

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének 2013. március 28-i rendes ülésére

Tárgy: Családok Átmeneti Otthona ellátás szükségességének felülvizsgálata

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Pénzügyi Iroda

Tárgyalta: Pénzügyi Bizottság
Humán Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: Forrayné Csete Emília intézményvezető

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte:
Kovács Gyula, Pénzügyi Iroda vezetője

Törvényességi szempontból ellenőrizte:
dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Az 55/2013. (II.21.) Kt. határozat a „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ Társulás által működtetett Családok Átmeneti Otthona tevékenységének felülvizsgálatát rendelte el.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 51. §-a alapján a családok átmeneti otthona a felnőttet és a gyermeket együttesen látja el, legalább tizenkettő, de legfeljebb 40 férőhellyel. A dombóvári intézmény férőhelyeinek száma 21 fő.

A települési önkormányzat abban az esetben köteles a családok átmeneti otthonát működtetni, ha területén harmincezernél több lakos él.

Az otthon szakmai létszám minimum követelményei az alábbiak:

- intézményvezető/szakmai vezető 1 fő
- 12-25 férőhelyre szakgondozó, gondozó 3 fő
családgondozó 2 fő
- intézményenként pszichológiai tanácsadó heti 5 óra
jogász heti 5 óra

Az egyes családok elhelyezésére külön lakószobát kell biztosítani, valamint az éjszakai és nappali tartózkodásra, személyi tisztálkodásra, étkezésre, közösségi együttlétre szolgáló helyiségeket.

A Családok Átmeneti Otthonára Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény 2. sz. mellékletében részletezett feltételek alapján igényelhető támogatás.

A támogatás összege 635.650 Ft/fő, amennyiben az intézményi ellátásról társulás gondoskodik, úgy az ellátottak után a fajlagos összeg 120 %-a igényelhető.

Az ellátottak számának meghatározása az összesített éves gondozási napok száma osztva 365-tel.

Az ellátottak száma éves átlagban nem haladhatja meg a működési engedélyben meghatározott férőhelyszám 100 %-át.

Az ellátás igénybevétele esetén térítési díj kérhető, a személyi térítési díj az igénybevevő jövedelmének 50%-át nem haladhatja meg. A személyi térítési díjat a szolgáltatást a gyermekkel együtt igénybe vevő szülő és nagykorú testvér számára is meg kell állapítani.

A 2012. évi teljesítési adatok alapján a családok átmeneti otthona ellátásnál a kiadások összege 20.165.299 Ft, ebből a személyi juttatások és a munkaadót terhelő járulékok összege 16.395.632 Ft, a dologi kiadások teljesítése 3.769.667 Ft.

A teljesített bevételek összege 840.395 Ft, melyből a térítési díj 658.870 Ft volt.

A normatív állami hozzájárulások összege a 18,69 fős mutatószám alapján 11.880.299 Ft.

2012. évben gyermekek átmeneti gondozására (családok átmeneti otthona, helyettes szülői tevékenység) a Többcélú Kistérségi Társulás által igényelt és az önkormányzat részére átadott kötött felhasználású támogatás 3.382.200 Ft volt. A támogatás a feladat ellátásában részt vevő települések 0-17 éves korcsoportba tartozó lakosainak száma alapján járt.

A 2012. évi költségvetésében az intézmény a társulási támogatásból 2.368 eFt-ot tervezett a családok átmeneti otthona ellátáshoz és 1.015 eFt-ot a helyettes szülői ellátáshoz.

A teljesített kiadások tartalmazzák a bérkompenzáció összegét is, melyre állami támogatást kapott az önkormányzat, a járulékokkal együtt 799.465 Ft-ot.

A bevételek és állami támogatások együttes összege 15.888.159 Ft, ami 4.277.140 Ft-tal kevesebb a teljesített kiadásoknál.

A 2013. évre összeállított költségvetés alapján a családok átmeneti otthonánál a tervezett kiadásokra fedezetet nyújt a működési bevétel és az állami támogatás összege. Az állami támogatás tervezése az engedélyezett férőhelyszám 100%-a (21 fő) alapján történt, ami azonban a tényleges igénybevétel alapján az év végi elszámolás során várhatóan kevesebb lesz (2012. évben 18,69 fő volt).

