

11. számú előterjesztés

Egyszerű többség

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2017. május 16-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Ügyvédi megbízás a TOP pályázatok szabálytalan döntéshozatali eljárásához kapcsolódóan

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Jegyző

Tárgyalta: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott:

Készítő részéről ellenőrizte:

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:

Kovács Gyula irodavezető, Pénzügyi Iroda

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A tavaly év elején megjelent TOP pályázatok körül nem az első, és lehet nem is az utolsó botrány robbant ki nem oly régen.

Valamennyien emlékszünk arra a nem kis felháborodást kiváltó esetre, amikor a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program Tolna megyei terület-specifikus mellékletében megjelent az a kritérium, mely a Duna vagy a Sió-csatorna 20 kilométeres sávjában elhelyezkedő településeket +5 pontban részesítette. Ez az értékelési szempont számos hátrányos helyzetben lévő települést diszkriminált, és azon települések fejlődését segítette elő, amelyek a megyében földrajzi elhelyezkedésük következtében gazdaságilag az átlagnál fejlettebbek. A Dombóvárt hátrányosan érintő pályázati kiírás pontozási rendszerére vonatkozó kiírás a következők szerint fogalmazott: *„A Megyei szintű foglalkoztatási megállapodások, foglalkoztatási-gazdaságfejlesztési együttműködések pályázati felhívás kivételével valamennyiben szerepel a következő kritérium: „A fejlesztés a Duna és Sió mente területén (max. 20km). Magyarázat: 5 pont akkor adható, ha a fejlesztés a Duna vagy a Sió-csatorna 20 kilométeres sávjában elhelyezkedő településen valósul meg.”*

A Képviselő-testület 60/2016. (II.11.) Kt. határozatával kifejezte tiltakozását a diszkriminatív terület-specifikus kritérium ellen, és megbízott, hogy a legfelsőbb hivatalos szerveknél és a pályázatok során befolyással bíró személyeknél eljárjak az ügy érdekében.

A Tolna Megyei Önkormányzat eljárása a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program keretén belül kiírt pályázatok vonatkozásában Dombóvár jövőbeni fejlesztési lehetőségeit hátrányosan érinti. Az elkövetkező évek vagy esetleg évtizedekre is kihatással van a megyei önkormányzat ilyen irányú döntése.

A Képviselő-testületünk arról döntött, hogy a következő pályázatok tekintetében önállóan vagy konzorciumi partnerként nyújtott be támogatási kérelmet:

- TOP-1.1.1-15 Felhívás ipari, parkok, iparterületek fejlesztésére
- TOP-1.1.3-15 Helyi gazdaságfejlesztés
- TOP-1.2.1-15 Társadalmi szempontból fenntartható turizmusfejlesztés
- TOP -1.4.1-15 A foglalkoztatás és az életminőség javítása családbarát, munkába állást segítő intézmények, közszolgáltatások fejlesztésével
- TOP-2.1.2-15 Zöld város kialakítása
- TOP-2.1.3-15 Települési környezetvédelmi infrastruktúra-fejlesztések
- TOP-3.1.1-15 Fenntartható települési közlekedésfejlesztés
- TOP-4.1.1-15 Egészségügyi alapellátás infrastrukturális fejlesztése
- TOP-4.2.1-15 Szociális alapszolgáltatások infrastruktúrájának bővítése, fejlesztése
- TOP-4.3.1-15 Leromlott városi területek rehabilitációja
- TOP-5.1.2-15 Helyi foglalkoztatási együttműködések

- TOP-5.2.1-15 A társadalmi együttműködést erősítését szolgáló helyi szintű komplex programok

A támogatási kérelmek benyújtását megelőzte a tervezés és a felkészülés, melyre a költségvetésünkben jelentős forrásokat különítettünk el. Ha fennmarad az általunk jogsértőnek tartott megyei önkormányzati döntéshozatal és ez alapján hirdetik ki az eredményeket, akkor az önkormányzatunkat kár is érte, hiszen nem hasznosul az erre fordított közpénz. Hangsúlyoznunk kell azt a tényt is, hogy az építményadó kivetését az uniós források felhasználása és lehívása, illetve a tervezés, mint előkészület költségei indokolták. Az adót fizető állampolgárok felé is az az erkölcsi kötelességünk, hogy a jogsértő és számunkra hátrányos eljárásra minden fórumon rávilágítsunk.

