

ELŐTERJESZTÉS

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének

2015. január 29-i rendes ülésére

Tárgy: A vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló önkormányzati rendelet

Előterjesztő: Szabó Loránd polgármester

Készítette: Hatósági Iroda
Jegyző

Tárgyalta: Városgazdálkodási Bizottság

Tanácskozási joggal meghívott: -

Költségvetési, pénzügyi-gazdálkodási szempontból ellenőrizte: -

Törvényességi szempontból ellenőrizte:

dr. Letenyei Róbert jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Dombóvár Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2013. és 2014. években több alkalommal is elutasította a vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről szóló önkormányzati rendelettervezet elfogadását.

Tekintettel arra, hogy a választásokat követően eltelt időszakban is több alkalommal érkezett szóbeli megkeresés egyes üzletek működésével, az éjszakai nyitva tartás alatti eseményekkel, hanghatásokkal kapcsolatban, a fent említett rendelettervezetet ismételten a Képviselőtestület elé terjesztem.

A kereskedelmi tevékenységet folytató üzletek nyilvántartásba vételét és működési engedélyének kiadását a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény (továbbiakban: Ker.tv.), valamint a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Kormányrendelet szabályozza.

A Ker.tv. értelmében, aki Magyarország területén kereskedelmi tevékenységet kíván folytatni, köteles az erre irányuló szándékát a kereskedelmi hatóságnak bejelenteni.

Üzlet, ha meghatározott termék forgalmazása kizárólag üzletben megengedett, csak a kereskedelmi hatóság által kiadott működési engedéllyel; egyéb esetben az üzlet üzemeltetésére irányuló szándéknak a kereskedelmi hatóság részére történő bejelentését követően üzemeltethető.

A Ker. tv. 6. § (1) bekezdése kimondja, hogy az üzlet nyitvatartási idejét a vásárlási szokások, a foglalkoztatottak és a lakókörnyezet érdekeinek figyelembevételével a kereskedő állapítja meg.

Ugyanezen § (4) bekezdése felhatalmazást ad a települési önkormányzat képviselő-testületének arra, hogy a helyi sajátosságok figyelembevételével az üzletek éjszakai (22 óra és 6 óra) nyitvatartási rendjét rendeletben szabályozza.

Főszabály szerint tehát, a kereskedő határozza meg üzletének nyitvatartási idejét, amennyiben azonban az önkormányzat él rendeletalkotási jogával – vagyis korlátozza az éjszakai nyitva tartást –, akkor a kereskedő köteles az erre vonatkozó rendelkezéseket betartani.

Városunkban jelenleg 60 körül mozog a vendéglátással foglalkozó üzletek száma, amelyek többsége társasházak közelében, illetve családi házas övezetben helyezkedik el. Ebből adódóan folyamatosan érkeznek a jegyzőhöz egyes üzletek működésével kapcsolatban felmerült kifogások, lakossági panaszok, amelyek elsősorban az éjszakai nyitva tartás alatti eseményekhez, hanghatásokhoz köthetőek. A panaszokból kitűnik, hogy a vendéglátó üzletek közelében lakók nyugalma elsődlegesen az egységből távozók, vagy oda igyekvők közterületen tanúsított magatartása (hangoskodás, verekedés, szemetelés, egység előtti dohányzás és italozás, stb.) zavarja.

A Ker.tv. 6. § (5) bekezdése lehetővé teszi, hogy a kereskedelmi hatóság bejelentés alapján vagy hivatalból - a lakók egészséges életkörülményeinek és pihenéshez való jogának biztosítása érdekében - a külön jogszabályban meghatározott veszélyes mértékű zaj esetén az üzlet éjszakai (22 óra és 6 óra közötti) nyitva tartását korlátozza.

A korlátozás keretében a kereskedelmi hatóság a jogsértő állapot megszüntetéséig kötelező éjszakai zárva tartási időszakot rendelhet el.

Mindezek alapján javaslom, hogy a képviselő-testület általánosságban határozza meg a nyitvatartási korlátot, és szabályozza azt a feltételrendszert, amelynek megléte esetén állandó, illetve alkalmi jelleggel az előírt nyitva tartáshoz képest eltérő nyitva tartás engedélyezhető.

A városban működő vendéglátó egységek többsége 22 óráig, illetve éjfélig tart nyitva, így a rendeleti szabályozás csak csekély számú – kb. 10 – üzletet, és azon belül is csak a pénteki-szombati nyitva tartást érintené, ugyanakkor a lakosság irányába egységes jelleget, az üzletek között pedig egyenlő működési feltételeket biztosítana.

A rendeleti szabályozás főszabályként kimondaná, hogy az üzletek 24.00 óra és 06.00 óra között nem tarthatnak nyitva, azonban annak érdekében, hogy egy-egy vendéglátóhelyen éjfél után is lehetőség legyen a szórakozásra, meghatározott feltételek mellett a jegyző állandó illetve alkalmi rendezvény esetén alkalmi nyitva tartást engedélyezhet.