Az intézményvezető a költségvetési rendelet-tervezet véleményezése során jelezte, hogy a dologi kiadások nagymértékű megvonása az intézmény további működését veszélyezteti, illetve korlátozni fogja, különös tekintettel a Családok Átmeneti Otthonánál. A fentiek figyelembevételével várhatóan az önkormányzatnak 2013. évben is kell biztosítania saját forrást a nem kötelező feladat működtetésére.

Az intézményvezető megküldte a Családok Átmeneti Otthonával kapcsolatos levelét, melyet mellékelünk. A társulásban résztvevő önkormányzatok véleményét megkértük, levelüket a képviselő-testület üléséig rendelkezésre bocsátjuk.

Határozati javaslat

„A” Alternatíva

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Családok Átmeneti Otthonának működéséről szóló tájékoztatást elfogadja, az ellátást a továbbiakban is biztosítja.

„B” Alternatíva

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a Családok Átmeneti Otthonának működéséről szóló tájékoztatást elfogadja, az ellátás további biztosítását a társult önkormányzatok véleményének és hozzájárulásának ismeretében újratárgyalja. A képviselő-testület abban az esetben javasolja a feladat jogi személyiségű társulásba

történő bevonását, amennyiben a szolgáltatást igénybe vevő ellátottak lakóhelye szerinti önkormányzat a működtetési költségekhez hozzájárul.

Határidő: 2013. június 30.

Felelős: Polgármester

Végrehajtásért felelős: Önkormányzati Iroda

Szabó Loránd
polgármester

„KAPASZKODÓ”



2013 MÁRC 12.

15⁴⁸

~

„Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ Társulás

Szabó Loránd
Polgármester Úr részére
Dombóvár Város Polgármesteri Hivatal
Dombóvár
Szent I. tér 1.

Iktatószám: I- 77 /2013

Tárgy: Családok Átmeneti Otthonának
működésének felülvizsgálata

Tisztelt Polgármester Úr!

I/331/2013 iktató számú levelére hivatkozva küldöm Önnek a Családok Átmeneti Otthona mint ellátás biztosításával kapcsolatos álláspontunkat és javaslatunkat.

Dombóvár Város Önkormányzata a gyermekjóléti alapellátás keretébe tartozó gyermekek átmeneti gondozását a „Kapaszkodó” Szociális és Gyermekjóléti Alapszolgáltató Központ Társulás által a családok átmeneti otthona és a helyettes szülői ellátás biztosításával oldja meg. Családok Átmeneti otthonának működési engedélyében kiemelten szerepel a gyermekjóléti ellátás keretében működő a gyermekek átmeneti gondozásának minősülő szolgáltatást lát el.

1997. évi XXXI. tv. a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról 94.§-ának (2) bekezdése szerint: „A települési önkormányzat az e törvényben foglaltak szerint **biztosítja** a rendkívüli gyermekvédelmi támogatást, a személyes gondoskodást nyújtó alapellátások keretében - a (3)-(4) bekezdésben meghatározottak figyelembevételével - a gyermekjóléti szolgáltatást, a gyermekek napközbeni ellátását, a **gyermekek átmeneti gondozását**, szervezi és közvetíti a másol igénybe vehető ellátásokhoz való hozzájutást.

Az intézmény fenntartója:

A Dombóvár Város, Attala, Csibrák, Csikóstóttós, Dalmand, Döbrököz, Gyulaj, Jágónak, Kapospula, Kaposszekcső, Kocsola, Lápafő, Nak, Szakcs, Várong Községek Intézményfenntartó Társulása.

Tevékenységet: az 1997. évi XXXI. Törvény 51.§-a, a 15/1998.(IV.30.) NM rendelet 67- 73.§-ai szerint látja el.

Férőhelyek száma: 21 fő (gyermekekkel együtt), így otthonszerű ellátást tudunk biztosítani a befogadott családoknak.

7200 Dombóvár, Kinizsi utca 37.
Tel./fax: 74/466-772; 74/465-525; 74/565-118; 74/565-107
Központi mobil: 06-20/241-0007
email: cssk@t-online.hu

A Családok Átmeneti Otthona (továbbiakban CSÁO) feladatai:

A CSÁO folyamatos munkarend szerint működő átmeneti elhelyezést nyújtó intézmény, amely a gyermekjóléti alapellátás keretében, biztosítja az átmenetileg otthontalanná vált szülő és gyermeke számára a lakhatást, amennyiben elhelyezés hiányában, lakhatásuk nem lenne biztosított és emiatt a gyermeke(ke)t el kellene választani szülőjétől.

