéséről szóló külön jogszabályban meghatározott engedélyezési eljárásokban ügyfél (29/B. § (2) bek. a) pont).
- Felvétel készítése a gépjárművekről a közlekedési szabályszegések bizonyítása érdekében (33. § (2) bek.).
- A közút műszaki, minőségi, forgalmi, baleseti adatainak, valamint a forgalmi rendjét meghatározó jelzések, továbbá a közút üzemeltetésére, fenntartására és fejlesztésére fordított költségek nyilvántartása (34. § (3) bek.).
- A megrongálódott közút kijavítása, a közút forgalmának biztonságát veszélyeztető helyzet elhárítása a kijavításig és a veszélyhelyzet elhárításáig a forgalomban résztvevők tájékoztatása, szükség esetén sebesség- vagy súlykorlátozás elrendelése, illetőleg a közút lezárása (34. § (4) bek.).
- Közút mellett, kijelölt pihenőhelyen vagy várakozóhelyen nem utasforgalomból származó hulladék elhelyezés esetén a hulladékgazdálkodási bírság kiszabására jogosult külön jogszabályban meghatározott hatóság értesítése (34. § (6) bekezdés).
- A közút meghibásodásából okozott kár polgári jog általános szabályai szerinti eljárások (35. §), azzal, hogy felelősséget az önkormányzati felelősségbiztosítás terhére ismerhet el (kátyúkárak).

- A közút felbontásához, annak területén, az alatt vagy felett építmény vagy más létesítmény (a továbbiakban együtt: építmény) elhelyezéséhez, a közút területének egyéb nem közlekedési célú elfoglalásához (a továbbiakban együtt: nem közlekedési célú igénybevétel) közútkezelői hozzájárulás kiadása (36. § (1), (3) és (4) bekezdés).
- A közút állagának védelme és a forgalom biztonsága érdekében szükséges intézkedések megtételére kötelezés iránti kérelem a közlekedési hatóság felé (37. § (2) és (3) bek.).
- A közút területének nem közlekedési célú igénybevétele, valamely hatóság engedélyéhez kötött építmény elhelyezése céljára közútkezelői hozzájárulás kiadása.
- Útcsatlakozás létesítésével, felújításával, korszerűsítésével, fenntartásával, áthelyezésével, megszüntetésével kapcsolatos közútkezelői feladatok (39. § (1) bek. és 41. § (2) bek.).
- A közút műtárgyának minősülő burkolt árokba, csatornába vagy más vízelvezető létesítménybe a közút területén kívüli területekről származó vizek bevezetéséhez szükséges közútkezelői feladatok (42. § (3) bek.).
- Külterületen a közút tengelyétől számított ötven méteren, autópálya, autóút és főútvonal esetén száz méteren belül építmény elhelyezéséhez, bővítéséhez, rendeltetésének megváltoztatásához, nyomvonal jellegű építmény elhelyezéséhez, bővítéséhez, kő, kavics, agyag, homok és egyéb ásványi nyersanyag kitermeléséhez, valamint a közút területének határától számított tíz méter távolságon belül fa ültetéséhez vagy kivágásához közútkezelői hozzájárulás kiadása (42/A. § (1) bek. a) pont).
- Belterületen - a közút mellett - ipari, kereskedelmi, vendéglátó-ipari, továbbá egyéb szolgáltatási célú építmény építéséhez, bővítéséhez, rendeltetésének megváltoztatásához, valamint a helyi építési szabályzatban, vagy a szabályozási tervben szereplő közlekedési és közműterületen belül nyomvonal jellegű építmény elhelyezéséhez, bővítéséhez, továbbá a közút területének határától számított két méter távolságon belül fa ültetéséhez vagy kivágásához közútkezelői hozzájárulás kiadása (42/A. § (1) bek. b) pont).
- Közútkezelői hozzájárulás kiadása, amennyiben az elhelyezendő létesítmény dőlési távolsága a közút határát keresztezi (42/A. § (1) bek. c) pont).
- A közút melletti ingatlanon, annak rendeltetészerű használatát lényegesen nem akadályozó módon közúti jelzés, mozgatható hóvédőmű, illetőleg azon, az alatt vagy felett műtárgy elhelyezésével kapcsolatos közútkezelői feladatok (43. § (1) bek.).
- Egyéb jogszabály szerinti közútkezelői hozzájárulások (pl.: telekalakítás).

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Társadalmi hatás:

Közvetlen társadalmi hatás nem jelentkezik.

Gazdasági, költségvetési hatás:

Elfogadása esetén a rendeletnek nincs költségvetési hatása.

Környezeti és egészségi következmények:

A rendelet végrehajtásának nincs a környezetre vagy az egészségre gyakorolt hatása.