A Képviselő-testület a Dombó-Land Kft.-t bízta meg a pályázatok előkészítésével és menedzselésével. 2016-ban a Társaság 21 darab TOP-os pályázat előkészítésében, a különböző tanulmánytervek (megvalósíthatósági tanulmány, üzleti tervek, koncepciótervek, arculati tervek, energetikai tanúsítványok, vázlatteleví tervdokumentációk) elkészítésében működött közre. A pályázatok benyújtója és a konzorciumvezető minden esetben Dombóvár Város Önkormányzata volt, a cég konzorciumi partnerként az előkészítő munka, a közbeszerzés és projektmenedzsment feladatok ellátását vállalta feladatául. Összességében a Dombó-Land Kft. az Uniós források lehívása érdekében több mint 30 millió Forint értékű kötelezettséget vállalt.

Korábban 2016-ban a terület specifikus értékelési szempontok kapcsán levélben kerestem meg a Nemzetgazdasági Minisztériumot és a Miniszterelnökséget. Oláh Gábor a Nemzetgazdasági Minisztérium Államtitkára és Vitályos Eszter a Miniszterelnökség Európai Uniós Fejlesztésekért Felelős Államtitkára egymástól függetlenül is megerősítette, hogy ezeket az értékelési szempontokat az Irányító Hatóság a Tolna Megyei Önkormányzat javaslata és döntése alapján jelenítette meg a felhívások Tolna megyére vonatkozó terület specifikus mellékleteiben.

Legutóbb a Tolna Megyei Közgyűlés április 21-i ülését követően voltam kénytelen a nyilvánosságához fordulni, miután a Közgyűlés ülésén kikapcsolt szavazógéppel, a képviselők érintettségét figyelmen kívül hagyva, és falra kivetített, beazonosíthatatlan projekt-kódok alapján folyt a voksolás a megyei TOP pályázatokról.

Hozzá tartozik még az üggyhöz, hogy az ülést megelőzően a képviselők előterjesztést nem kaptak, készülni nem lehetett, sőt, a kormányoldali többség azt szavazta meg, hogy nem áll fenn összeférhetlenség egyetlen képviselő esetében sem. Már eleve a döntés előkészítése is kifogásolható volt, hiszen mindössze egy táblázatot vetítettek ki a falra, amely kizárólag az egyes projektek kódját tartalmazta.

Mindezek alapján megállapítható, hogy politikai és nem szakmai döntés született. Az eljárás a pályázati kiírás és az alkalmazott döntési mechanizmus mind azt bizonyította, hogy Dombóvár városát és a dombóvári kistérséget valamilyen oknál fogva - valószínűsíthetően - a forráselosztás során nem egyenlő mércével kívánták mérni.

Rajtam kívül több ellenzéki politikus is felszólalt az ügyben, kérve annak kivizsgálását. Ennek érdekében levélben fordultam a Regionális Fejlesztési Operatív Programok Irányító Hatóságához, a Fejlesztéspolitikai Koordinációs Bizottsághoz, a Tolna Megyei Kormányhivatalhoz, a Nemzetgazdasági Miniszterhez, továbbá a Miniszterelnökséget vezető miniszterhez, és az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatósághoz (EUTAF).