A CSÁO a szülő kérelmére biztosítja gyermekével az együttes lakhatást, valamint a szükség szerinti további ellátást. Segítséget nyújt a szülőnek gyermeke teljes körű ellátásához, gondozásához, neveléséhez, közreműködik a család otthontalanságának megszüntetésében, a szociális- és egzisztenciális válsághelyzet rendezésében.

Az intézmény rendjét, a bentlakók jogait és kötelességeit, az érdekképviselői fórum működését, a Házi rend szabályozza.

Elhelyezési feltételek:

A szülő és gyermeke számára az együttes lakhatást, külön lakószobában biztosítjuk. Az elhelyezésért térítési díjat kell fizetni.

Szolgáltatásaink:

Az otthon lakóinak életvitelszerű tartózkodást (hideg-melegvíz szolgáltatás, mosási-, főzési lehetőség, szükség esetén textíliával való ellátás), szociális és mentálhigiénés gondozást, jogi- és pszichológiai tanácsadást, nevelési-családtervezési tanácsadást biztosítunk.

A családok támogatása során a szociális munka - krízisintervenció, családsegítés, családgondozás, a mentálhigiénés segítség -, ventilláció biztosítása, információ nyújtás és a tanácsadás módszereivel dolgozunk.

A CSÁO-ba történő befogadás:

Fő szempont az illetékesség és a rászorultság, valamint a család motivációja helyzetének javítására, az együttműködésre. Az illetékesség szempontjából döntő, hogy olyan családokat fogadunk be, akik elsősorban Dombóvár Város, Attala, Csibrák, Csikóstóttós, Dalmand, Döbrököz, Gyulaj, Jágónak, Kapospula, Kaposszekcső, Kocsola, Lápafő, Nak, Szakcs, Várong Községek közigazgatási területéről érkeznek, üres férőhelyek esetén a Magyar Köztársaság közigazgatási területéről származnak.

A kérelmező családokkal történő kapcsolatfelvétel és az adatok felvétele a CSÁO-ban, illetve a Gyermekjóléti Szolgálatnál történhet. A befogadás engedélyezését a „Kapaszkodó” igazgatója adja ki. Az átmeneti befogadás maximális ideje 12 hónap, mely indokolt esetben további 6 hónappal meghosszabbítható. Az elhelyezést követően, a jogszabálynak megfelelően, az igénybevevő családdal írásbeli megállapodást kötünk.

A Családok Átmeneti Otthona dolgozói folyamatos megszakítás nélküli munkarendben dolgoznak, így a nap 24 órájában szakképzett munkatárs segíti a bentlakó családok életét

A Családok Átmeneti Otthonának munkatársai:

- 1 fő szakmai vezető

- 2 fő családgondozó
- 3 fő gondozó

2012. évi működés 90 %-os kihasználtsággal valósult meg, vagyis a 21 férőhelyből 19 volt a statisztikai átlag.

Kihasználtság 73%-át a társult településről érkezőek tették ki.

Szakmai véleményezés:

A mai magyar társadalomról elmondható, hogy a középréteg egzisztenciális lesüllyedését figyelhetjük meg az elmúlt években, ill. a társadalom perifériájára szorult egyének és családok ellehetetlenedése egyre gyakoribb jelenséggé vált. Mint szociális szakemberek, akik képviselik a helyi szociális ellátó rendszert, ill. a helyi szociális célok megvalósulását azt gondoljuk, hogy bár „kis” létszám az, aki számára a Családok Átmeneti Otthona segítséget nyújt, de e segítség hajléktalanságtól ment meg családokat. Ebből kifolyólag szakmailag az intézményi rész működésének megkérdőjelezése számunkra nem érthető, működésének felülvizsgálata során a működés indokoltsága igazolódott.

Az intézmény vezetősége megpróbálta nem csak szakmai szemmel, hanem pénzügyi oldalról is átvizsgálni a Családok Átmeneti Otthonának működését és fenntarthatóságát. A 2013-ra vonatkozóan nincs önkormányzati támogatás kérve a Családok Átmeneti Otthona esetében, azonban mint ahogy azt a „Intézményvezetők véleményezése a 2013-as költségvetésről” levelemben leírtam a CSAO működése ilyen finanszírozási feltétel mellett egész évben nem biztosított.