Az adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

Az adminisztrációban változás nem következik be.

A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának következménye:

Az tervezet elfogadása a testületi, önkormányzati működést érintően nem fog hatással jární, a kormányzati funkciókódokat érintő változások átvezetése szükségszerű.

A jogszabály végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet végrehajtásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy fogadja el az SzMSz módosítására tett indítványomat.

Szabó Loránd
polgármester

**Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../2016. (.....) önkormányzati rendelete
a Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és
működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a Humán Bizottság és Pénzügyi és Gazdasági Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének szervezeti és működési szabályzatáról szóló 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1. §-a a következő (10) bekezdéssel egészül ki:

„(10) Az önkormányzat telephelyei:

- a) Dombóvár, Földvár utca 18. – Szuhay Sportcentrum,*
- b) Dombóvár, Katona József utca 37. – Dombóvári Ifjúsági Sporttelep,*
- c) Dombóvár, Szabadság utca 14. – Volt zeneiskola,*
- d) Dombóvár, Bezerédj utca 14. – Koronás Udvarház,*
- e) Dombóvár, Kernen tér 1. – Tourinform Iroda.”*

2. §

A Rendelet 81/A. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép.

„(2) Az önkormányzat közvetlenül saját feladatkörben tourinform irodát működtet a gunarasi városrészben a Magyar Turizmus Zrt.-vel kötött megállapodásban foglaltak szerint. A tourinform irodában dolgozó idegenforgalmi munkatárs az önkormányzattal közalkalmazotti jogviszonyban áll. A tourinform iroda működtetésének biztosítása a polgármester feladata, a működtetésével kapcsolatos döntések meghozatalára és jognyilatkozatok megtételére a polgármester jogosult.”

3. §

(1) A Rendelet 3. mellékletének 16. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[A polgármesterre átruházott hatáskörök]

„16. Gyakorolja a munkáltatói jogokat a mezőőrök és a védőnők, valamint az önkormányzattal közalkalmazotti jogviszonyban állók felett.”

(2) A Rendelet 3. melléklete a következő 30. ponttal egészül ki:

[A polgármesterre átruházott hatáskörök]

„30. Gyakorolja a közútkezelői jogköröket a helyi közutak tekintetében, a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 3. § (2) bekezdése, 7. § (3) bekezdése, 12. § (5) bekezdése, 14. § (1) bekezdés a) pontja, 15. § (1) bekezdése, 29. § (9) bekezdése, 29/B. § (2) bekezdés a) pontja, 33. § (2) bekezdése, 34. § (3), (4) és (6) bekezdése, 36. § (1), (3) és (4) bekezdése, 37. § (2) és (3) bekezdése, 39. § (1) bekezdése, 41. § (2) bekezdése, 42. § (3) bekezdése, 42/A. § (1) és (2) bekezdése, 43. § (1) bekezdése vonatkozásában, a közúti közlekedésről szóló 1988. évi I. törvény 35. §-a tekintetében azzal, hogy a közútkezelői kötelezettségek megszegéséből eredő kártérítési igényt az önkormányzat felelősségbiztosítása terhére ismerhet el, valamint dönt egyéb jogszabály szerinti közútkezelői hozzájárulások kiadása tárgyában. ”

4. §

A Rendelet 7. melléklete helyébe a melléklet lép.

5. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Letenyei Róbert
jegyző

Melléklet a .../2016. (..) önkormányzati rendelethez

„7. melléklet a 17/2015. (IV. 30.) önkormányzati rendelethez

Az önkormányzat alaptevékenységének kormányzati funkciók szerinti besorolása

	A	B
1.	011130	Önkormányzatok és önkormányzati hivatalok jogalkotó és általános igazgatási tevékenysége
2.	011220	Adó-, vám- és jövedéki igazgatás
3.	013320	Köztemető-fenntartás és –működtetés
4.	013350	Az önkormányzati vagyonnal való gazdálkodással kapcsolatos feladatok
5.	013360	Más szerv részére végzett pénzügyi-gazdálkodási, üzemeltetési, egyéb szolgáltatások
6.	016080	Kiemelt állami és önkormányzati rendezvények
7.	022010	Polgári honvédelem ágazati feladatai, a lakosság felkészítése
8.	031030	Közterület rendjének fenntartása
9.	032020	Tűz- és katasztrófavédelmi tevékenységek
10.	032060	Polgári védelmi stratégiai tartalékok tárolása, kezelése
11.	041140	Területfejlesztés igazgatása
12.	041231	Rövid időtartamú közfoglalkoztatás
13.	041232	Start-munka program – Téli közfoglalkoztatás
14.	041233	Hosszabb időtartamú közfoglalkoztatás
15.	041236	Országos közfoglalkoztatási program
16.	041237	Közfoglalkoztatási mintaprogram
17.	042180	Állat-egészségügy
18.	045120	Út, autópálya építése
19.	045130	Híd, alagút építése
20.	045140	Városi és elővárosi közúti személyszállítás
21.	045150	Egyéb szárazföldi személyszállítás
22.	045160	Közutak, hidak, alagutak üzemeltetése, fenntartása
23.	045170	Parkoló, garázs üzemeltetése, fenntartása
24.	047410	Ár- és belvízvédelemmel összefüggő tevékenységek
25.	051020	Nem veszélyes (települési) hulladék összetevőinek válogatása, elkülönített begyűjtése, szállítása, átrakása
26.	051030	Nem veszélyes (települési) hulladék vegyes (ömlesztett) begyűjtése, szállítása, átrakása
27.	051040	Nem veszélyes hulladék kezelése, ártalmatlanítása
28.	052020	Szennyvíz gyűjtése, tisztítása, elhelyezése
29.	052080	Szennyvízcsatorna építése, fenntartása, üzemeltetése
30.	054020	Védett természeti területek és természeti értékek bemutatása, megőrzése és fenntartása
31.	061020	Lakóépület építése
32.	063020	Víztermelés, -kezelés, -ellátás

33.	063080	Vízellátással kapcsolatos közmű építése, fenntartása, üzemeltetése
34.	064010	Közvilágítás
35.	066010	Zöldterület-kezelés
36.	066020	Város-, községgazdálkodási egyéb szolgáltatások
37.	072111	Háziorvosi alapellátás
38.	072112	Háziorvosi ügyeleti ellátás
39.	072210	Járóbetegek gyógyító szakellátása
40.	072311	Fogorvosi alapellátás
41.	074011	Foglalkozás-egészségügyi alapellátás
42.	074032	Ifjúság-egészségügyi gondozás
43.	081030	Sportlétesítmények, edzőtáborok működtetése és fejlesztése
44.	081041	Versenysport- és utánpótlás-nevelési tevékenység és támogatás
45.	081045	Szabadidősport- (rekreációs sport-) tevékenység és támogatás
46.	081071	Üdülői szálláshely-szolgáltatás és étkeztetés
47.	082044	Könyvtári szolgáltatások
48.	082063	Múzeumi kiállítási tevékenység
49.	082070	Történelmi hely, építmény, egyéb látványosság működtetése és megóvása
50.	082091	Közművelődés – közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése
51.	082092	Közművelődés – hagyományos közösségi kulturális értékek gondozása
52.	083020	Könyvkiadás
53.	083030	Egyéb kiadói tevékenység
54.	084010	Társadalmi tevékenységekkel, esélyegyenlőséggel, érdekképviseléssel, nemzetiségekkel, egyházakkal összefüggő feladatok igazgatása és szabályozása
55.	084020	Nemzetiségi közfeladatok ellátása és támogatása
56.	084070	A fiatalok társadalmi integrációját segítő struktúra, szakmai szolgáltatások fejlesztése, működtetése
57.	086030	Nemzetközi kulturális együttműködés
58.	086090	Mindenféle egyéb szabadidős szolgáltatás
59.	091110	Óvodai nevelés, ellátás szakmai feladatai
60.	091140	Óvodai nevelés, ellátás működtetési feladatai
61.	102023	Időskorúak tartós bentlakásos ellátása
62.	102024	Demens betegek tartós bentlakásos ellátása
63.	102025	Időskorúak átmeneti ellátása
64.	102026	Demens betegek átmeneti ellátása
65.	102031	Idősek nappali ellátása
66.	102032	Demens betegek nappali ellátása
67.	102050	Az időskorúak társadalmi integrációját célzó programok
68.	104012	Gyermekek átmeneti ellátása
69.	104030	Gyermekek napközbeni ellátása
70.	104060	A gyermekek, fiatalok és családok életminőségét javító programok

71.	106010	<i>Lakóingatlan szociális célú bérbeadása, üzemeltetése</i>
72.	106020	<i>Lakásfenntartással, lakhatással összefüggő ellátások</i>
73.	107013	<i>Hajléktalanok átmeneti ellátása</i>
74.	107030	<i>Szociális foglalkoztatás</i>

”

A rendeletervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1.§

Az önkormányzat telephelyeivel kapcsolatos új rendelkezés.

2.§

A tourinform irodával kapcsolatos rendelkezések pontosítása.

3.§

A polgármesterre átruházott munkáltatói és közútkezelői joggyakorlással kapcsolatos rendelkezés pontosítása.

4.§

A kormányzati funkciókódokat tartalmazó melléklet felülvizsgálata.

5.§

A hatálybaléptetésről rendelkezik.