A vendéglátó üzletek üzemeltetőivel folytatott egyeztetés során a megjelentek – egy-két kivételtől eltekintve – a szabályozás indokait, lényegét megértették, tudomásul vették.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell. Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak szerint ismertetem:

Az önkormányzati rendelet tervezetének előzetes hatásvizsgálata:

1. A tervezett önkormányzati rendelet várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelettervezet az éjszakai nyitva tartás feltételekhez kötött engedélyezésével biztosítja a helyi lakosok zavartalan mindennapjait.

A rendelettervezetnek a lakosság részéről gazdasági kihatása nincs, a vendéglátó üzletek között azonban egyenlő versenyhelyzetet biztosít.

2. A tervezett önkormányzati rendelet környezeti és egészségi következményei:

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt, illetve egészségügyi hatásai nincsenek.

3. A tervezett önkormányzati rendeletnek adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

4. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi feltételek a Hivatal keretén belül rendelkezésre állnak. Pénzügyi többletköltséget a rendelet végrehajtásának biztosítása nem igényel.

5. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A rendeleti szabályozás hiányában egyedi hatósági ügyként lehet eljárni a lakosság nyugalmát zavaró zajhatások miatt, azonban a jegyző előzetes feltételek nélkül csak utólag tud a jogszabályok biztosította lehetőségekkel élni.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet a rendelettervezet elfogadására.

Szabó Loránd
polgármester

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testületének

...../2015. (.....) önkormányzati rendelete

a vendéglátó üzletek éjszakai nyitvatartási rendjéről

Dombóvár Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvény 6. § (4) bekezdésében és 12. § (5) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja

1. §

(1) A rendelet célja az üzletek éjszakai (22.00 óra és 06.00 óra közötti) nyitvatartási rendjének szabályozása.

2. A rendelet hatálya

2. §

(1) A rendelet hatálya a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel kiterjed Dombóvár város közigazgatási területén működő, vendéglátást folytató üzletekre.

(2) A rendelet hatálya nem terjed ki:

- a) a Köztársaság úton, a Gunarasi úton, valamint a Kórház u. páros oldalán a 116. házszámtól, a páratlan oldalán a 41. házszámtól emelkedő házsámok alatti ingatlanokon üzemeltetett üzletekre;
- b) élelmiszer-, vagy vegyeskereskedés üzletekre;
- c) kereskedelmi szálláshely-szolgáltatókra, és annak részeként üzemeltetett üzletekre;
- d) üzemanyagtöltő állomáson üzemeltetett üzletekre;
- e) a vendéglátó üzletek tárgyév december 31. napján 20.00 órától a tárgyévet követő év január 1. napján 06.00 óráig a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Kormányrendelet szerinti bejelentési kötelezettség alapján tartott szilveszteri rendezvényeire.

3. Az éjszakai nyitva tartás részletes szabályai

3. §

(1) A rendelet hatálya alá tartozó üzletek hétfőtől csütörtökig, valamint vasárnap és munkaszüneti napon: 6⁰⁰ órától 22⁰⁰ óráig, péntek, szombat, valamint munkaszüneti napot megelőző napokon 6⁰⁰ órától 24⁰⁰ óráig tarthatnak nyitva.

(2) A jegyző a nyitva tartást kérelemre engedélyezheti (a továbbiakban: állandó éjszakai nyitvatartási engedély) legfeljebb 05.00 óráig, a vendéglátó üzlet teraszán, kerthelyiségében tartózkodás esetén legfeljebb 02.00 óráig annak a vendéglátást folytató üzletnek,

- a) amely ellen a kérelem benyújtását megelőző 3 hónapon belül panaszt nem tettek, vagy panasz esetén a hatósági ellenőrzés során megállapítást nyert, hogy a panasz nem volt megalapozott,
- b) a társasházban lévő üzlet esetén közgyűlési határozattal írásban hozzájárultak, és
- c) az üzemeltető vállalja, hogy az eltérő éjszakai nyitva tartást követő napon, reggel 08.00 óráig a vendéglátó üzlet környezetében lévő hulladék összegyűjtéséről és elszállításáról gondoskodik.

(3) Alkalmi rendezvény idejére a jegyző a (2) bekezdés a) és c) pontjában foglalt feltételek megléte esetén, a rendezvény időpontját megelőzően legalább 8 nappal korábban írásban benyújtott kérelemre, eltérő nyitva tartást engedélyezhet (továbbiakban: alkalmi éjszakai nyitvatartási engedély) legfeljebb 05.00 óráig, a vendéglátó üzlet teraszán, kerthelyiségében tartózkodás esetén legfeljebb 02.00 óráig.