Az ehhez kapcsolódó Feladatonkénti támogatás kimutatás táblázat mellékletben csatolva.

Szeretnénk felhívni a Fenntartó figyelmét az esetleges bezárás kapcsán a következő tényekre:

- Az 1997. évi XXXI. tv. a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról 104. § (1) A gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltató tevékenységet ellátó állami és nem állami intézmény fenntartója
- dönt az intézmény alapító okiratáról, gazdálkodási köréről, átszervezéséről, megszüntetéséről, tevékenységi körének módosításáról, nevének megállapításáról,
- kikéri a gyámhatóság véleményét az intézmény működését érintő lényeges döntés meghozatala előtt, így különösen az intézmény fenntartását érintő változások, az intézmény átszervezésének, megszüntetésének, feladatkörének megváltoztatása esetén
- **259/2002. (XII. 18.) Korm. rendelet**
- a gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltató tevékenység engedélyezéséről, valamint a gyermekjóléti és gyermekvédelmi vállalkozói engedélyről
- 8. § (6) Ha a működési engedély módosítása következtében ellátás megszüntetésére kerül sor, a működési engedély módosításának

- (a) ellátási kötelezettséget teljesítő állami fenntartó esetén feltétele, hogy az ellátott gyermekekről és más ellátottakról (a továbbiakban együtt: ellátott gyermekek) megfelelően gondoskodott
- 8/A § (4) Az egyházi, a nem állami és az ellátási kötelezettséget teljesítőnek nem minősülő állami fenntartó gyermekek napközbeni ellátása esetén legalább két hónappal, gyermekek átmeneti gondozása, otthont nyújtó ellátás és utógondozói ellátás esetén legalább **hat hónappal** korábban köteles bejelenteni
- az érintett gyermekek törvényes képviselőinek és az érintett nagykorú ellátottaknak, valamint
- b) az első fokú működést engedélyező szervnek, hogy kérelmezni fogja a működési engedély visszavonását, vagy olyan módosítását, amelynek következtében gyermekek vagy más személyek ellátásának megszüntetésére kerül sor, kivéve, ha ellátásukról megfelelően gondoskodik. Ellátási szerződés a bejelentési kötelezettség teljesítésére eltérő, de legalább egy hónapos határidőt is megállapíthat.
- Fontos tény, hogy a hatályos jogszabályoknak megfelelően az intézmény Megállapodást köt a bentlakókkal, melynek időtartama 1 év. A jelenleg bent lakókkal kötött megállapodások lejáratú időpontjait mellékelve küldjük.
- A Családok Átmeneti Otthonának dolgozóinak jogviszonya egy fő kivételével 2005 óta folyamatos, így a dolgozók jogviszonyának megszűnése esetén végkielégítés jár nekik.

Kérem a fenti tájékoztatás szíves tudomásul vételét!

Dombóvár, 2013. március 12.

Forrayné Csete Emília
igazgató



KAPASZKODÓ
Feladatonkénti támogatás kimutatás 2013. terv alapján

	Kiadás						Bevétel					Különb.
	Bér	Járuék	Dologi	Ellátottak	Felhalm. Kiad.	Össz.:	A.norm.	Saját b.	Átvett	T.norm.	Össz.:	
Családsegítő	20566	5446	3737			29749	23046	166			23212	6537
CSÁO	11704	3147	1427			16278	16018	857			16875	0
Helyettes szülő	0	0	0	300		300	763	757			1520	0
Házi segítségnyújtás	15130	4085	878			20093	15080	1015			16095	3998
Gyerekjóléti	14962	4017	3912			22891	23046	796			23842	0
Közösségi pszichiátria	6561	1771	1381			9713	8000				8000	1713
Szenvedélybeteg ell.	0	0	1381			1381	8000				8000	0
Szállító szolgálat	2801	756	1487			5044	4250	1377			5627	0
Személyi segítség	1362	368	738			2468	4249	19			4268	0
Tanyagondnok	1364	368	1654			3386	1997	13			2010	1376
Összesen:	74450	19958	16595	300	0	111303	104449	5000	0	0	109449	13624

Dombóvár 2013. február 15.