A Tolna Megyei Kormányhivatal, mint független szakmai szerv eljárása próbatétele lesz a jogállamiságnak. Kértük a Tolna Megyei Kormányhivataltól a törvényességi felügyeleti eljárás megindítását, a Tolna Megyei Önkormányzat közgyűlésének 2017. április hó 21. napján megtartott ülés első napirendi pontjában a TOP pályázat kapcsán hozott határozatok ügyében. Tekintettel arra, hogy a TOP pályázatok kapcsán az eljárás az egész megyét érinti, kértem a Kormányhivataltól másik eljáró megye kijelölését. A Tolna Megyei Önkormányzat közgyűlésének kitüntetett szerepe van a TOP pályázatok elbírálása tekintetében. Az a kérelem nyerhet csak, azaz támogatható, amit a közgyűlés határozati formában támogat. Az önkormányzat közgyűlése azonban nem kapott döntési javaslatot és a javaslat ismertetésére sem került sor. Kódszámuk alapján döntöttek a közgyűlés tagjai beazonosíthatatlan formában, ismeretlen tartalommal. A beadványban hangsúlyoztuk azt is, hogy a vonatkozó Möt. szerinti összeférhetlenségi szabályokat sem tartotta be a Megyei Közgyűlés. Az előterjesztés időpontjáig a Kormányhivataltól információt nem kaptunk.

Levélben megkerestük az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóságot, ahol szintén jeleztük a beadványunkban a Tolna Megyei Önkormányzat jogszabálysértő eljárását.

A tényállás felállítása során az Ignác u. 17. Kft. nyújtott jogi segítséget, a céggel kapcsolatban álló ügyvédek munkája nyomán készültek el már a beadványok, amelyeket elküldtünk az illetékes hatóságokhoz, illetve az eljárások során további beadványok készítésére lesz szükség.

A felkérés szerinti feladat elvégzésére az Ignác u. 17. Kft. a mellékelt árajánlatot adta. Az árajánlat az egyösszegű és óradíjas megoldásokat vegyítve tartalmazza. Ebben az esetben a Képviselő-testületnek egy keretösszeget kell meghatározni és a teljesítés-igazolás során kerül sor a végleges vállalási ár meghatározására. Itt a Hivatal alkalmazottainak kitüntetett szerepe van, hiszen ellenőrizni kell, hogy az adott okirat elkészítésére valóban a kért óradíj számolható el.

A cég eddigi megbízásait is maradéktalanul, megelégedéssel teljesítette, ezért ezen ügyben is javaslok megbízásuk jóváhagyását.

Kérem a Képviselő-testület támogatását az alábbi határozati javaslat elfogadásához.

Határozati javaslat
a TOP pályázatok szabálytalan döntéshozatali eljárásához kapcsolódó ügyvédi
megbízásról

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete tiltakozását fejezi ki a Tolna Megyei Közgyűlés által a 2017. április 21-i ülésen alkalmazott, a megyei TOP pályázatokat érintő szabálytalan döntéshozatali eljárás ellen.

A Képviselő-testület egyetért a törvénysértő eljárás elleni kivizsgálás kezdeményezésével a legfelsőbb hivatalos szerveknél, valamint a pályázatok során befolyással bíró személyeknél. A Képviselő-testület a lehetséges jogorvoslati fórumokat igénybe kívánja venni. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a Tolna Megyei Önkormányzat Terület- és Településfejlesztési Operatív Program lebonyolítása és értékelése során megtapasztalt szabálytalanságok és Dombóvárt hátrányosan érintő intézkedésekkel szembeni a jogorvoslatok iránti képviselettel, a közreműködő hatóságok részére tájékoztatás-nyújtás kötelezettségének a teljesítésére.

A Képviselő-testület az Ignác u. 17. Kft-t bízza meg a szabálytalan eljárást támadó kifogások, beadványok elkészítésével, a jogorvoslatok során a képviselettel, melynek fedezetét 700.000,- Ft összeg erejéig a költségvetésében biztosítja.

A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert az Ignác Utca 17. Kft.-vel kötendő megállapodás tartalmának jóváhagyására és aláírására.

Határidő: 2017. június 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Polgármesteri és Jegyzői Iroda

Szabó Loránd
polgármester