(4) Az állandó, illetve az alkalmi éjszakai nyitvatartási engedélyt vissza kell vonni, ha

- a) több lakossági panasz érkezik, és a jegyző által végzett hatósági ellenőrzés során a panasz megalapozottnak tekinthető, vagy
- b) a hivatalból kezdeményezett helyszíni ellenőrzésen tapasztaltak ezt indokolják.

(5) Az engedély visszavonásáról szóló határozat jogerőre emelkedésétől számított 3 hónapig a vendéglátó üzlet sem állandó, sem alkalmi éjszakai nyitvatartási engedélyt nem kaphat.

(6) Amennyiben a nyitvatartási engedély ismételt kerül visszavonásra, az engedély visszavonásáról szóló határozat jogerőre emelkedésétől számított 6 hónapig a vendéglátó üzlet sem állandó, sem alkalmi éjszakai nyitvatartási engedélyt nem kaphat.

4. Üzletnyitás, üzemeltető-váltás

4. §

(1) Új, vendéglátást folytató üzlet nyitása esetében a 3. § (1) bekezdése az irányadó.

(2) Az új, vendéglátást folytató üzlet tevékenységének megkezdését követő 3 hónapon belül, az üzemeltető részére kizárólag alkalmi éjszakai nyitvatartási engedélyt adhat ki a jegyző.

(3) Amennyiben az új, vendéglátást folytató üzlet tevékenységével kapcsolatban 3 hónapon belül panaszt nem tesznek, a 3. § (2) bekezdésében foglaltak figyelembevételével az állandó éjszakai nyitvatartási engedély kiadható.

(4) Üzemeltető-váltás esetén az új üzemeltetőnek a 3. § (2) bekezdés szerinti állandó éjszakai nyitvatartási engedélyt újra meg kell kérnie.

5. Értelmező rendelkezések

5. §

(1) E rendelet alkalmazásában:

- a) alkalmi rendezvény: az a rendezvény, amit az üzemeltető a heti bejelentett nyitvatartási idején túl, nem heti rendszerességgel kíván megtartani,
- b) panasz: a vendéglátást folytató üzlet működésével szemben felmerülő egyedi kérelem, vagy reklamáció, amelyben a panaszos a vendéglátást folytató üzlet működéséből fakadó zajhatásokat kifogásolja, és azt bizonyítja. Panasznak minősül az üzlet engedélyezettől eltérő nyitva tartásával kapcsolatos bejelentés is.
- c) szomszédos ingatlan: az érintett ingatlannal közvetlenül határos, valamint az azzal sarokkal érintkező, továbbá az utca átellenben lévő oldalán az érintett ingatlannal szemben lévő belterületi ingatlan. Az utca másik oldalán lévő ingatlanok közül azokat kell figyelembe venni, amelyek az utca figyelmen kívül hagyásával a vendéglátó egység által érintett ingatlannal közvetlenül, vagy sarokkal érintkeznének.
- d) üzlet: kereskedelmi tevékenység folytatása céljából létesített vagy használt épület, illetve önálló rendeltetési egységet képező épületrész, helyiség, ideértve az elsődlegesen raktározás, tárolás célját szolgáló olyan épületet vagy épületrészt is, amelyben kereskedelmi tevékenységet folytatnak;
- e) vendéglátás: kész- vagy helyben készített ételek, italok jellemzően helyben fogyasztás céljából történő forgalmazása, ideértve az azzal összefüggő szórakoztató és egyéb szolgáltató tevékenységet is.

6. Záró rendelkezések

6. §

(1) Ez a rendelet 2015. március 15. napján lép hatályba.

(2) Ez a rendelet a belső piaci szolgáltatásokról szóló, az Európai Parlament és a Tanács 2006/123/EK irányelvének való megfelelést szolgálja.

Szabó Loránd
polgármester

dr. Letenyei Róbert
jegyző

A rendeletervezet egyes szakaszaihoz az alábbi indokolás kapcsolódik:

1. §

A képviselő-testület a Kereskedelemről szóló törvényben kapott felhatalmazással élve szabályozni kívánja az üzletek éjszakai nyitvatartási rendjét, a lakók pihenéshez való jogának biztosítása érdekében.

2.§

Egyértelművé teszi, hogy mely üzletekre terjed ki a hatálya.

3. §

Részletes szabályokat tartalmaz arra vonatkozóan, hogy a jegyző milyen esetekben adhat ki állandó, illetve eseti éjszakai nyitvatartási engedélyt. Szabályozza az engedély visszavonásának eseteit is.

4. §

Szabályozza, hogy új üzlet nyitása esetén mikor adható ki éjszakai nyitvatartási engedély.

5. §

Az egységes jogértelmezés érdekében fogalom-meghatározásokat tartalmaz.

6. §

A hatályba lépésről rendelkezik, melynek dátuma megegyezik a vasárnapi nyitvatartást szabályozó törvény hatálybalépésének időpontjával.