Kapaszkodó Szociális és Gyermek

Dátum 2013.03.13

Lap 1

TÉMAKÉNTI ÖSSZESÍTŐ

(12.01.01-12.12.31)

E L Ö T R Á N Y Z A T
Bevétel Ft Kiadás Ft

T E L J E S Í T É S
Bevétel Ft Kiadás Ft Egyenleg Ft

706

706051

706051 07 Kapaszkodó CSÁO személyi juttatások

879019 Családok átmeneti otthonában e

511213	Közalk. alapilletmén	8 722 000	8 710 282
511243	Közalk. egyéb kötele	240 000	239 048
512233	Közalk. túlóra díja	557 000	557 201
512243	Közalk. készenléti,	1 377 000	1 377 205
512273	Közalk.keresetkiegés	630 000	629 500
512293	Közalk. egyéb munkav	197 000	197 497
5132932	Betegszabadság	95 000	94 769
514233	Közalk. közlekedési	28 000	27 610
514243	Közalk.étkezési hozz	506 000	506 440
516213	Rm.közalk.rend.szem.	461 000	473 500
516223	Rm.közalk.munkavégz.	142 000	141 518
516243	Rm.közalk.szem.kapcs	67 000	67 203

8790191 Összesen 13 022 000 13 021 773

706051 07 Összesen 13 022 000 13 021 773

706051 Összesen 13 022 000 13 021 773

706053

706053 07 Kapaszkodó CSÁO járulékok

879019 Családok átmeneti otthonában e

53121	Nyugdíjbiztosítási j	300 000	216 214
531221	Természetbeni egészsz	20 000	13 508
531222	Pénzbeli egészségbiz	10 000	4 502
531223	Munkaerőpiaci járulé	10 000	9 010
53125	Szociális hozzájárul	3 397 000	3 103 939
5332	Egészségügyi hozzájá	33 000	26 686

8790191 Összesen 3 770 000 3 373 859

706053 07 Összesen 3 770 000 3 373 859

706053	Összesen	3 770 000	3 373 859
706054			
706054 07	Kapaszkodó CSÁO dologi kiadások		
879019	Családok átmeneti otthonában e		
54221	Gyógyszerbeszerzés	10 000	
5432	Irodaszer-, nyomtatv	16 000	14 912
54722	Kisértékű tárgyi esz	40 000	
5482	Munkaruha, védőruha,	60 000	
549211	Tisztítószer beszerz	101 000	88 389
549212	Karbantartási anyag	50 000	6 502
54923	Egyéb készletbeszerz	3 000	2 882
55121	Nem adatátviteli cél	184 000	179 043
55122	Adatátviteli célú tá	24 000	
55129	Egyéb kommunikációs	60 000	32 250
55221	Vásárolt élelmezés	35 000	35 433
55224	Gázenergia-szolgálta	933 000	928 846
55225	Villamosenergia-szol	860 000	859 693
55227	Víz- és csatornadíja	340 000	343 458
55228	Karbantartás, kisjav	10 000	9 700
552291	Szemétszállítás	31 000	30 614
552293	Egyéb üzemeltetési, f	130 000	56 008
5532	Vásárolt közszolgált	237 000	236 665
555221	ÁH-n kívül továbbszl	120 000	94 341
5562	Pénzügyi szolgáltatá		976
5612111	Vásárolt termékek és	718 000	699 887
56221	Belföldi kiküldetés	50 000	3 831
57221	Munkáltató által fiz	67 000	66 534
572293	Különféle adók, díja	80 000	79 703
8790191	Összesen	4 159 000	3 769 667
706054 07	Összesen	4 159 000	3 769 667
706054	Összesen	4 159 000	3 769 667
706	Összesen	20 951 000	20 165 299
		20 951 000	20 165 299

Kapaszkodó Szociális és Gyermek
Dátum 2013.03.13
Lap 1

TÉMAKÉNTI ÖSSZESÍTŐ
(12.01.01-12.12.31)

E L Ő I R Á N Y Z A T
Bevétel Ft Kiadás Ft Bevétel Ft Kiadás Ft Egyenleg Ft

706

706091

706091 07 Kapaszkodó CSÁO működési bevétel

879019 Családok átmeneti otthonában e

912299 Kerekités miatt egyé

91322 Intézményi ellátási

91324 Kötbér, egyéb kártér

9142221 ÁH-on kívül továbbbsz

1 131 000

10 000

390 000

4
658 870

9 700

171 821

8790191 Összesen

1 531 000

840 395

706091 07 Összesen

1 531 000

840 395

706091 Összesen

1 531 000

840 395

706 Összesen

1 531 000

840 395

1 531 000

840 395